

Замечания и предложения Департамента экологии по городу Алматы к Отчету о возможных воздействиях

Рассмотрев материалы Отчета о возможных воздействиях, в рамках проведения оценки воздействия на окружающую среду, по проекту Товарищества с ограниченной ответственностью "Almaty Tau Management" «Строительство горнолыжной инфраструктуры, в т.ч. подвесных канатных дорог, трасс для катаний и водоснабжения для систем оснежения в Центральной зоне Алматинского горного кластера («Пик Чкалова», «Сухой Лог», «Кимасар», «Oi Qaragai – Пионер», «Пионер – Бутаковка»)), Департамент экологии по городу Алматы сообщает следующие замечания и предложения, требующие проработки и отражения в материалах оценки воздействия на окружающую среду.

Анализ альтернатив (п.3 Приложения 2 к Инструкции №280)

В разделе 2 Отчета приведено описание вариантов осуществления намечаемой деятельности и рассмотрен вариант отказа от реализации проекта. Вместе с тем представленный анализ не содержит полноценного сравнительного анализа рассматриваемых альтернатив по экологическим критериям.

Необходимо дополнить раздел 2 Отчета сравнительным анализом рассмотренных вариантов, включая нулевую альтернативу, с оценкой воздействия каждого варианта на земельные ресурсы, почвенный и растительный покров, водные ресурсы, животный мир и биоразнообразие. Для каждого варианта необходимо указать площадь предполагаемого нарушения земель, площадь трансформации растительного покрова и местообитаний, потенциальное воздействие на водные объекты, объемы образования отходов и иные существенные экологические показатели.

По результатам сравнения необходимо обосновать выбор принятого варианта с позиции минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Воздействие на животный мир и биоразнообразие (п.6 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете описаны сведения о возможном воздействии на животный мир, приведены мероприятия по снижению беспокойства животных, сохранению местообитаний, обеспечению миграционной связности и предусмотрен мониторинг отдельных видов. Вместе с тем количественная оценка масштабов воздействия остается недостаточной.

В отчете указано, что территория воздействия АГК составляет около 0,8% территории национального парка, а площадь возводимых зданий и сооружений составляет 0,3% территории АГК. Вместе с тем указанные показатели сами по себе не позволяют оценить площадь фактической утраты или деградации местообитаний, степень их фрагментации и изменение экологической связности территории.

Не представлены количественные показатели площади утраченных и трансформируемых местообитаний по каждому территориально

обособленному участку, сведения о затрагиваемых миграционных путях, местах концентрации и размножения животных, а также прогноз изменения состояния популяций чувствительных и охраняемых видов.

Необходимо дополнить соответствующий раздел Отчета по каждой из 12 строительных локаций: определить площадь местообитаний, непосредственно изымаемых под объекты строительства; определить площадь временно нарушаемых и подлежащих восстановлению территорий; определить площадь сохраняемых местообитаний; оценить степень фрагментации местообитаний; определить потенциальные миграционные коридоры и участки возникновения барьерного эффекта; привести сведения о видах животных, потенциально затрагиваемых реализацией проекта, с отдельным выделением редких и охраняемых видов; представить прогноз возможного изменения численности и состояния популяций чувствительных видов.

Изменение климата и устойчивость проекта (п.6 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете приведена характеристика климатических условий территории и рассмотрены отдельные экстремальные природные факторы, в том числе сильный ветер, низкие температуры, сейсмические воздействия и иные опасные явления. Вместе с тем отсутствует полноценная оценка устойчивости намечаемой деятельности к прогнозируемым изменениям климата.

Не представлены сценарные прогнозы изменения температурного режима, продолжительности и устойчивости снежного покрова, состояния ледников, режима поверхностного и подземного стока и доступности водных ресурсов на период эксплуатации объекта.

Для проекта, предусматривающего функционирование горнолыжной инфраструктуры и использование значительных объемов воды для систем искусственного оснежения, указанные факторы имеют непосредственное значение для экологической и эксплуатационной устойчивости.

Необходимо дополнить Отчет оценкой климатических рисков на период строительства и эксплуатации объекта, включая: прогноз изменения среднегодовых и сезонных температур; изменение продолжительности и устойчивости снежного покрова; изменение количества и характера осадков; вероятность увеличения периодов аномально высоких температур; изменение условий формирования и сохранения снежного покрова; изменение водности водотоков и доступности водных ресурсов; возможное влияние климатических изменений на работу системы искусственного оснежения.

Управление отходами (п.9, п.10 Приложения 2 к Инструкции №280)

Состав отходов, образующихся при строительстве

Перечень отходов строительства остается недостаточно полным для проекта такого масштаба.

В отчете приведены отдельные виды отходов – тара из-под лакокрасочных материалов, огарки сварочных электродов и твердые бытовые отходы. Вместе с тем в материалах проекта предусматриваются значительные объемы земляных и строительных работ. В частности, в разделе мероприятий по охране земель указаны объемы перемещения грунта до 96 000 м³ и 192 000

м³, а также дополнительные объемы земляных работ при формировании трасс и ложа водоема.

При этом не представлено четкое разделение объемов грунта, используемого повторно в рамках проекта, перемещаемого в пределах строительной площадки и подлежащего вывозу за ее пределы.

Не представлены расчеты образования избыточного грунта и скальных пород, древесно-растительных остатков при расчистке территории, строительного мусора, отходов упаковочных материалов, металлолома, отходов материалов и иных отходов, образующихся при монтаже канатных дорог, строительстве станций, инженерных сетей, трасс и сопутствующих объектов.

Необходимо привести полный перечень отходов по каждому этапу и виду строительных работ с указанием их наименования, кода, класса опасности, расчетного количества, места образования, способа временного накопления и дальнейшего обращения. Для грунта и скальных пород необходимо отдельно указать объемы повторного использования, размещения либо вывоза.

Места временного накопления отходов

В отчете указано, что хранение отходов осуществляется на бетонированной площадке, однако представленной информации недостаточно для оценки безопасности выбранных мест накопления отходов с учетом расположения объекта на территории Иле-Алатауского государственного национального природного парка. В материалах предусмотрено инженерное накопление отходов с гидроизоляцией площадок, однако конкретные характеристики площадок и их расположение не раскрыты в необходимом объеме.

Не представлены карты-схемы с указанием мест расположения площадок временного накопления отходов по каждой строительной локации, их площадь и вместимость, перечень принимаемых отходов, тип покрытия, наличие навесов или закрытых контейнеров для соответствующих видов отходов, система отвода поверхностного стока и меры по предотвращению попадания загрязняющих веществ в почву и водные объекты.

Необходимо дополнить отчет картами-схемами размещения площадок временного накопления отходов по каждой территориально обособленной площадке, указать их вместимость, инженерное обустройство и периодичность вывоза отходов.

Образование и обращение с отработанным илом

В отчете предусмотрено образование отработанного ила в объеме 900 т/год, однако для полноценной оценки достоверности данного показателя необходимо более детально раскрыть исходные данные и технологическую схему его образования. В расчете указаны расход сточных вод, продолжительность работы и удельный выход ила, однако не приведены в достаточном объеме характеристики фактического образования осадка и связь принятого объема с проектной производительностью очистных сооружений.

Необходимо представить полный расчет образования отработанного ила с указанием производительности ЛОС, объема поступающих сточных вод,

удельного выхода осадка, влажности и плотности осадка, а также определить его физико-химические характеристики, код и класс опасности.

Кроме того, необходимо указать конкретный способ обезвоживания, временного накопления, транспортирования и дальнейшей передачи отработанного ила на утилизацию, обезвреживание либо размещение с указанием соответствующей специализированной организации.

Медицинские отходы (код 18 01 03)*

В отчете приведен расчет медицинских отходов в объеме 2,19 т/год, однако не раскрыты источники образования указанных отходов и фактическая организация медицинского обслуживания объекта.

Необходимо уточнить, какие именно медицинские объекты и виды медицинской деятельности предусматриваются в составе горнолыжной инфраструктуры, на основании чего определено количество медицинских отходов и какое количество медицинского персонала и посетителей принято в расчете.

Также необходимо представить порядок раздельного сбора медицинских отходов класса Б, их обеззараживания, временного хранения, требования к местам накопления и периодичность передачи специализированным организациям, имеющим соответствующие разрешительные документы.

Предотвращение образования и переработка отходов

В отчете недостаточно раскрыта последовательность обращения с отходами с учетом приоритета предотвращения их образования и повторного использования.

Необходимо дополнить материалы конкретными мероприятиями по минимизации образования отходов при строительстве и эксплуатации, повторному использованию грунта и строительных материалов, раздельному накоплению отходов, сортировке и передаче отдельных видов отходов на переработку.

Необходимо дополнить Отчет конкретными мероприятиями по предотвращению образования отходов и их повторному использованию до передачи на удаление.

В частности, необходимо рассмотреть возможность: повторного использования грунта и скальных пород в рамках проекта; повторного использования строительных материалов; раздельного накопления металлолома; раздельного накопления древесных отходов; сортировки упаковочных материалов; передачи пригодных отходов на переработку.

Риски аварий и чрезвычайных ситуаций (п.11 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете приведены мероприятия по предупреждению последствий отдельных опасных природных и техногенных факторов, в том числе землетрясений, сильного ветра, низких температур и экстремальных погодных условий. Вместе с тем отсутствует полноценный сценарный анализ наиболее значимых аварийных ситуаций с количественной оценкой их экологических последствий.

Не рассмотрены в необходимом объеме сценарии аварийного разлива горюче-смазочных материалов, утечки химических веществ, повреждения инженерных сетей и систем водоснабжения, аварий на объектах ЛОС, пожаров, обрушения или повреждения элементов канатных дорог, а также аварий, способных привести к загрязнению поверхностных и подземных вод.

Необходимо представить для наиболее значимых аварийных ситуаций сценарии возникновения, причины и вероятность их возникновения, потенциальные зоны воздействия, объемы возможного выброса или сброса загрязняющих веществ, затрагиваемые компоненты окружающей среды, возможные последствия и конкретные мероприятия по локализации и ликвидации аварий.

Послепроектный анализ (п.12, п.15 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете описана программа экологического мониторинга, в том числе предусмотрено наблюдение за млекопитающими, применение фотоловушек и геоинформационных технологий, а также возможность корректировки управленческих решений по результатам мониторинга. Вместе с тем представленные мероприятия не в полной мере заменяют самостоятельную программу послепроектного анализа.

Необходимо четко определить цели и задачи послепроектного анализа, перечень контролируемых показателей по каждому компоненту окружающей среды, исходные и целевые значения, периодичность проведения наблюдений, сроки начала и окончания послепроектного анализа, критерии выявления значимого негативного воздействия и конкретный порядок корректировки природоохранных мероприятий при выявлении негативных тенденций.

Компенсация потерь биоразнообразия (п.13 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете приведены предложения по пересадке растительного покрова, выращиванию саженцев, компенсационным посадкам и дальнейшему мониторингу растительного мира. Вместе с тем указанные мероприятия не сформированы в отдельную программу компенсации потерь биоразнообразия с конкретными количественными обязательствами.

Не определены объемы компенсируемых потерь по каждому виду и типу природных комплексов, количество и площадь компенсационных мероприятий, конкретные места их реализации, сроки проведения, ответственные исполнители, источники финансирования и показатели достижения компенсационного эффекта.

Необходимо разработать отдельную программу компенсации потерь биоразнообразия в соответствии со статьями 240 и 241 Экологического кодекса Республики Казахстан с указанием конкретных мероприятий, объемов и сроков их реализации, ответственных лиц, источников финансирования, критериев эффективности и порядка мониторинга результатов.

Необратимые воздействия на окружающую среду (п.14 Приложения 2 к Инструкции №280)

В доработанном отчете приведена общая оценка воздействия проекта на природные экосистемы и указано, что ожидаемые последствия преимущественно имеют локальный характер. Вместе с тем отсутствует отдельная полноценная оценка необратимых воздействий. В частности, не проведена идентификация видов воздействий, которые потенциально могут привести к необратимым изменениям природных комплексов, включая изменение почвенно-растительного покрова, трансформацию местообитаний, фрагментацию природных территорий и воздействие на редкие виды.

Необходимо выделить потенциально необратимые воздействия, определить причины их возникновения, пространственный масштаб, продолжительность и экологические последствия, а также представить сравнительный анализ предполагаемых экологических потерь и выгод от реализации проектных решений, вызывающих указанные воздействия.

Нетехническое резюме (п.19, п.20 Приложения 2 к Инструкции №280)

С учетом сохраняющихся недостатков в основных разделах отчета нетехническое резюме также требует соответствующей доработки.

Необходимо обеспечить отражение в нетехническом резюме результатов рассмотрения альтернатив, оценки аварийных рисков, воздействия на биоразнообразие, мероприятий по компенсации потерь биоразнообразия, оценки необратимых воздействий, климатических рисков и устойчивости проекта, мероприятий по обращению с отходами, восстановлению нарушенных территорий и программы послепроектного анализа.

Нетехническое резюме должно содержать обобщенную и доступную для общественности информацию о характере, масштабах и продолжительности основных воздействий намечаемой деятельности, предусмотренных мерах по их предотвращению, снижению и компенсации, а также об остаточных воздействиях после реализации природоохранных мероприятий.