

Замечания и предложения Департамента экологии по городу Алматы к Отчету о возможных воздействиях

Рассмотрев материалы Отчета о возможных воздействиях, в рамках проведения оценки воздействия на окружающую среду, по проекту Товарищества с ограниченной ответственностью "Almaty Tau Management" «Строительство горнолыжной инфраструктуры, в т.ч. подвесных канатных дорог, трасс для катаний и водоснабжения для систем оснежения в Центральной зоне Алматинского горного кластера («Пик Чкалова», «Сухой Лог», «Кимасар», «Oi Qaragai – Пионер», «Пионер – Бутаковка»)), Департамент экологии по городу Алматы сообщает следующие замечания и предложения, требующие проработки и отражения в материалах оценки воздействия на окружающую среду.

В отчете отсутствует достаточное обоснование рассмотрения объектов, расположенных на различных территориально обособленных участках, в качестве единой намечаемой деятельности.

Оценка воздействия на окружающую среду должна обеспечивать полноту, достоверность и объективность оценки всех возможных существенных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду.

При этом проектом предусматривается строительство объектов горнолыжной инфраструктуры на нескольких территориально разобщенных площадках, расположенных в различных административно-территориальных единицах и характеризующихся различными природно-климатическими условиями, особенностями рельефа, гидрографической сетью, составом экосистем, условиями землепользования и составом затрагиваемого населения.

Материалы отчета не содержат достаточных сведений, позволяющих оценить индивидуальные и кумулятивные воздействия по каждому территориально обособленному участку реализации проекта, а также определить специфические природоохранные мероприятия, необходимые для отдельных территорий.

В связи с изложенным необходимо представить обоснование рассмотрения всех площадок строительства в составе единой намечаемой деятельности с подтверждением их технологической, функциональной и эксплуатационной взаимосвязи. В случае отсутствия такого обоснования следует предусмотреть подготовку самостоятельных материалов оценки воздействия на окружающую среду либо выделение в составе отчета отдельных разделов с полной и независимой оценкой воздействия для каждого территориально обособленного участка реализации проекта.

В соответствии со статьей 72 Экологического кодекса Республики Казахстан:

1. Не представлена сводная информация по всем объектам намечаемой деятельности (канатные дороги, трассы, здания, инженерные сети) с указанием основных технических характеристик. Представить сводную таблицу по каждому объекту с указанием площади, высоты, мощности, пропускной

способности, энергопотребления, водопотребления, объемов земляных работ и иных основных характеристик.

2. Производственный процесс описан в общем виде, отсутствует детальное обоснование потребности в природных ресурсах, энергии, воде, сырье и материалах по каждому этапу строительства и эксплуатации. Необходимо дополнить расчетами потребности в электроэнергии, воде, строительных материалах, топливе и иных ресурсах.

3. Недостаточно рассмотрено воздействие намечаемой деятельности на биоразнообразие. Не представлена количественная оценка воздействия на пути миграции животных, места обитания редких и краснокнижных видов, участки размножения, кормовые территории, фрагментацию местообитаний и экосистемные связи. Необходимо дополнить отчет соответствующей оценкой с представлением расчетов, картографических материалов и мероприятий по минимизации воздействия.

4. Дополнить анализ прямых, косвенных, вторичных, долгосрочных и необратимых воздействий на все компоненты окружающей среды.

5. Следует выполнить оценку климатических рисков (изменение снежного покрова, повышение температуры, экстремальные осадки) и устойчивости проектных решений к данным изменениям.

6. Не приведено обоснование применения либо неприменимости наилучших доступных техник (НДТ). Представить анализ возможности применения НДТ либо обоснование невозможности их применения.

В соответствии с требованиями Приложения 2 к Инструкции по организации и проведению экологической оценки, утвержденной приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2021 года №280, проект Отчета о возможных воздействиях содержит ряд существенных недостатков и требует доработки.

Анализ альтернатив (п.3 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете отсутствует полноценный анализ альтернатив реализации проекта. Представленное обоснование фактически ограничивается утверждением о необходимости реализации проекта и не содержит сравнительной оценки альтернативных вариантов по экологическим, социальным и экономическим критериям.

Для устранения данного недостатка необходимо разработать и включить в отчет анализ не менее двух рациональных альтернатив, включая: нулевую альтернативу (отказ от реализации проекта) с оценкой экологических, социальных и экономических последствий сохранения существующего состояния территории, включая риски деградации действующей инфраструктуры и последствия неконтролируемого туристического освоения территории; альтернативные варианты размещения и проектных решений, предусматривающие сокращение площади застройки, изменение трассировки канатных дорог и горнолыжных трасс, а также снижение антропогенной нагрузки на территории, являющиеся местами произрастания и обитания редких и охраняемых видов флоры и фауны.

Водные ресурсы и очистка сточных вод (п.6 Приложения 2 к Инструкции №280)

В разделе оценки воздействия на водные ресурсы отсутствует информация о технических характеристиках и эффективности локальных очистных сооружений.

Необходимо дополнить отчет технологической схемой локальных очистных сооружений, расчетной производительностью, показателями эффективности очистки по основным загрязняющим веществам, а также информацией о соответствии качества очищенных сточных вод установленным экологическим нормативам.

Воздействие на животный мир и биоразнообразие (п.6 Приложения 2 к Инструкции №280)

Оценка воздействия на животный мир выполнена преимущественно в качественной форме и не позволяет объективно оценить масштабы воздействия.

В отчете отсутствуют количественная оценка площади утраты местообитаний, оценка фрагментации природных территорий и миграционных путей животных, прогноз изменения численности популяций ключевых видов, а также анализ кумулятивного воздействия на экосистемы Иле-Алатауского государственного национального природного парка.

Необходимо выполнить количественную оценку потерь местообитаний на основе ГИС-анализа и представить прогноз изменения состояния популяций чувствительных видов животных.

Изменение климата и устойчивость проекта (п.6 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете отсутствует оценка сопротивляемости экологических и социально-экономических систем к изменению климата, а также анализ устойчивости намечаемой деятельности в условиях прогнозируемых климатических изменений.

Не представлены сведения о прогнозируемых изменениях температурного режима, снежного покрова, ледников и водных ресурсов. Следует дополнить отчет анализом климатических сценариев и оценкой устойчивости проектных решений к изменению климатических условий.

Управление отходами (п.9, п.10 Приложения 2 к Инструкции №280)

Разделы 6 и 7 не содержат достаточного обоснования объемов образования отходов и мер по обращению с ними.

Представленные в Приложении В расчеты объемов образования отходов производства и потребления содержат существенные недостатки, не позволяющие оценить достоверность прогнозируемых объемов отхообразованя и эффективность предлагаемых мер по обращению с отходами.

В частности, расчет образования огарков сварочных электродов содержит противоречивые исходные данные. В тексте одновременно указаны различные значения расхода сварочных материалов (42,67 т и 71,11 т), что не позволяет

проверить корректность выполненных расчетов и требует уточнения исходных данных.

Расчет образования твердых бытовых отходов в период строительства выполнен исходя из численности персонала 6253 человека, однако в отчете отсутствует обоснование данного показателя и не представлена информация о методике определения численности работников на различных этапах строительства. Аналогично, расчет образования твердых бытовых отходов в период эксплуатации основан на показателе 18 000 человек, при этом не раскрыто, относится ли указанное значение к численности персонала, посетителей либо к общей пропускной способности объекта.

Перечень отходов, предусмотренных для периода строительства, является неполным и не отражает фактический состав отходов, образующихся при реализации проекта такого масштаба. В отчете отсутствуют расчеты образования избыточного грунта, скальных пород, древесно-растительных остатков, строительного мусора, металлолома, упаковочных материалов, отходов горюче-смазочных материалов и иных отходов, неизбежно возникающих при проведении земляных, монтажных и строительных работ по сооружению канатных дорог, горнолыжных трасс и сопутствующей инфраструктуры.

Кроме того, отчет не содержит сведений о местах временного накопления отходов. Отсутствуют карты-схемы размещения площадок накопления отходов, данные об их вместимости, инженерном обустройстве, наличии водонепроницаемого покрытия, систем отвода поверхностного стока и мерах по предотвращению загрязнения почв, поверхностных и подземных вод. Для объекта, расположенного на территории Иле-Алатауского государственного национального природного парка, указанная информация имеет принципиальное значение.

Отдельного обоснования требует образование отработанного ила в объеме 900 т/год. В отчете отсутствуют расчеты его образования, характеристика отхода, сведения о составе, классе опасности, а также информация о способах его дальнейшей утилизации или обезвреживания.

Также недостаточно раскрыты вопросы обращения с медицинскими отходами (код 18 01 03*). Не представлены сведения об источниках их образования, порядке сбора, временного хранения, обеззараживания и передачи специализированным организациям, имеющим соответствующие разрешительные документы.

Дополнительно следует отметить, что отчет не содержит анализа возможностей предотвращения образования отходов, их повторного использования, раздельного накопления, сортировки и переработки. Все виды отходов предусматривается передавать специализированным организациям без рассмотрения альтернативных способов обращения, что не соответствует принципам иерархии обращения с отходами, установленным Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Риски аварий и чрезвычайных ситуаций (п.11 Приложения 2 к Инструкции №280)

Раздел, посвященный аварийным ситуациям, содержит лишь общий перечень потенциальных опасностей без анализа вероятности их возникновения и последствий.

В отчете отсутствуют сценарии наиболее значимых аварийных ситуаций, оценка масштабов возможного экологического ущерба, моделирование зон воздействия и описание мероприятий по локализации и ликвидации аварий.

Необходимо выполнить сценарный анализ аварийных ситуаций и представить количественную оценку экологических последствий.

Послепроектный анализ (п.12, п.15 Приложения 2 к Инструкции №280)

В отчете отсутствует раздел, посвященный послепроектному анализу.

Необходимо включить программу послепроектного анализа с указанием целей и задач мониторинга, контролируемых показателей, периодичности наблюдений, критериев оценки эффективности природоохранных мероприятий и порядка корректировки природоохранных мер.

Компенсация потерь биоразнообразия (п.13 Приложения 2 к Инструкции №280)

Раздел компенсационных мероприятий не соответствует требованиям статей 240 и 241 Экологического кодекса Республики Казахстан.

Указанные мероприятия носят декларативный характер и не содержат конкретных обязательств по их реализации.

Следует разработать отдельную программу компенсации потерь биоразнообразия с указанием перечня мероприятий, объемов и сроков реализации, ответственных исполнителей, источников финансирования, показателей эффективности и механизмов мониторинга.

Необратимые воздействия на окружающую среду (п.14 Приложения 2 к Инструкции №280)

Раздел 10 отчета содержит описание прямых, косвенных и кумулятивных воздействий намечаемой деятельности, однако не содержит надлежащей оценки возможных необратимых воздействий на окружающую среду в объеме, предусмотренном пунктом 14 Приложения 2 к Инструкции по организации и проведению экологической оценки.

В материалах отчета не определены виды воздействий, которые могут привести к необратимым изменениям природных комплексов, не представлены причины возникновения таких воздействий, отсутствует оценка масштабов и продолжительности необратимых экологических потерь.

Кроме того, не выполнен сравнительный анализ экологических потерь от необратимых воздействий и выгод от реализации проектных решений, вызывающих указанные потери.

Необходимо доработать раздел оценки необратимых воздействий с выделением воздействий, способных привести к необратимому изменению природных комплексов, оценкой их масштабов и последствий, а также представлением сравнительного анализа экологических потерь и ожидаемых выгод от реализации намечаемой деятельности.

Нетехническое резюме (п.19, п.20 Приложения 2 к Инструкции №280)

Нетехническое резюме не содержит полного перечня сведений, предусмотренных пунктом 20 Приложения 2 к Инструкции №280.

В частности, отсутствует информация о рассмотренных альтернативах реализации проекта, рисках аварий и чрезвычайных ситуаций, компенсационных мероприятиях по сохранению биоразнообразия, необратимых воздействиях на окружающую среду, мерах по предотвращению и снижению негативного воздействия, изменении климата, мерах восстановления окружающей среды и программе послепроектного анализа.

Нетехническое резюме подлежит переработке в соответствии с требованиями действующего экологического законодательства Республики Казахстан и должно содержать описание всех обязательных элементов в доступной для общественности форме.