

от 28.05.2026 года

Министру экологии и природных ресурсов  
Республики Казахстан  
Нысанбаеву Е.Н.

**Копия** Генеральная прокуратура  
Республики Казахстан

**Ерлан Нуралиевич!**

Город Усть-Каменогорск долгое время страдает от высокого загрязнения атмосферного воздуха, регулярно возникают жалобы у населения в периоды НМУ, были факты организации удаленных занятий у школьников по причине высокой загазованности.

Одним из крупнейших источников выбросов загрязняющих веществ в г. Усть-Каменогорске является Усть-Каменогорская ТЭЦ, сжигающая порядка 1,5 млн. тонн угля ежегодно. Предприятие входит в перечень пятидесяти объектов I категории, наиболее крупных по суммарным выбросам загрязняющих веществ в окружающую среду на 1 января 2021 года, утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан № 187 от 01.04.2022 года.

Ранее я писал ряд замечаний касательно завышенных нормативов допустимых выбросов УК ТЭЦ с необоснованным увеличением сжигания угля. Материалы НДВ доступны по ссылке на сайте Национального банка данных<sup>1</sup>.

В ответе Комитета экологического регулирования и контроля № ЖТ-2025-04123576 от 10.12.2025 года ([приложение 1](#)) было сказано, что представленные мною замечания приняты к сведению и будут учтены при принятии решения по результатам государственной экологической экспертизы.

Однако, по итогам рассмотрения материалов экологического разрешения на воздействие ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» КЭРК было выдано экологическое разрешение на воздействие № KZ36VCZ14622202 от 22.12.2025 года ([приложение 2](#)) с необоснованным увеличением выбросов УК ТЭЦ с 16049,96792 до 16999,3636 т/год (на 950 т/год) без природоохранных мероприятий.

Указанный норматив выбросов установлен в разрез с требованиями п. 18 методики нормативов эмиссий, выше фактических выбросов предприятия на 1725 т/год.

Все мои доводы были подробно изложены в заявлении № ЖТ-2025-04123576 от 21.11.2025 года, однако, остались без внимания.

Вместе с тем, в г. Усть-Каменогорске огромной проблемой является смог, обусловленный работой металлургических предприятий и объектов угольной энергетики, включая УК ТЭЦ.

По данным независимого мониторинга состояния атмосферного воздуха в районе промышленной зоны г. Усть-Каменогорска, в зимнее время средняя концентрация PM<sub>2,5</sub> превысила суточные рекомендации ВОЗ в 17 раз, по PM<sub>10</sub> – в 9,6 раз.

| Загрязняющее вещество | Суточная норма ВОЗ, мкг/м <sup>3</sup> | ПДК <sub>с.с.</sub> в Казахстане, мкг/м <sup>3</sup> | Результаты мониторинга |              |             |
|-----------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------|--------------|-------------|
|                       |                                        |                                                      | мкг/м <sup>3</sup>     | Доли ПДК ВОЗ | Доли ПДК РК |
| PM <sub>2,5</sub>     | 15                                     | 35                                                   | 255                    | 17           | 7,3         |
| PM <sub>10</sub>      | 45                                     | 60                                                   | 431                    | 9,6          | 7,2         |

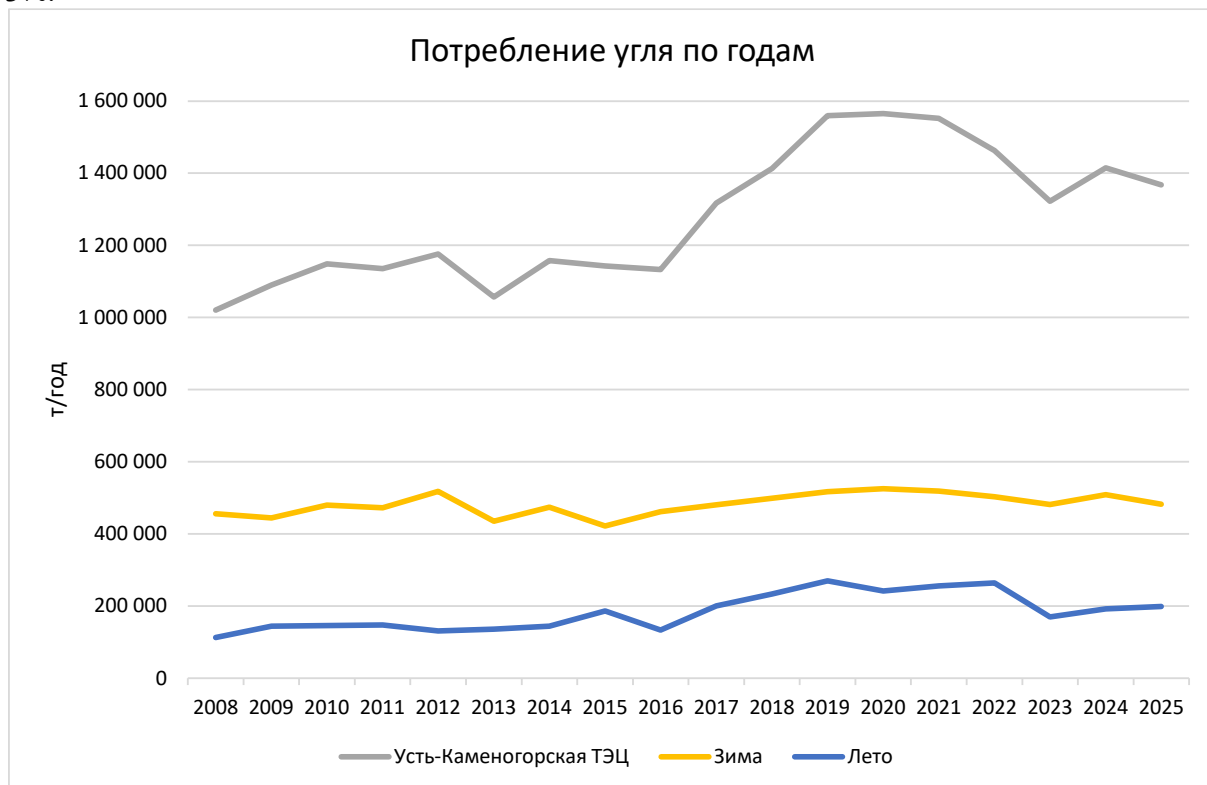
<sup>1</sup> Материалы ЭРВ ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» на 2026-2028 г.г.

<https://hearings.ndbecology.gov.kz/Public/PubHearings/PublicHearingDetail?hearingId=28876>

В отдельные дни смога суточные концентрации  $PM_{2,5}$  достигают  $830 \text{ мкг/м}^3$ , по  $PM_{10}$  –  $1500 \text{ мкг/м}^3$ .

Указанное сверхнормативное загрязнение воздуха является прямым следствием бесконтрольного сжигания угля, ведь именно в отопительный период загрязнение воздуха увеличивается кратно. В мае, с окончанием отопительного сезона, концентрация  $PM_{2,5}$  снизилась до  $43 \text{ мкг/м}^3$ , а  $PM_{10}$  до  $61 \text{ мкг/м}^3$ .

На УК ТЭЦ с 2008 года идет наращивание мощности под предлогом постоянного дефицита тепла в г. Усть-Каменогорске, сжигание угля увеличили с 1 020 328 до 1 367 778 т/год в 2025 году. Пик сжигания пришелся на 2020 год (1 565 672 т/год), рост на 53%.



Вместе с увеличением потребления угля произошло и увеличение нормативов выбросов, так как на станции отсутствует полноценная очистка выбросов по оксидам азота и серы. А золоулавливание представлено устаревшей технологией с низкой эффективностью ( $380 \text{ мг/м}^3$ ), хотя рукавные фильтры позволяют достигать  $10 \text{ мг/м}^3$ . Так, в заключении государственной экологической экспертизы на проект нормативов предельно-допустимых выбросов ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» № KZ25VCY00138538 от 06.12.2018 года ([приложение 3](#)) указано, что выбросы на электростанции увеличатся на 2132,44 т/год **по причине дефицита тепловой энергии**.

Однако, анализ данных показывает, что увеличение выбросов происходило **вовсе не из-за недостатка тепла, а для выработки электроэнергии преимущественно в летнее время**.

Если в летние месяцы 2008 года (июнь, июль, август) станция сжигала 112 289 тонн угля, а в зимние месяцы (декабрь, январь и февраль) 455 573 т/год, то в 2025 году соотношение было следующее: летние месяцы 198 484 тонн, зимние – 481 906 тонн. Таким образом, зимнее потребление **выросло** всего на 6%, а **летнее на 77%**.

По сравнению с 2008 годом на станции также снизилась выработка тепловой энергии с 2,732 до 2,480 млн.Гкал (на 9%),



зато выросло производство электроэнергии с 1087 до 1912 млн.кВт\*ч (на 76%, прямая корреляция с ростом потребления угля) – [приложение 4](#).



Более того, на ТЭЦ в 2019-2021 г.г. допущено сверхнормативное сжигание угля, при разрешенном объеме 1,5 млн.т/год, фактический расход составил:

- 2019 год – 1 559 401 т/год;
- 2020 год – 1 565 672 т/год;
- 2021 год – 1 551 727 т/год.

И каким-то невообразимым образом, сверхнормативное сжигание угля в количестве 60 000 т/год не привело к сверхнормативным выбросам по данным ТЭЦ.

В условиях крайне загрязненного города нельзя было допускать увеличения сжигания угля, тем более на производство электроэнергии, которым город Усть-Каменогорск обеспечен за счет наличия 2-х ГЭС.

Безусловно такое колоссальное увеличение сжигания усугубило зимний смог, теперь дети не могут пойти в школу, а реальных природоохранных мероприятий на ТЭЦ нет, о чем я говорю на каждом общественном слушании.

Возможный дефицит тепла требуется в левобережной части города, где возводятся новые объекты. Однако, эта часть города отапливается котельной № 2 АО «Шығыс Жылу». Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан № 810 от 12.11.2021 года «О Генеральном плане города Усть-Каменогорска Восточно-Казахстанской области (включая основные положения)» предусмотрено исключение передачи тепла от Усть-Каменогорской теплоэнергоцентрали в зону центрального теплоснабжения котельной № 2. В настоящее время по заказу акимата ВКО реализуется проект двукратного увеличения тепловой мощности данной котельной № 2.

Таким образом, проект строительства котла № 16 теряет свою актуальность и противоречит требованиям Генерального плана г. Усть-Каменогорска. Более того, проектируемый котел УК ТЭЦ является паровым, а не водогрейным и направлен прежде всего для выработки электроэнергии.

В настоящее время УК ТЭЦ на экологическую оценку подан Отчет о возможных воздействиях к проекту «Расширение станции со строительством турбоагрегата ст.№13 и котлоагрегата ст.№16 ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ»<sup>2</sup> (заявление № KZ04RVX01924812 от 19.05.2026 года) с очередной попыткой необоснованного увеличения потребления угля на станции с 1,5 до 1,936 млн.т/год (**на 436 тыс.т/год или на 23 %**).

25.05.2026 года я принял в них активное участие, так как предприятие является основным источником промышленных выбросов по пыли золы и оксидам азота. По оксидам азота по данным РГП «Казгидромет» имеется стабильное превышение среднесуточных ПДК, по итогам 2025 года составило 1,23 долей ПДКс.с.

При рассмотрении Отчета о возможных воздействиях ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» в соответствии с требованиями статьи 13 ЭК РК **необходимо учесть мои замечания:**

1. Согласно пп 2 п. 4 статьи 72 ЭК РК отчет о возможных воздействиях должен содержать описание возможных вариантов осуществления намечаемой деятельности с учетом ее особенностей и возможного воздействия на окружающую среду, включая:

вариант, выбранный инициатором намечаемой деятельности для применения, обоснование его выбора, **описание других возможных рациональных вариантов, в том числе рационального варианта, наиболее благоприятного с точки зрения охраны жизни и (или) здоровья людей, окружающей среды.** Указанный раздел в Отчете отсутствует, о чем я заявил на открытых общественных слушаниях и мой вопрос не является снятым!

---

<sup>2</sup> Отчет о возможных воздействиях расширения УК ТЭЦ

<https://hearings.ndbecology.gov.kz/Public/PubHearings/PublicHearingDetail?hearingId=32605>

2. Требуется проведение повторных общественных слушаний в соответствии с требованиями пп 2 п. 5 Правил проведения общественных слушаний: если в протоколе ранее проведенных общественных слушаний **имеются замечания и (или) предложения общественности, не снятые их авторами в ходе проведения таких общественных слушаний**. На видеозаписи слушаний имеется мое соответствующее заявление.

3. Отчет должен содержать альтернативные пути реализации проекта, такие как:

- исключением увеличения общего потребления топлива на УК ТЭЦ за счет снижения нагрузки на старые котлы. Нагружать новое оборудование в угоду выработки электрической энергии в чрезвычайно загрязненном городе – кощунственно.

- модернизация системы газоочистки на старых котлоагрегатах;

- использование обогащенного топлива (угля), которое производится на разрезе АО «Каражыра» силами ТОО «Востокугольпром» <https://partner.vostokugolprom.kz/>, зольность данного угля составляет 10% вместо заявленного угля зольностью 21,5%;

- строительство водогрейного котла вместо парового, что позволит исключить выработку электрической энергии и снизит количество выбросов за счет снижения количества сжигаемого топлива практически в 2 раза.

4. В расчетах максимально-разовых выбросов пыли золы зольность угля принята 32 % (стр. 103 ООВВ), а в валовых расчетах 21,5%, хотя согласно СТ РК 1816-2014 «Угли месторождения Каражыра. Общие технические условия» максимальная зольность угля для пылевидного сжигания составляет 25 % на сухое состояние, следовательно на рабочее 21%. По данным же УК ТЭЦ от 21.01.2025 года зольность топлива вовсе составляет уже 13,7% (приложение 5). Таким образом, нормативы выбросов завышаются в 3 раза. Более того, ТЭЦ имеет возможность закупать обогащенные угли АО «Каражыра» с зольностью не более 10%. Прошу навести порядок и при установлении предельных значений выбросов принять корректное значение зольности угля на уровне обогащенного угля 10%, что близко к фактическим показателям УК ТЭЦ.

5. Доклад с электронной презентацией на открытых общественных слушаниях противоречил требованиям п. 31 Правил проведения общественных слушаний (это замечание не снято мной во время слушаний):

- отсутствуют сведения об оценке альтернативных вариантов осуществления намечаемой деятельности;

- информацию о компонентах природной среды и иных объектах, которые могут быть подвержены существенным воздействиям намечаемой деятельности, включая жизнь и (или) здоровье людей, условия их проживания и деятельности. Нет анализа, какое воздействие на здоровье жителей г. Усть-каменогорска окажут дополнительные выбросы PM<sub>2,5</sub>, PM<sub>10</sub>, NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, фторидов и хлоридов;

- кумулятивных воздействий от действующих и планируемых производственных и иных объектов. Допустимо ли наращивание выбросов загрязняющих веществ на едином узле, где помимо ТЭЦ работает металлургический комплекс ТОО «Казцинк» и АО «УМЗ».

6. В описательной части Отчета (п. 1.5) указано, что за счет применения природоохранных мероприятий концентрация NO<sub>x</sub> в дымовых газах составит 100 мг/м<sup>3</sup>, SO<sub>2</sub> – 150 мг/м<sup>3</sup>, пыль – 50 мг/м<sup>3</sup>. Однако, в расчетах выбросов уже используются другие, завышенные показатели, позволяющие ТЭЦ получить повышенные лимиты выбросов в будущем: NO<sub>x</sub> – 130 мг/м<sup>3</sup>, SO<sub>2</sub> – 200 мг/м<sup>3</sup>. Необходимо, чтоб компания осуществила перерасчет выбросов от котла № 16 с использованием корректных показателей концентрации загрязняющих веществ и зольности угля, а не завышенных.

7. При сжигании дополнительного количества угля в проектируемом котле в количестве 436 020 т/год предприятие указывает выбросы пыли золы в количестве 895,9465 т/год (47,489 г/с), тогда как при остаточной запыленности газов 50 мг/м<sup>3</sup>, образовании дымовых газов 7,217 м<sup>3</sup>/кг выбросы твердых веществ должны составить 157,338 т/год.

8. Не представлены подробные расчеты выбросов загрязняющих веществ, имеется только таблица с итоговыми данными, что не дает возможности заинтересованной общественности проверить полученные данные.

9. Согласно п. 18 методики нормативов эмиссий устанавливаемые нормативы выбросов должны учитывать фактические выбросы предприятия. Согласно статистическим отчетам по форме 2ТП-воздух (приложены к проекту НДВ), фактические выбросы УК ТЭЦ составили:

| № п/п | Наименование ЗВ         | Фактические выбросы по годам, т/год |                  |                  | Утвержденный НДВ  |
|-------|-------------------------|-------------------------------------|------------------|------------------|-------------------|
|       |                         | 2022                                | 2023             | 2024             |                   |
| 1     | Диоксид азота           | 4016                                | 3567,75          | 3908,12          | 4291,123          |
| 2     | Оксид азота             | 652,74                              | 579,83           | 635,07           | 697,307           |
| 3     | Диоксид серы            | 8225,49                             | 7560,87          | 8366,83          | 8816,599          |
| 4     | Оксид углерода          | 150,30                              | 182,56           | 200,26           | 214,422           |
| 5     | Пыль зола               | 2230,70                             | 2001,08          | 2125,37          | 2810,131          |
| 6     | <b>Всего по ТЭЦ</b>     | <b>15 300,30</b>                    | <b>13 918,20</b> | <b>15 274,79</b> | <b>16 999,364</b> |
| 7     | <b>Потребление угля</b> | <b>1 462 677</b>                    | <b>1 322 157</b> | <b>1 414 453</b> | <b>1 500 000</b>  |

Если выбросы загрязняющих веществ пересчитать на каждую тонну сожженного топлива, то отчетливо видим, что нормативы выбросов по диоксиду азота превышены на 115 грамм на каждую тонну топлива, диоксида серы на 254 грамм, пыли зола на 348,8 грамм. На 1,5 млн. тонн угля это уже 172,5 тонн NO<sub>x</sub>, 381 тонн SO<sub>2</sub>, 523 тонны твердых частиц.

| № п/п | Наименование ЗВ     | Фактические выбросы по годам, кг/т топлива |                |                | Утвержденный НДВ | Разница выбросов, кг/т топлива |
|-------|---------------------|--------------------------------------------|----------------|----------------|------------------|--------------------------------|
|       |                     | 2022                                       | 2023           | 2024           |                  |                                |
| 1     | Диоксид азота       | 2,7457                                     | 2,6984         | 2,7630         | 2,8607           | 0,1150                         |
| 2     | Оксид азота         | 0,4463                                     | 0,4385         | 0,4490         | 0,4649           | 0,0186                         |
| 3     | Диоксид серы        | 5,6236                                     | 5,7186         | 5,9152         | 5,8777           | 0,2541                         |
| 4     | Оксид углерода      | 0,1028                                     | 0,1381         | 0,1416         | 0,1429           | 0,0401                         |
| 5     | Пыль зола           | 1,5251                                     | 1,5135         | 1,5026         | 1,8734           | 0,3483                         |
| 6     | <b>Всего по ТЭЦ</b> | <b>10,4605</b>                             | <b>10,5269</b> | <b>10,7991</b> | <b>11,3329</b>   | <b>0,8724</b>                  |

Таким образом, в проектах УК ТЭЦ должны быть ликвидированы эти уловки для получения завышенных нормативов выбросов, позволяющих предприятию работать без необходимости снижения выбросов загрязняющих веществ при любой нагрузке.

10. Согласно таблице 4.25 Отчета (параметры выбросов загрязняющих веществ) предприятие планирует увеличение концентрации загрязняющих веществ в дымовых газах после строительства котла № 16 вместо снижения согласно заявленным природоохранным мероприятиям, так концентрация диоксида азота по сравнению с НДВ увеличивается с 432.348 до 631 мг/м<sup>3</sup>, диоксида серы с 914.046 до 1317 мг/м<sup>3</sup>, оксиду углерода с 412.894 до 708 мг/м<sup>3</sup>, пыли зола с 388.545 до 583 мг/м<sup>3</sup>. Выходит, что заявляется одно, а на деле город получит очередной грязный котел с увеличенными выбросами загрязняющих веществ.

Ерлан Нуралиевич, прошу при рассмотрении Отчета о возможных воздействиях к проекту «Расширение станции со строительством турбоагрегата ст.№13 и котлоагрегата ст.№16 ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» добиться следующего:

1. Провести повторные общественные слушания на территории г. Усть-Каменогорска (не на промплощадке УК ТЭЦ) согласно пп 2 п. 5 Правил проведения общественных слушаний, так как во время общественных слушаний были не снятые мной вопросы.

2. Привлечь к рассмотрению данного отчета общественность г. Усть-Каменогорска, включая меня, так как дополнительные выбросы от деятельности УК ТЭЦ приносят ущерб здоровью именно местным жителям.

3. Проект может быть реализован только в случае сохранения потребления угля на уровне 1,5 млн.т/год, со снижением электрической нагрузки на старых котлах и перераспределением на проектируемый котлоагрегат № 16.

4. Требуется замена эмульгаторов на рукавные или электрофильтры на старых котлоагрегатах, так как остаточная запыленность согласно НДВ составляет 388 мг/м<sup>3</sup>, что явно не соответствует НДТ. Более того, планы мероприятий предприятия из года в год представляются только ремонтными работами, а последний утвержденный план вовсе не соответствует уровню одного из главных источников промышленных выбросов г. Усть-Каменогорска.

5. Проект не может быть признан допустимым к реализации, так как содержит большое количество методических ошибок, а заявленные выбросы загрязняющих веществ получены путем применения завышенных коэффициентов выбросов, что в будущем может привести к очередному увеличению нормативов выбросов УК ТЭЦ на основе выданного заключения по результатам ОВОС.

**Приложения к заявлению:**

1. ответ Комитета экологического регулирования и контроля № ЖТ-2025-04123576 от 10.12.2025 года;

2. экологическое разрешение на воздействие ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» № KZ36VCZ14622202 от 22.12.2025 года;

3. заключение государственной экологической экспертизы на проект нормативов предельно-допустимых выбросов ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» № KZ25VCY00138538 от 06.12.2018 года;

4. Отчет по производству электрической и тепловой энергии ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» № 12-234 от 09.02.2026 года.

5. Протокол технического анализа качества угля ТОО «Усть-Каменогорская ТЭЦ» от 21.01.2025 года.

С уважением,  
Асанов Даулет Асанович,  
Член экологического совета партии «Amanat»

Восточно-Казахстанская область, 070010, г. Усть-Каменогорск, ул. Карбышева, 40-163, телефон +77771485339, [assanovd87@mail.ru](mailto:assanovd87@mail.ru).