



Частная компания
«Agate KZ Ltd»

Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности

На рассмотрение представлено заявление о намечаемой деятельности.

Материалы поступили на рассмотрение на портал <http://arm.elicense.kz> по заявлению за №KZ83RYS01675619 от 13.04.2024 года.

Общие сведения

Намечаемой деятельностью предусматривается план горных работ на месторождении агатов расположенного на территории Майского района, Павлодарской области. Майское проявление агатов расположено в урочище Малдыр, на территории Семипалатинского испытательного ядерного полигона, примерно в 35 км к юго-западу от г. Курчатов.

Координаты угловых точек запрашиваемой лицензионной площади для проведения добычных работ: 1) 50° 33' 00"С.Ш., 78° 07' 00"В.Д; 2) 50° 33' 00"С.Ш., 78° 08' 00"В.Д; 3) 50° 32' 00"С.Ш., 78° 08' 00"; 4) 50° 32' 00"С.Ш., 78° 07' 00"В.Д.

Вид деятельности принят согласно пп.2.2 п.2 раздела 2 Приложения 1 к Экологическому Кодексу Республики Казахстан (далее - ЭК РК) - карьеры и открытая добыча твердых полезных ископаемых.

В соответствии с п.3.1 раздела 1 Приложения 2 к ЭК РК, к объектам I категории относятся виды деятельности по «добыче и обогащению твердых полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых».

Из представленных материалов следует, что предметом намечаемой деятельности является разработка месторождения агатов «Малдыр», при этом полезным ископаемым, учтенным государственным балансом запасов, определены именно агаты, а не общераспространенные полезные ископаемые. В проектной документации прямо указано на наличие запасов агатов и осуществление горных работ по их добыче.

При этом статья 12 Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», устанавливает исчерпывающий перечень и признаки общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ). К ОПИ относятся полезные ископаемые, используемые в естественном состоянии либо с незначительной обработкой преимущественно в строительных и иных хозяйственных целях, включая пески, глины, известняки, доломиты, мраморы, кварциты, кремнистые породы и иные аналогичные горные породы.

Агат как самостоятельный вид полезного ископаемого в указанном перечне отсутствует. Более того, агат представляет собой разновидность халцедона, используемую преимущественно как поделочный и декоративно-минералогический материал, а не как массовое строительное сырье, характерное для режима ОПИ. Следовательно, сам по себе факт наличия в составе минерала кремнезема либо его генетическая связь с кремнистыми породами не образует правовых оснований для автоматического распространения на агат режима ОПИ.

Согласно принципу правовой определенности и недопустимости расширительного толкования норм публичного права, закрепленному в правовых позициях Конституционного Суда Республики Казахстан и вытекающему из статьи 6 Конституции Республики Казахстан, ограничения, исключения и специальные режимы природопользования подлежат буквальному толкованию. Следовательно, отнесение полезного ископаемого к категории ОПИ возможно исключительно при наличии прямого нормативного основания либо однозначного соответствия признакам статьи 12 Кодекса «О недрах и недропользовании». Расширительное толкование перечня ОПИ в отношении агата недопустимо.

Кроме того, в силу пункта 2 статьи 12 Кодекса «О недрах и недропользовании», перечень ОПИ определяется именно через вид полезного ископаемого, а не через отдельные минералогические свойства либо химический состав. Поскольку объектом недропользования и предметом учета запасов выступают



агаты, а не кремнистые породы как строительное сырье, правовой режим ОПИ к рассматриваемой деятельности не применяется.

Таким образом, деятельность по разработке месторождения агатов «Малдыр» не подпадает под исключение, установленное пунктом 3.1 раздела 1 Приложения 2 к Экологическому кодексу Республики Казахстан для общераспространенных полезных ископаемых, и подлежит отнесению к объектам I категории как деятельность по добыче твердых полезных ископаемых, не являющихся ОПИ.

Краткое описание намечаемой деятельности

Намечаемой деятельностью предусматриваются разработка месторождения Малдыр открытым карьером с использованием экскаваторов и бульдозеров. Доставка сырья от карьера до промплощадки будет осуществляться самосвалами. Разработка планируется вестись карьером с уступом высотой до 5,0-6,0 м. Глубина отработки участка - до 7,0 м. Объемный коэффициент вскрыши по участку - 0,23 м³/м³. Объем запасов продуктивная толща (каолиновые глины с агатами) - 174,600 тыс. м³. При замеренном выходе агатов в 44 кг/м³, запасы агатов составят выходе 7 682 тонн. Объем вскрыши 39,72 тыс. м³. Площадь карьера - 6,16 га. Объем добычи за весь период 214,320 тыс.м³. Объем ликвидации на 2036 год составит 40 тыс. м³. Учитывая срок отработки производительность карьера по добыче полезного ископаемого составит 17 460 м³/год. Отработка карьера будет в период с 2026 по 2035 гг.

Планом горных работ предусматривается уборка плодородно-растительного слоя - ПРС. Уборку ПРС предусматривается производить посредством его снятия и складирования в отдельные бурты - отвалы. Снятие плодородно-растительного слоя мощностью 0,5 м осуществляется бульдозером со всей площади планируемых работ с последующей транспортировкой автосамосвалами и складированием в отдельные отвалы высотой до 6,0 м размещаемые на минимальном удалении от контура балансовых запасов для обеспечения последующей рекультивации выработанного пространства. Для уборки плодородно-растительного слоя - ПРС используется бульдозер - Т-140 производительностью - 1500-2000м³/см., при откатах не более 40-50 м. Основные параметры отвала почвенно-растительного слоя: средняя длина по подошве - 50 м; средняя ширина по подошве - 50 м; средняя высота - 6 м; площадь по подошве - 2500 м². Общий объем ПРС составляет - 15,0 тыс.м³. Общая площадь отвала ПРС: 0,25 га.

Предположительные сроки начала реализации намечаемой деятельности и ее завершения, срок выполнения работ: начало работ - 2026г, окончание работ - 2035 г, ликвидация - 2036 г.

Все лабораторные исследовательские работы будут выполняться подрядным способом на договорной основе. Водоснабжение проектируемого участка привозное бутилированная. Общий расчетный водопотребление: 20-50 м³/сутки; 4 000 - 9 000 м³/год. Для отвода хозяйственных сточных вод предусматриваются биотуалеты. Необходимо предусмотреть вывоз хозяйственных сточных вод на спецпредприятие.

В соответствии со спецификой намечаемой деятельности определено, что основными источниками воздействия на атмосферный воздух на проектируемом объекте будут являться: земляные и транспортные работы. На дальнейших стадиях реализации намечаемой деятельности необходимо разработка и внедрение необходимых мер направленных на устранение и/или смягчения воздействий на компоненты окружающей среды.

Краткая характеристика компонентов окружающей среды

Предполагаемый объем выбросов загрязняющих веществ на период проведения геологоразведочных работ составит порядка 0,0860718 т/год.

В период геологоразведочных работ образуются твердые бытовые отходы (*коммунальные*) в объеме 0,45 т/год.

Накопление отходов предусмотреть в специально оборудованных контейнерах в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан. В соответствии с пп.1 п.2 ст. 320 ЭК РК временное складирование отходов на месте образования предусмотрено на срок не более шести месяцев до даты их сбора (передачи специализированным организациям) или самостоятельного вывоза на объект, где данные отходы будут подвергнуты операциям по восстановлению или удалению.

Выводы о необходимости или отсутствия проведения обязательной оценки воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п.26 Главы 3 «Инструкции по организации и проведению экологической оценки» (утверждена приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 30.07.2021 года №280. Далее - Инструкция), в целях оценки существенности воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду инициатор намечаемой деятельности при подготовке заявления о намечаемой деятельности, а также уполномоченный орган в области охраны окружающей среды при проведении скрининга воздействий намечаемой деятельности и определении сферы охвата выявляют возможные воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, руководствуясь пунктом 25 настоящей Инструкции.

Так, в ходе изучения материалов Заявления установлено наличие возможных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду, предусмотренные в п.25 Инструкции, а именно:



- приведёт к изменениям рельефа местности, а также возможно: истощению, опустыниванию, водной и ветровой эрозии, селям, подтоплению, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, другим процессам нарушения почв, повлиять на состояние водных объектов;
- является источником физических воздействий на природную среду: шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей, световой или тепловой энергии, иных физических воздействий на компоненты природной среды;
- деятельность будет осуществляться на территории на которой компонентам природной среды нанесен экологический ущерб;
- создает риски загрязнения земель или водных объектов (поверхностных и подземных) в результате попадания в них загрязняющих веществ.

Следует также отметить, что согласно п.29 Инструкции, оценка воздействия на окружающую среду признается обязательной, если намечаемая деятельность, предусмотренная разделом 2 приложения 1 к Кодексу, кроме видов деятельности, указанных в пункте 10.31 указанного раздела, планируется: на территории, на которой производились испытания ядерного оружия и военных полигонов.

Таким образом, проведение оценки воздействия на окружающую среду по намечаемой деятельности является обязательным.

Согласно п.31 Главы 3 Инструкции, изучение и описание возможных существенных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду в процессе оценки воздействия на окружающую среду включает подготовку отчета о возможных воздействиях.

Кроме того, в соответствии с п.5 ст.65 ЭК РК, запрещается реализация намечаемой деятельности, в том числе выдача экологического разрешения для осуществления намечаемой деятельности, без предварительного проведения оценки воздействия на окружающую среду, если проведение такой оценки является обязательным для намечаемой деятельности в соответствии с требованиями ЭК РК.

Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду (п.8 ст.69 ЭК РК). В соответствии с требованиями ст.66 ЭК РК, в процессе оценки воздействия на окружающую среду подлежат учету следующие виды воздействий: прямые воздействия - воздействия, которые могут быть непосредственно оказаны основными и сопутствующими видами намечаемой деятельности; косвенные воздействия - воздействия на окружающую среду, вызываемые опосредованными (вторичными) факторами, которые могут возникнуть вследствие осуществления намечаемой деятельности; кумулятивные воздействия - воздействия, которые могут возникнуть в результате постоянно возрастающих негативных изменений в окружающей среде, вызываемых в совокупности прежними и существующими воздействиями антропогенного или природного характера, а также обоснованно предсказуемыми будущими воздействиями, сопровождающими осуществление намечаемой деятельности.

В процессе оценки воздействия на окружающую среду необходимо провести оценку воздействия на следующие объекты, (в том числе в их взаимосвязи и взаимодействии): атмосферный воздух; водные ресурсы, в том числе подземные воды; земли и почвенный покров; растительный и животный мир.

При проведении оценки воздействия на окружающую среду также подлежат оценке и другие воздействия на окружающую среду, которые могут быть вызваны возникновением чрезвычайных ситуаций антропогенного и природного характера, аварийного загрязнения окружающей среды, определяются возможные меры и методы по предотвращению и сокращению вредного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, а также необходимый объем производственного экологического мониторинга. Кроме того, подлежат учету отрицательные и положительные эффекты воздействия на окружающую среду.

В этой связи, в отчете, по каждому из указанных выше возможных воздействий необходимо проведение оценки их существенности, а также учесть требования к проекту отчета о возможных воздействиях, предусмотренных нормами п.4 ст.72 ЭК РК.

Кроме того, согласно сведениям заявления о намечаемой деятельности, проявление агатов расположено в урочище Малдыр, на территории бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона.

В соответствии с п.5 ст.236 ЭК РК земельные участки из состава земель запаса, на которых в прошлом проводились испытания ядерного оружия, могут быть предоставлены в собственность или землепользование только после завершения всех мероприятий по ликвидации последствий испытания ядерного оружия и комплексного экологического обследования при наличии положительных заключений государственных экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз.

В этой связи необходимо учесть, что согласно пп.7 ст.87 и пп.3 п.1 ст.88 ЭК РК, материалы комплексного экологического обследования земель, на которых в прошлом проводились испытания ядерного оружия, а также которые подверглись воздействию военных полигонов, подлежат обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой уполномоченным органом в области охраны окружающей сред.

Особо отмечается, что вышеуказанные выводы основаны на данных представленных в Заявлении и действительно при условии их достоверности.



При проведении обязательной оценки воздействия на окружающую среду необходимо учесть замечания и предложения согласно протоколу от 05.05.2026 года, размещенного на сайте <https://ecoportal.kz/>.

И.о Руководителя Департамента

А. Сыздыков

*Исп.: Назарова С.М.
532354*

И.о. руководителя департамента

Сыздыков Асет Мухаметжанович

