

"Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігі Экологиялық реттеу және бақылау комитетінің Жамбыл облысы бойынша экология департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі



Республиканское государственное учреждение
"Департамент экологии по Жамбылской области
Комитета экологического регулирования и
контроля Министерства экологии и природных
ресурсов Республики Казахстан"

ТАРАЗ Қ.Ә., ТАРАЗ Қ., Қолбасшы Қойгелді көшесі,
№ 188 үй

ТАРАЗ Г.А., Г.ТАРАЗ, улица Колбасшы Койгельди,
дом № 188

Номер: KZ43RXX00046189

Товарищество с ограниченной
ответственностью "Корпорация Казахмыс"

Дата выдачи: 16.09.2025

МОТИВИРОВАННОЕ ЗАМЕЧАНИЕ

На Ваше заявление от 28.08.2025 года №KZ43RXX00046189 о выдачи экологического разрешения на воздействие для объекта I категории Департамент экологии по Жамбылской области сообщает, что имеется следующее замечание:

1. В соответствии со статьями 95 и 96 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года №400-VI (далее - Кодекс) для обеспечения гласности государственной экологической экспертизы и участия общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды проведение общественных слушаний является обязательным в процессе проведения государственной экологической экспертизы, на основании подпункта 1) пункта 6 статьи 92 Кодекса предоставить протокол общественных слушаний, подготовленный в соответствии с приложением 5 к Правилам проведения общественных слушаний, утвержденные приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года №286.

2. В таблице 1 в графе 7 заявления на получение экологического разрешения на воздействие для объектов I категории не приведена занимаемая территория в гектарах объекта, предусмотренные Приложением 7 к Правилам выдачи экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду, а также форм бланков экологического разрешения на воздействие и порядка их заполнения, утвержденные приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 09.08.2021 года №319.

3. При установлении лимитов накопления и захоронения отходов предприятия в ПУО предусмотреть в соответствии со статьями 41, 320, 329 и приказами и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 19.07.2021 года №261 «Об утверждении Правил разработки и утверждения лимитов накопления отходов и лимитов захоронения отходов, представления и контроля отчетности об управлении отходами», приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 22.06.2021 года №206 «Об утверждении методики расчета лимитов накопления отходов и лимитов захоронения отходов», в том числе учесть требования статьи 320, 321, 322, 323, 327, 329, 330, 331, 335, 344 Кодекса.

4. Согласно статье 331 Экологического кодекса (далее - Кодекс) субъекты предпринимательства, являющиеся образователями отходов, несут ответственность за обеспечение надлежащего управления такими отходами с момента их образования до момента передачи в соответствии с пунктом 3 статьи 339 настоящего Кодекса во владение лица, осуществляющего операции по восстановлению или удалению отходов на основании лицензии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 329 Кодекса образователи и владельцы отходов должны применять следующую иерархию мер по предотвращению образования отходов и управлению образовавшимися отходами в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан:

- 1) предотвращение образования отходов;
- 2) подготовка отходов к повторному использованию;
- 3) переработка отходов;
- 4) утилизация отходов;
- 5) удаление отходов.

Подпунктом 3) пункта 9 приказа и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 318 «Об утверждении Правил разработки программы управления отходами» при разработке ПУО должен включаться раздел «Цель, задачи и целевые показатели», который должен содержать:

- цель Программы, которая заключается в достижении установленных показателей, направленных на постепенное сокращение объемов и (или) уровня опасных свойств образуемых и накопленных отходов, а также отходов, подвергаемых удалению, увеличение доли восстановления отходов и рекультивации полигонов.

Предприятие имеет экологическое разрешение на воздействие для объектов I категории от 08.11.2023 года №KZ73VCZ03371379, составной частью разрешения является проектная документация (проектная документация на строительство и (или) эксплуатацию, программа управления отходами и т.д.). Согласно подпункта 2.3.3 (стр.20) пункта 2.3 раздела охраны окружающей среды к Рабочему проекту «Строительство обогатительной фабрики на Шатыркуль-Жайсанском кластере» предполагалось осуществлять переработку хвостов флотации в цехе железного концентрата. Что, также отмечено в разделе 2.2 (стр.27) ранее согласованной программы управления отходами.

Согласно раздела 2.2.2 (стр.36-37) представленного проекта программы управления отходами приведен состав хвостов обогащения (Состав отхода (%): магнетит – 33,506, гипс – 19,732, плагиоклаз альбит – 19,341, калиевый полевой шпат – 9,085, кварц – 4,689, хлорит – 1,954, сфалерит – 1,856, доломит – 1,758, кальцит – 1,075, фосфаты – 0,977, сфен – 0,781, куприт – 0,488, окислы и гидроокислы железа – 2,442, органические вещества подвижные в неполярных растворителях – 1,511, органические вещества подвижные в полярных растворителях – 0,387, сумма фенолов – 0,000014, стронций – 0,015, кобальт – 0,01, иттрий – 0,001, олово – 0,001, молибден – 0,047, барий – 0,134, никель – 0,0015, марганец – 0,03, ванадий – 0,0015, свинец – 0,084, хром – 0,0015, серебро – 0,0001, цирконий – 0,005, ниобий – 0,0006, висмут – 0,0001, галлий – 0,0006, мышьяк – 0,079, сурьма – 0,008).

Однако, разделом 3 ПУО не ставится целью постепенное сокращение объемов накопления и захоронения хвостов обогащения, на основании вышеизложенных экологических требований и целей, обеспечить постепенное сокращение объемов накопления и захоронения хвостов обогащения указав в таблице 90 (стр.101-103) количественные показатели в тоннах в год. Данные показатели сокращения объемов включить в план реализации ПУО и ППМ.

5. В соответствии с пунктом 5 статьи 238 Кодекса в отношении использования земельных участков для накопления, хранения, захоронения промышленных отходов они должны отвечать следующим требованиям: 1) соответствовать санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения промышленных отходов; 2) иметь слабофильтрующие грунты при стоянии грунтовых вод не выше двух метров от дна емкости с уклоном на местности 1,5 процента в сторону водоема, сельскохозяйственных угодий, лесов, промышленных предприятий; 3) размещаться с подветренной стороны относительно населенного пункта и ниже по направлению потока подземных вод; 4) размещаться на местности, не затопляемой паводковыми и ливневыми водами; 5) иметь инженерную противofiltrационную защиту, ограждение и озеленение по периметру, подъездные пути с твердым покрытием; 6) поверхностный и подземный стоки с земельного участка не должны поступать в водные объекты.

По каждому объекту захоронения отходов привести в ПУО подробное описание с применением вышеотмеченных требований, а также учесть данные мероприятия в плане мероприятий по охране окружающей среды, в том числе привести карту – схему с указанием мест накопления и захоронения отходов.

6. Согласно 145 Кодекса после прекращения эксплуатации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, операторы объектов обязаны обеспечить ликвидацию последствий эксплуатации таких объектов в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан. В рамках ликвидации последствий эксплуатации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, должны быть проведены работы по приведению земельных участков в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и (или) здоровья людей, охрану окружающей среды и пригодное для их дальнейшего использования по целевому назначению, в порядке, предусмотренном земельным законодательством Республики Казахстан, а также в зависимости от характера таких объектов – по постутилизации объектов строительства, ликвидации последствий недропользования, ликвидации и консервации гидрогеологических скважин, закрытию полигонов и иных мест хранения и удаления отходов, в том числе радиоактивных, мероприятия по безопасному прекращению деятельности по обращению с объектами использования атомной энергии и иные работы, предусмотренные законами Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Кодекса под оператором объекта в настоящем Кодексе понимается физическое или юридическое лицо, в собственности или ином законном пользовании которого находится объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. Операторами объекта не признаются физические и юридические лица, привлеченные оператором объекта для выполнения отдельных работ и (или) оказания отдельных услуг при строительстве, реконструкции, эксплуатации и (или) ликвидации (постутилизации) объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

На территории рудника Шатыркуль по договору подряда с собственником ТОО «Корпорация Казахмыс» осуществлял кучное выщелачивание ТОО «Данк». Договор подряда на данной площадке расторгнут в 2019 году.

На основании вышеизложенного предусмотреть соответствующие мероприятия по приведению земельного участка и обеспечить ликвидацию последствий эксплуатации площадки кучного выщелачивания со всеми производственными и бытовыми помещениями и сооружениями. Мероприятия включить в план реализации ПУО и ППМ.

7. В соответствии с пунктом 16 статьи 350 Кодекса эксплуатация полигона отходов без наличия ликвидационного фонда запрещается, в этой связи привести в ПУО в отношении полигонов размещения ТБО и строительных отходов информацию относительно наличия ликвидационных фондов, накопленных сумм с учетом сроков эксплуатации.

8. В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 статьи 92 Кодекса в проекте НДВ предоставить материально-технический баланс поступающих расходных материалов, руды на предприятие, времени работы каждого станка, технологические регламенты производства по добыче и переработке руды, котельного оборудования (с учетом режимов остановки на техническое обслуживание и ремонты), паспорта котельного оборудования, инструментальные замеры за последние 3 года (по кварталам) на источниках и на санитарно-защитной зоне, технологический регламент действия в не штатных (аварийных) ситуациях. А также, предоставить в полном объеме расчет рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (сводную таблицу расчета рассеивания, карты схемы по всем загрязняющим веществам и сам расчет рассеивания), при этом учесть требование статьи 202 Кодекса.

9. Согласно пункта 8 статьи 202 Кодекса нормативы допустимых выбросов устанавливаются для штатных (регламентных) условий эксплуатации стационарных источников, входящих в состав объекта I или II категории, при их максимальной нагрузке (мощности), предусмотренной проектными документами, в том числе при условии нормального (регламентного) функционирования всех систем и устройств вентиляции и установок очистки газа. Нормативы допустимых выбросов объекта I или II категории устанавливаются для условий его нормального функционирования с учетом перспективы развития, то есть загрузки оборудования и режимов его эксплуатации, включая системы и устройства вентиляции и пылегазоочистного оборудования, предусмотренных технологическим регламентом. При этом для действующих объектов I или II категории учитывается фактическая максимальная нагрузка оборудования за последние три года в пределах показателей, установленных проектом.

Согласно ранее полученных разрешения от 08.11.2023 года №KZ73VCZ03371379, от 11.12.2019 года №KZ90VCZ00526451 норматив выбросов, согласно проектных материалов установлен на 2022 год – 205,95 тонн, 2023 год – 48,5411 тонн, 2024 год – 375,20187 тонн.

По представленным в Департамент экологии по Жамбылской области отчетным данным фактические выбросы загрязняющих веществ предприятия составляли за 2022 год – 197,32 тонн, 2023 год – 218,504 тонн, за 2024 год – 324,0277 тонн.

На основании вышеизложенного в проекте НДВ нормативы выбросов в объеме 350,0978 тонн/год не обоснованны, так как не учтена фактическая максимальная нагрузка за последние три года, предусмотреть установление нормативов выбросов загрязняющих веществ в объеме не превышающей фактическую максимальную нагрузку за последние три года.

10. Согласно раздела 7.7 проекта Перечень и количество выбрасываемых загрязняющих веществ как в целом по объекту, так и в разрезе по руднику Шатыркуль и обогатительной фабрике, приведено в таблицах 7.11-7.13 «Перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу» (стр. 102-106). Разделом 8.3 проекта указывается, что – «Выполненные расчеты уровня загрязнения атмосферного воздуха показали возможность принятия выбросов и параметров источников выбросов в качестве предельно допустимых выбросов на срок действия разработанного проекта».

Согласно пункту 28 Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду утвержденной приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2021 года № 63 (далее - Методика от 10 марта 2021 года № 63) нормирование выбросов вредных веществ в атмосферу основано на необходимости соблюдения экологических нормативов качества или целевых

показателей качества окружающей среды. При этом требуется выполнение соотношения: $C/ЭНК \leq 1$. До утверждения экологических нормативов качества применяются гигиенические нормативы, утвержденные государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения. В качестве гигиенических нормативов для атмосферного воздуха населенных мест в целях нормирования выбросов в атмосферу принимаются значения предельно допустимых максимально-разовых концентраций потенциально-опасных химических веществ (ПДКм.р.), в случае отсутствия ПДКм.р. принимаются значения ориентировочно безопасных уровней воздействия потенциально-опасных химических веществ (ОБУВ). Если для вещества имеется только предельно допустимая среднесуточная концентрация (ПДКс.с.), то для него требуется выполнение соотношения: $0,1 C \leq ПДКс.с.$

Однако, в таблицах 7.11-7.13 раздела 7.7 проекта вышеотмеченные условия не соблюдаются по следующим веществам - Железо (II, III) оксиды; Марганец и его соединения; Натрий гидроксид; Хром /в пересчете на хром (VI); диНатрий сульфид; Азота (IV) диоксид; Азот (II) оксид; Сероводород; Сероуглерод; Фтористые газообразные соединения; Диметилбензол; Сольвент нафта; Пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния в %: 70-20; Пыль абразивная.

Соответственно, на основании выше изложенного нормативы выбросов не обоснованы и не достоверны, обеспечить внедрение мероприятий по очистке выбросов предприятия, обеспечивающих требования пункта 28 Методика от 10 марта 2021 года №63 с приведением подробного описания в разделах 7.7 и 8.3 проекта. А также, таблицу 7.11-7.13 «Перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу на период эксплуатации» привести до и после мероприятий.

11. В соответствии с пунктом 2 статьи 202 Кодекса нормативы допустимых выбросов определяются для отдельного стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников, входящих в состав объекта I или II категории, расчетным путем с применением метода моделирования рассеивания приземных концентраций загрязняющих веществ таким образом, чтобы общая нагрузка на атмосферный воздух в пределах области воздействия не приводила к нарушению установленных экологических нормативов качества окружающей среды или целевых показателей качества окружающей среды.

Однако, при обосновании нормативов в расчетах не учтена область воздействия моделирования рассеивания приземных концентраций загрязняющих веществ. В проекте НДВ предлагаемые нормативы выбросов загрязняющих веществ для предприятия не обоснованы, привести в соответствие.

А также, в разделе 8.2 проекта НДВ приводятся сведения о выполнении моделирования рассеивания приземных концентраций загрязняющих веществ в отдельности для станции Бирлик с ист.№6030, однако при расчете рассеивания для рудника Шатыркуль и ОФ вышеотмеченный источник учитывается необоснованно, исключить ист.№6030 из расчета моделирования рассеивания приземных концентраций загрязняющих веществ для рудника и ОФ.

12. В разделе 9 проекта НДВ привести мероприятия при неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ), в соответствии с пунктом 3 статьи 210 Кодекса и пунктом 36 Методики от 10 марта 2021 года № 63 при установлении нормативов допустимых выбросов рассматриваются мероприятия, осуществляемые оператором при неблагоприятных метеорологических условиях, обеспечивающие снижение выбросов вредных веществ, вплоть до частичной или полной остановки работы стационарных источников загрязнения атмосферы. В этой связи, предусмотреть определение необходимого снижения концентрации примесей в воздухе и выбросов в периоды НМУ с соответствующим режимом в процентном соотношении (первый режим- 15-20%, второй режим – 20-40%, третий режим - 40-60%) в отдельности по каждому источнику по форме согласно приложения 9 Методики от 10 марта 2021 года № 63.

13. В разделе 7.6 проекта НДВ не приведена информация об вероятности возникновения аварий характерных для данной деятельности и предполагаемого места ее осуществления, описание возможных существенных вредных воздействий на окружающую среду, связанных с рисками возникновения аварий, с учетом возможности проведения мероприятий по их предотвращению и ликвидации: вероятность возникновения отклонений, аварий и инцидентов в ходе деятельности; все возможные неблагоприятные последствия для окружающей среды, которые могут возникнуть в результате инцидента, аварии, стихийного природного явления; примерные масштабы неблагоприятных последствий; меры по предотвращению последствий инцидентов, аварий, природных стихийных бедствий, включая оповещение населения, и оценка их надежности; планы ликвидации последствий инцидентов, аварий, природных стихийных бедствий, предотвращения и

минимизации дальнейших негативных последствий для окружающей среды, жизни, здоровья и деятельности человека; профилактика, мониторинг и ранее предупреждение инцидентов аварий, их последствий, а также последствий взаимодействия деятельности со стихийными природными явлениями с учетом декларации промышленной безопасности в соответствии с подпункта 7.6 пункта 7 приложения 3 к Методике от 10 марта 2021 года № 63 и подпункта 1) пункта 6 статьи 92 Кодекса. В том числе, прогноз последствий аварийных ситуаций на окружающую среду и население выполнить в унифицированных расчетных программных комплексах для оценки риска здоровью населения (канцерогенные, не канцерогенные, хронические риски и т.д.).

14. Согласно пункта 1 статьи 185 Кодекса определено содержание программа производственного экологического контроля. Однако, в представленной программе отсутствуют следующая информация:

- 1) обязательный перечень качественных показателей эмиссий загрязняющих веществ и иных параметров, отслеживаемых в процессе производственного мониторинга;
- 2) продолжительность производственного мониторинга, частоту осуществления измерений;
- 3) сведения об используемых инструментальных и расчетных методах проведения производственного мониторинга;
- 4) необходимое количество точек отбора проб для параметров, отслеживаемых в процессе производственного мониторинга (по компонентам: атмосферный воздух, воды, почвы), и указание мест проведения измерений;
- 5) методы и частоту ведения учета, анализа и сообщения данных;
- 6) план-график внутренних проверок и процедуру устранения нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, включая внутренние инструменты реагирования на их несоблюдение;
- 7) механизмы обеспечения качества инструментальных измерений;
- 8) протокол действий в нештатных ситуациях;
- 9) организационную и функциональную структуру внутренней ответственности работников за проведение производственного экологического контроля.

На основании вышеизложенного привести в соответствие проект ПУО в соответствии с вышеизложенным и приказа Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 июля 2021 года № 250 «Об утверждении Правил разработки программы производственного экологического контроля объектов I и II категорий, ведения внутреннего учета, формирования и предоставления периодических отчетов по результатам производственного экологического контроля».

15. А также, в отдельности привести описание ведения инструментальных замеров на организованных источниках, описание оборудования точки отбора проб согласно ГОСТ 17.2.4.06-90, ГОСТ 17.2.4.07-90, СТ РК 2036-2010.

В соответствии с п.3 ст.123 Экологического Кодекса Республики Казахстан, п.36 Приказа и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 319 «Об утверждении Правил выдачи экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду, а также форм бланков экологического разрешения на воздействие и порядка их заполнения», заказчику необходимо представить доработанные проектные материалы на государственную экологическую экспертизу, либо отказаться от намечаемой деятельности.



