

"Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігінің Экологиялық реттеу және бақылау комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі



Республиканское государственное учреждение "Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан"

АСТАНА ҚАЛАСЫ, Мәңгілік Ел Даңғылы, № 8 үй

Номер: KZ04VVX00413255

Г.АСТАНА, Проспект Мангилик Ел, дом № 8

Филиал "Норт Каспиан Оперейтинг Компани Н.В."

060002, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН, АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ, АТЫРАУ Г.А., Г. АТЫРАУ, улица Қайыргали Смагұлов, дом № 8

Мотивированный отказ

Дата выдачи: 16.10.2025 г.

Республиканское государственное учреждение "Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан", рассмотрев Ваше заявление № KZ79RVX01472121 от 05.09.2025, сообщает следующее:

Сведения об инициаторе намечаемой деятельности: НОРТ КАСПИАН ОПЕРЕЙТИНГ КОМПАНИ Н.В. (NCOC N.V.), Филиал в Республике Казахстан, Адрес: ул. Смагулова д.8, г. Атырау, Республика Казахстан, 060002. Тел: +7 7122 928000.

Разработчик Отчета о возможных воздействиях: Товарищество с ограниченной ответственностью «SED» (ТОО «SED»). Адрес: Товарищество с ограниченной ответственностью «SED» (Sustainable Ecology Development) 050043, Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Аскарова, 3, тел.: 8 (727) 247 23 23, факс: 8 (727) 338 23 74.

Настоящим проектом предусмотрено увеличение добычи нефти на месторождении Кашаган до 450 тыс. бар. в сутки.

Согласно п. 1.3 раздела 1 Приложения 2 Экологического Кодекса Республики Казахстан намечаемая деятельность относится к объектам I категории.

Общее описание видов намечаемой деятельности

Место расположения намечаемой деятельности: месторождение Кашаган расположено в шельфовой зоне северо-восточной части Казахстанского сектора Каспийского моря в 75 км южнее города Атырау, административно относится к Атырауской области Республики Казахстан.

Работы по Морскому комплексу развернуты на акватории, территориально приближенный к Атырауской области, а базы материально-технического снабжения располагаются на территории Атырауской и Мангистауской областей.

Предполагается рост товарной добычи нефти до 450 тысяч баррелей нефти в сутки который был предусмотрен в качестве перспективного резерва в производственных мощностях основных объектов обустройства на МК и УКПНиГ на первой фазе освоения месторождения в рамках ОПР. Дополнительно добытый попутный газ на данном этапе в

объеме 1 млрд ст. м³/год (2.8 млн. ст. м³/сут) по новому газопроводу от УКПНиГ передается третьей стороне.

Добыча и предварительная подготовки нефти и попутного нефтяного газа осуществляется на Морском Комплексе, комплексная подготовка нефти и газа, доведение до товарных кондиций, реализовывается на Наземном Комплексе (УКПНиГ).

Сроки проведения работ: общая продолжительность строительно-монтажных работ по проекту «Полномасштабное освоение месторождения Кашаган. Этап I. Наращивание производительности до 450 тыс. баррелей» составит 7 месяцев, в том числе 1 месяц – подготовительные работы. Период производства работ планируется с июня по декабрь 2026 года. Срок ввода в эксплуатацию объектов будет осуществляться после окончания строительно-монтажных работ, которые включают пуско-наладочные работы.

Добыча ведётся из скважин на Морском Острове Д(ЭТК-1), добывающих островах А, ЕРС 4, ЕРС3 и ЕРС2. В 2017 году на острове Д началась обратная закачка (RGI) сырого газа в пласт.

Краткая характеристика технологии.

На этапе наращивания производительности до 450 тыс. баррелей/сутки на Морском комплексе строительство новых зданий, капитального строительства и представляющих собой объемное надземное строительное сооружение, включающее в себя помещения, предназначенные для постоянной деятельности людей, размещения производства, а также сети и системы инженерно-технического обеспечения, не предусматривается.

Реализация проекта «Обустройство месторождения Кашаган. Наращивание производительности до 450 тыс. баррелей/сутки на Морском комплексе» является обобщение принятых проектных решений, связанных с задействованием резервных возможностей существующих мощностей объектов обустройства на Морском комплексе месторождения Кашаган (ПОМ). Решение этих задач предполагается осуществить следующими методами:

- устранением/расшивкой узких мест по пропускной способности на существующих объектах обустройства МК м/р Кашагана (debottlenecking объектов / DBN), позволяющее создать условия для дальнейшего наращивания добычи нефти на месторождении Кашаган с 370 тыс. барр. в сутки до 450 тыс.барр. в сутки;
- осуществлением дополнительных оптимизаций и модернизаций отдельных объектов производственного комплекса по внедрению лучших практик нефтегазовой отрасли промышленности, обеспечивающих в условия наращивания мощности существующего комплекса повышение уровня безопасных условий его эксплуатации и функционирования, а также обеспечивающих дальнейшее повышения эффективности производств путем внесения точечных модификаций и изменений (PCN's и MoC's) в существующие процессы и оборудование.

Всего предполагаются изменения и модификации на 35 объектах.

На объектах Морского комплекса наращивание добычи нефти будет обеспечено за счет:

- существующих резервных мощностей действующего оборудования двух технологических линий Установки сепарации нефти (Установка 200) с проектной производительностью 225 тыс. барр. нефти /сут. на каждой при суммарной производительности двух линий, обеспечивающих частичную стабилизацию нефти объемом 450 тыс. барр. нефти /сут;
- существующих резервных мощностей действующего оборудования технологической установки по подготовке газа, трех технологических линий Установки осушки газа (Установка 310) с проектной производительностью по 150 тыс. экв. барр. нефти /сут. на каждой;

- существующих проектных мощностей настоящих объектов инженерного обеспечения, ранее предусмотренными Проектами обустройства в период освоения месторождения Кашаган;
- ввода на Морском комплексе в эксплуатацию двух технологических линий модернизированных компрессоров обратной закачки сырого газа (ЗСГ) по Проекту RGI Upgrade и реализации на Наземном комплексе Проекта 1ВСМА по экспорту дополнительно добываемого газа на газоперерабатывающий завод третьей стороны мощностью до 1 млрд. м³/год, снимающие технологические ограничения с последующим задействованием резервных мощностей существующих сооружений при наращивании добычи нефти;
- осуществления дополнительных изменений и модификаций по УУМ на объектах Морского комплекса.

Воздействие на атмосферный воздух

Ориентировочное количество источников выбросов составит 394 единицы, в том числе 304 – организованных; 90 – неорганизованных. Ориентировочная величина годовых выбросов составит 32592,1995 т/год.

С целью определения максимального воздействия на атмосферный воздух, на перспективу к расчету выбросов от сжигания на ФУ был принят объем газа в количестве 56.18 млн.ст. м³

Фактические объемы сжигания газа на ФУ (млн.ст. м³) за последние 3 года составили: 2022 г. – 19.04; 2023 г. – 14.89; 2024 г. – 15.3.

Ориентировочное количество источников загрязнения в период строительно-монтажных работ: всего 19, из них 7 – организованных, 12 – неорганизованных.

В атмосферу будут выброшены вещества 35 наименований 1-4 классов опасности.

Ориентировочные суммарные валовые выбросы в целом от источников строительно-монтажных работ составят 9.68 т/период.

Водопотребление и водоотведение

На Морском комплексе вода используется:

- в хозяйственно-бытовых целях;
- на вспомогательные нужды;
- на производственные нужды строительных работ.

Основным источником водоснабжения является Каспийское море, из которого осуществляется забор морской согласно выданному Разрешению на специальное водопользование.

Для питьевых нужд и приготовления пищи в столовых используется привозная бутилированная вода питьевого качества.

На сооружениях морского комплекса месторождения Кашаган в процессе эксплуатации технологического комплекса и жилых модулей, ЖПК, а также в период строительных работ образуются сточные воды, которые вывозятся на береговые приемные сооружения при помощи специализированных судов снабжения:

В процессе ортоснегивания морской воды на обратном осмосе образуется морская вода с более высоким содержанием соли, которая сбрасывается в изолированный водозаборный бассейн хранения морской воды (водозаборный бассейн). На установке подготовки технической воды и обратном осмосе не используются реагенты, состав условно-чистых возвратных морских вод с высоким содержанием соли соответствует компонентному составу морской воды, дополнительные загрязняющие вещества не привносятся.

Согласно пункту 6 ст. 222 ЭК РК температура сбрасываемых в поверхностные водные объекты сточных вод не должна превышать 30 градусов по Цельсию.

Сброс условно-чистых возвратных морских вод осуществляется согласно выданному

Разрешению на специальное водопользование. Отведение условно-чистых возвратных морских вод судов регулируется Водным кодексом РК пп. 2) п. 4 статья 66.

Отходы производства и потребления

Кол-во отходов, образующиеся на этапе строительно-монтажных работ 15,1317 тонн/период.

Кол-во отходов, образующиеся на этапе эксплуатации 4387,2638 тонн/год.

Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду:

1. Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности KZ24VWF00296449 от 14.02.2024 года;
2. Отчет о возможных воздействиях к проекту «Обустройство месторождения Кашаган. Наращивание производительности до 450 тысяч баррелей/сутки на Морском комплексе»;
3. Протокол общественных слушаний от 21.04.2025 года.

Согласно Правилам оказания государственных услуг в области охраны окружающей среды (приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2020 года № 130) (далее – Правила) предусмотрены основания для отказа в оказании государственной услуги «Выдача заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду».

При наличии замечаний к проекту отчета о возможных воздействиях услугодатель направляет такие замечания услугополучателю в течение 17 (семнадцати) рабочих дней с даты регистрации заявления на проведение оценки воздействия на окружающую среду. Такие замечания должны быть устранены услугополучателем в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления замечаний.

В уполномоченный орган в области охраны окружающей среды доработанный отчет ОВОС представлен с неснятыми замечаниями.

Замечания и предложения Комитета экологического регулирования и контроля Министерство экологии и природных ресурсов:

1. Согласно пункту 1 статьи 73, проект отчета о возможных воздействиях подлежит вынесению инициатором на общественные слушания до начала или в процессе проведения оценки его качества уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Общественные слушания проводятся в соответствии с настоящей статьей и правилами проведения общественных слушаний, утвержденными приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286.

Общественные слушания в отношении проекта ОВВ были проведены 21 апреля 2025 года в селе Дамба.

Согласно видеозаписи, опубликованной в НБД СОС РК наблюдается, что в процессе проведения ОС были допущены ряд нарушений Правил проведения ОС, утвержденных приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286 (далее-Правила). местный исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения) или аппарата акима соответствующей административно-территориальной единицы (сел, поселков, сельских округов) или государственный орган-разработчик обеспечивает видео- и аудиозапись всего хода общественных слушаний с начала регистрации до закрытия общественных слушаний с подведением итогов общественных слушаний.

Однако, на видеозаписи ОС регистрация участников общественных слушаний не проводилась.

- Согласно пункту 22 Правил, при возникновении технических неполадок в процессе видео-аудиозаписи открытое собрание и видеоконференцсвязь приостанавливаются и возобновляются со времени восстановления возможности видео-аудиозаписи. О перерыве в видео- и аудиозаписи вносится отметка в протоколе слушаний.

Во время проведения ОС из-за технических неполадок с 35-минуты до 44-минуты был видео-аудиозапись была прервана, о чем была внесена отметка в Протоколе ОС. При этом, открытое собрание не была приостановлена до возобновления видео-аудиозаписи, то есть во время отсутствия видео-аудиозаписи процесс обсуждения (вопрос-ответы) продолжалось.

- Согласно пункту 31 Правил, доклад Инициатора на казахском и русском языках сопровождается электронной презентацией с использованием картографических материалов, демонстрирующих, в том числе, место намечаемой деятельности, план с изображением его границ, карту-схему взаиморасположения места осуществления намечаемой деятельности и ближайших к нему селитебных зон, населенных пунктов, водоемов (в том числе водоохраных зон, полос в случае их установления), особо охраняемых территорий, земель сельскохозяйственного назначения, земель государственного лесного фонда), с указанием расстояний до них.

Доклад Инициатора должен содержать сведения, перечисленные в пункте 4 статьи 72 Кодекса (при условии выполнения пункта 8) статьи 72 Кодекса при проведении общественных слушаний по проектам отчетов о возможном воздействии (при оценке воздействия на окружающую среду, в том числе сопровождаемой оценкой трансграничных воздействий);

Однако, доклад Инициатора не содержит полных сведений, перечисленных в пункте 4 статьи 72 Кодекса, о чем также было отмечено участниками ОС.

- В ходе общественных слушаний Инициатором не были даны исчерпывающие на заданные вопросы участниками ОС и не были сняты авторами. При этом, в Протоколе ОС на все вопросы имеется отметка «Даны ответы».

Кроме того, согласно пункту 33 Правил, при наличии в протоколе замечаний и предложений заинтересованных государственных органов и общественности, не снятых их авторами в ходе проведения общественных слушаний, Инициатор обеспечивает доработку проекта отчета о возможных воздействиях в соответствии с такими замечаниями и предложениями. Представленный проект ОВВ не доработан с учетом полученных замечаний и предложений.

В соответствии с пунктом 34 Правил, при повторной подаче в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды проекта отчета о возможных воздействиях проведение повторных общественных слушаний не требуется, за исключением следующих случаев:

- 1) если повторно подаваемый проект отчета о возможных воздействиях содержит существенные изменения в намечаемую деятельность, предусмотренные пунктом 2 статьи 65 настоящего Кодекса, которые ранее не были рассмотрены на общественных слушаниях;
- 2) если в протоколе ранее проведенных общественных слушаний имеются замечания и (или) предложения общественности, не снятые их авторами в ходе проведения таких общественных слушаний;
- 3) если при проведении общественных слушаний были допущены нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан к порядку проведения общественных слушаний.

22.07.2025 года Комитетом выдан мотивированный отказ №KZ70VVX00388399, в том числе с выводом о необходимости проведения публичных общественных слушаний, в связи с тем, что протоколе ранее проведенных общественных слушаний имеются замечания и предложения общественности, не снятые их авторами в ходе проведения таких общественных слушаний и при проведении общественных слушаний были допущены нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан к порядку проведения общественных слушаний.

Повторные общественные слушания в отношении проекта ОВВ были проведены 26-30 сентября 2025 года в селе Дамба.

- В ходе общественных слушаний Инициатором не были даны исчерпывающие на заданные вопросы участниками ОС и не были сняты авторами.

По результатам общественных слушаний председателем было принято решение объявить о не состоявшимся ОС и необходимости доработать отчет о возможных воздействиях с учетом замечаний общественности.

2. Согласно статье 418 Кодекса, получение комплексного экологического разрешения является обязательным для объектов, введенные в эксплуатацию до 1 июля 2021 года, в случае их намечаемой реконструкции. Под реконструкцией объекта I категории понимается существенное изменение назначения, технических и технологических характеристик или условий эксплуатации объекта путем его расширения, технического перевооружения, модернизации, переоборудования, перепрофилирования.

Таким образом, для объекта месторождение Кашаган, Морской комплекс в дальнейшем получение КЭР обязательна.

В связи с чем, необходимо предусмотреть внедрение наилучших доступных техник наиболее эффективных, и передовых стадий развития видов деятельности и методов их осуществления, направленных на предотвращение или минимизацию негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

В ОВВ приводится ссылка на результаты комплексного технологического аудита, который свидетельствует о том, что на месторождении Кашаган внедрено: 25 НДТ согласно анализу справочников по НДТ стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); 49 НДТ согласно анализу справочников по НДТ Российской Федерации (РФ) как в области общих технологий добычи нефти и газа, так и в области охраны окружающей среды. Также на предприятии внедрена 31 наилучшая доступная техника, которая соответствует НДТ, установленным в странах ОЭСР и РФ по энергоэффективности. Однако проектом ОВВ не подтверждается соответствие таких НДТ, обеспечивающие предотвращение или минимизацию (снижение) негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

Также, не обеспечивается достижения технологических нормативов установленных в заключении НДТ.

3. В Отчете отсутствует обоснование увеличения количества образования отходов, необходимо уточнить, какие именно изменения в деятельности повлекли увеличение, и в обязательном порядке предоставить расчёты, а также проработанные меры по сортировке, обезвреживанию и утилизации всех видов отходов с рассмотрением альтернативных методов обращения.

4. Согласно пункту 18 Методики определения нормативов эмиссий в окружающую среду, утвержденный приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2021 года № 63, нормативы допустимых выбросов объекта I или II категории устанавливаются для условий его нормального функционирования с учетом перспективы развития, то есть загрузки оборудования и

режимов его эксплуатации, включая систем и устройства вентиляции и пылегазоочистного оборудования, предусмотренных технологическим регламентом.

При этом, для действующих объектов I или II категории учитывается фактическая максимальная нагрузка оборудования за последние три года в пределах показателей, установленных проектом, за исключением случаев технологически неизбежного сжигания газа.

5. Расчётный перспективный объём сжигания газа на факеле 46,04 млн ст. м³ значительно превышает фактические объёмы за последние три года (в среднем около 16 млн ст. м³). При этом объёмы добычи в проекте не предполагают увеличение в 2-3 раза, необходимо провести пересчёт выбросов с учётом планируемого прироста добычи, а не на основе завышенного запаса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 147 Кодекса о недрах и недропользовании РК, недропользователь, осуществляющий добычу углеводородов, обязан проводить мероприятия, направленные на минимизацию объемов сжигания сырого газа. В связи с чем, необходимо принять меры по снижению объемов сжигания сырого газа на факеле путем:

- * Подготовка и подача на газоперерабатывающие заводы (ГПЗ);
- * Использование в качестве топлива на котельных, газотурбинных и газопоршневых электростанциях;
- * Закачка в газлифтные системы для добычи нефти;
- * Использование в качестве сырья для нефтехимии;
- * Закачка в пласт для поддержания пластового давления;
- * Закачка в подземные хранилища газа;
- * Использование для добычи нефти методом закачки газа;
- * Генерация электроэнергии и тепла для собственных нужд промысла;
- * Повышение надежности газосборных коллекторов и компрессорных станций, чтобы исключить аварийные сбросы;
- * Минимизация холостого факельного сжигания за счет автоматизации систем.

Вывод о допустимости реализации намечаемой деятельности: Намечаемая деятельность – «Обустройство месторождения Кашаган. Наращивание производительности до 450 тысяч баррелей/сутки на Морском комплексе» не допускается к реализации на основании пункта 9 Приложение 2 к Правилам оказания государственной услуги «Выдача заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду».

Заместитель председателя

Бекмухаметов Алибек Муратович



