

"Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігінің Экологиялық реттеу және бақылау комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі



Республиканское государственное учреждение "Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан"

АСТАНА ҚАЛАСЫ, Мәңгілік Ел Даңғылы, № 8 үй

Номер: KZ25VVX00362825

Г.АСТАНА, Проспект Мангилик Ел, дом № 8

Товарищество с ограниченной ответственностью "СКУ-50"

М10Е4Y9, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН,
КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, БАЛХАШ Г.А
. Г.БАЛХАШ, улица Аманат, строение № 2

Мотивированный отказ

Дата выдачи: 03.04.2025 г.

Республиканское государственное учреждение "Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан", рассмотрев Ваше заявление № KZ18RVX01286688 от 17.02.2025, сообщает следующее:

На рассмотрение представлены:

Проект отчета оценки воздействия на окружающую среду на намечаемую деятельность – высокотемпературная утилизация отходов ТОО «СКУ-50» в г. Балхаш
Материалы поступили на рассмотрение №KZ18RVX01286688 от 17.02.2025 г.

- Сведения об инициаторе намечаемой деятельности: ТОО "СКУ-50", Республика Казахстан, Карагандинская область, Балхаш г.а., г. Балхаш, ул. Аманат, строение № 2
- Описание видов операций, предусмотренных в рамках намечаемой деятельности и их классификация

В соответствии с п. 6.1, 6.2 раздела 1 Приложения 1 к Экологическому кодексу Республики Казахстан (далее – Кодекс) удаление неопасных отходов с производительностью, превышающей 50 тонн в сутки, включающее в себя физико-химическую обработку отходов проведение процедуры оценки воздействия на окружающую среду является обязательным. Согласно пп.6.2 п.6. раздела 1 Приложения 2 к Кодексу намечаемая деятельность относится к объектам I категории.

Площадь реализации:

Площадь земельного участка. В соответствии с договором консорциума между ТОО Балхаш универсал и ТОО СКУ-50, площадь выделенная для работы ТОО «СКУ-50» составляет 0,06 га, из которых 280 кв. м – площадка для временного складирования пром. отходов, 320 кв.м – площадка под производственное оборудование

Кадастровый номер земельного участка 09-108-005-092

Координаты намечаемой деятельности:

Географические координаты расположения: 46.832308, 74.961174.

Сроки реализации с августа 2025 года.

Район расположения намечаемой деятельности:

Промплощадка ТОО «СКУ-50» расположена г. Балхаш, ул. Аманат 2. Участок находится в промышленной зоне города Балхаш. Расстояние от объекта до селитебной зоны составляет более 420 м.

Город расположен на северном побережье озера Балхаш у бухты Бертыс, в южной части Центрально-Казахстанского мелкосопочника.

Рельеф площадки ровный, перепад высот в районе расположения не превышает 50 м на 1 км.

Климат в районе озера Балхаш резко континентальный и засушливый.

Средняя годовая температура воздуха в пределах рассматриваемой части озера около + 60. Абсолютный минимум - 39-400 мороза, абсолютный максимум - +40-440.

На территории Северного Прибалхашья и на самом озере преобладают ветры северо-восточного направления: 35% на метеостанции Балхаш

Летом в условиях антициклональной (ясной) погоды в прибрежной полосе озера наблюдаются бризы с правильной суточной сменой направления ветра: днём с озера на сушу, а ночью – с берега на акваторию.

Грунтовые воды на участке изысканий вскрыты на глубине 2,5-3,6м. Отметки установившегося уровня составляют 327,55-334,30м. Максимальный уровень принимается на 1,00м выше установившегося, т.е. на глубине 1,5-3,6м от поверхности земли.

Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории г. Балхаш проводятся на 4 постах наблюдения, в том числе на 3 постах ручного отбора проб (мкр-н Сабитовой сш №16, ул. Томпиева севернее дома №4, ул. Сейфуллина р-н СЭС) и на 1 автоматической станции (ул. Ленина южнее дома №10).

В целом по городу определяется до 12 показателей:

1) взвешенные частицы (пыль); 2) диоксид серы; 3) оксид углерода; 4) диоксид азота; 5) оксид азота; 6) сероводород, 7) кадмий, 8) медь, 9) мышьяк, 10) свинец, 11) хром.

Помимо стационарных постов наблюдений в городе Балхаш действует передвижная лаборатория, с помощью которой измерение качества воздуха проводится дополнительно в 3 точках города по 11 показателям: 1) взвешенные частицы (пыль), 2) аммиак, 3) бензол, 4) диоксид серы, 5) оксид углерода, 6) диоксид азота, 7) оксид азота, 8) сероводород, 9) сумма углеводородов, 10) озон, 11) хлористый водород.

По данным стационарной сети наблюдений, уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивался как низкий, он определялся значением СИ=1,0 (низкий уровень) в районе поста №3 по диоксиду серы и НП=1%. (низкий уровень) по взвешенным веществам в районе поста №4.

Максимально-разовых концентраций превышения ПДК зафиксированы по диоксиду серы – 1,0 ПДКм.р, концентрации остальных загрязняющих веществ не превышали ПДК.

Среднесуточная концентрация диоксида серы составила – 1,7 ПДКс.с., концентрации других загрязняющих веществ не превышали ПДК. Случаи экстремально высокого и высокого загрязнения (ВЗ и ЭВЗ): ВЗ (более 10 ПДК) и ЭВЗ (более 50 ПДК) не были отмечены.

В городе Балхаш в пробах почвы, отобранных в различных районах, содержание цинка находилось в пределах 392,0-678,5 мг/кг, хрома – 0,8-1,6 мг/кг, свинца – 69,5-542,2 мг/кг, меди – 57,5-150,2 мг/кг, кадмия – 9,47-99,1мг/кг.

Наиболее загрязнена почва в районе в районе пересечения ул. Абая и ул. Алимжанова, концентрация свинца составила: 16,9 ПДК. В остальных районах города превышения

содержания тяжелых металлов ПДК летом составили:

- в районе Балхашского горно-металлургического комбината (БГМК) концентрация свинца составила 7,4 ПДК;
- в районе парковой зоны концентрация свинца – 2,2 ПДК;
- в районе поликлиники БГМК концентрация свинца составила 2,9 ПДК;
- в районе ТЭЦ концентрация свинца составила 2,2 ПДК.

Краткое описание технологии:

Предприятие ТОО «СКУ-50» существующее с тремя промышленными площадками.

Территория участка огорожена забором. Поверхность участка частично забетонирована и асфальтирована.

ТОО «СКУ-50» планирует осуществлять свою деятельность по уничтожению отходов (сжиганию отходов) на инсинераторе модели Веста Плюс ПИР-1,0 к с производительностью до 250 кг/час. Работа печи предусматривается в режиме 365 суток 12 часов в сутки

Производительность установки до 2500 м³/час с эффективностью очистки до 90%. Высота трубы печи – 12 м, диаметр трубы – 0,325 м.

Максимальная производительность печи до 1235 тонн сжигаемых отходов в год.

По информации проекта Отчета о воздействии строительство объектов не предусматривается. Оборудование подключается к существующей инфраструктуре на действующем объекте.

Печь-инсинератор «Веста-Плюс» с ручной загрузкой предназначена для сжигания горючих отходов, отходов птицефабрик, промасленной ветоши, корпусов компьютерной и оргтехники, отработанных масел, отработанных фильтров, нефтесодержащих отходов, медицинских отходов (класса А, Б, В, Г) в т. ч. просроченных препаратов и лекарственных средств, бумажных документов, биоорганических отходов, бытового мусора с целью превращения их в стерильную золу (пепел), которая допускается к захоронению на полигоне ТБО.

Инсинератор «Веста-плюс» оснащен установкой комплексной системы газоочистки «Веста Плюс» СГС-01, предназначеннной специально для печей-инсинераторов моделей «Веста Плюс».

Согласно паспортным данным установки комплексной системы газоочистки «Веста плюс» СГМ и печи инсинератора с камерой дожига эффективность очистки от ЗВ составляет 75-90%.

На территории объекта расположены установка по сжиганию отходов, комната персонала, склады (уличный и в помещении) для поступающих отходов и склад золы, собранной в контейнеры.

Печь – в форме L-образной конструкции и состоит из двух топок – горизонтальной и вертикальной (дожигательной камеры).

В качестве топлива для розжига высокотемпературной печи будет использоваться жидкое топливо

В горизонтальной топке происходит непосредственно сам процесс сжигания отходов, где температура достигает 1300 градусов Цельсия. В вертикальной топке (дожигательной камере) за счет естественного притока воздуха температура увеличивается на 200-300 градусов и происходит процесс дожигания несгоревших частиц, что значительно уменьшает выбросы в атмосферу. Конструкция печи с горизонтальной загрузкой позволяет регулировать процесс утилизации, не используя форсунки на жидком топливе, что значительно экономит расход топлива.

Перечень перерабатываемых отходов включает в себя:

- отработанная спецодежда, форма – халаты, комбинезоны, куртки, брюки, фартуки и др.;
- отработанная спецобувь – бахилы, сапоги, валенки, ботинки и др.;
- отработанные СИЗ – противохимические костюмы типа ОЗК, Л-1 и аналогичные, комбинезоны и комплекты защитные разовые, перчатки защитные разные, противогазы и респираторы (в т. ч. маски, респираторы типа «лепесток», шланги, фильтрующие коробки, фильтры, сумки и др.)

- отходы с высоким содержанием текстиля – постельное белье лечебных учреждений, ветошь, отходы швейных производств, отработанные чехлы, тенты, баннеры и др.

Спецодежда, СИЗ и текстильные отходы разделяются на следующие компоненты:

- текстиль,
- резиновые компоненты,
- стекло,
- металлосодержащие компоненты,
- поглощающие фильтры.

Стекло и металлосодержащие компоненты не сжигаются, передаются на специализированные предприятия (до 24,5%).

По данным проекта Отчета о воздействиях биологические отходы на проектируемой установке не перерабатываются.

Водоснабжение:

Питьевое и производственное водоснабжение на промышленной площадке предприятия осуществляется за счет привозной воды.

- на хозяйственно-питьевые нужды трудящихся – 18,25 м³/год или 0,05 м³/сут.

На производственные нужды 200 м³/год или 0,548 м³/сут.

3. В случаях внесения в виды деятельности существенных изменений:

—

4. Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду:

- Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду № KZ44VWF00256222 от 27.11.2024 г
- Отчет о возможных воздействиях на окружающую среду, 2025 г.;

5. Вывод о возможных существенных воздействиях на окружающую среду при реализации намечаемой деятельности:

Намечаемая деятельность – высокотемпературная утилизация отходов ТОО «СКУ-50» в г. Балхаш Карагандинской области является недопустимой в связи с нижеследующим:

1. Согласно пп. 1 п. 4 ст. 72 Кодекса, пп. 8 п. 1 Инструкции по организации и проведению экологической оценки, утвержденной приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2021 года №280 (далее – Инструкция) с учетом содержания заключения об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду проект отчета о возможных воздействиях должен содержать необходимую информацию об ожидаемых видах, характеристиках и количестве эмиссий в окружающую среду, иных вредных антропогенных воздействиях на окружающую среду, связанных со строительством и эксплуатацией объектов для осуществления рассматриваемой деятельности, включая воздействие на воды,

атмосферный воздух, почвы, недра, а также вибрации, шумовые, электромагнитные, тепловые и радиационные воздействия;

В Заключении об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду № KZ44VWF00256222 от 27.11.2024 г) количество видов образуемых отходов составит 3 наименования, ориентировочный объем образования отходов золошлака в период эксплуатации установки Веста составит 64,5 т/год.

Вместе с тем, в проекте Отчета о воздействии появляется новый вид отхода – Солевой остаток (код 10 01 26) в объеме 0,3 т/год. Объем образуемого золошлака исправлен на 64,36 т/год.

Однако в ЗНД (Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду № KZ44VWF00256222 от 27.11.2024 г) отхода – Солевой остаток не представлен и не рассчитан.

На основании вышеизложенного необходимо проведение повторного проведения сферы охвата намечаемой деятельности согласно ст. 71, п.4 ст. 72 Кодекса, п. 26 Инструкции.

2. По информации раздела 5.1 на стр. 35 годовой фонд времени работы инсинератора составляет 365 суток 12 часов в сутки, 4940 часов в год.

Между тем, согласно расчетам $365 \times 12 = 4380$ часов в год.

Соответственно при производительности печи 250 кг/час (4380 час/год) объем сжигаемых отходов составит 1095 тонн в год.

При работе печи за 250 кг/час (4940 часов в год) – 1235 т/год как и указано на стр. 35 раздела 5.1.

Также, при подсчете отходов золошлака, направляемых на сжигание по данным раздела 9.1 стр. 90, количество отходов составляет 1235 т/год.

Допущенная ошибка в расчетах годовой производительности печи отражена также в п. 5 ЗНД № KZ91RYS00840305 от 29.10.2024 г. и Заключении об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду № KZ44VWF00256222 от 27.11.2024 г.

Согласно приложенного Паспорта (таблица 1) время работы оборудования печи Веста Пир -1,0 не более 4800 часов в год.

Кроме того, согласно приложенного Паспорта (таблица 1) производительность печи инсинератора составляет 100 кг/час, а с учетом времени работы оборудования инсинератора (4800 часов в год), годовая производительность инсинератора согласно паспортным данным не может превышать 480 тонн в год., а не заявленный объем в 250 кг/час (1235 тонн в год).

Следовательно, производительность печи по сжиганию отходов завышена и объем принимаемых отходов тоже.

Необходимо устранить несоответствия с учетом показателей, указанных в паспорте оборудования.

Нарушение ст. 71, п.4 ст. 72 Кодекса, п. 26 Инструкции

3. Согласно раздела «Аннотация» – предприятие ТОО «СКУ-50» планирует осуществлять свою деятельность по уничтожению отходов (сжиганию отходов) на инсинераторе модели Веста Плюс ПИР с производительностью до 250 кг/час.

Между тем, на деятельность указанного инсинератора на промплощадке по ул. Аманат 2 г. Балхаш имеется разрешение на эмиссию в окружающую среду № KZ49VCZ03196338 24.02.2023 г.

Таким образом, инсинератор имеется в наличии на промплощадке предприятия по ул. Аманат 2 г. Балхаш. Данный факт подтверждается Актом о результатах проверки № 000057 от 05.09.2024 года, выданного Департаментом экологии по Карагандинской области.

На основании вышеизложенного, информация указанная в ЗНД, проекте Отчета о

воздействии касательно вновь планируемой намечаемой деятельности (установка инсинаратора), а также его производительности является недостоверной и нарушением ст. 77 Кодекса.

4. В соответствии с требованиями по обеспечению безопасности жизни и здоровья населения, необходимо предусмотреть согласование проектной документации с уполномоченным органом в сфере здравоохранения относительно ближайшей жилой зоны, расположенной на расстоянии 420 м.

5. Согласно п. 46 раздела 11 Приложения 1 к Санитарным правилам «Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека» (приказ №ҚР ДСМ-2. от 11.01.2022 г.) (далее – Правила) для намечаемой деятельности для мусоро (отходо)сжигательных объектов минимальный размер санитарно-защитной зоны (ССЗ) составляет не менее 500 м.

Вместе с тем, по информации раздела «Введение» проекта Отчета о воздействии расстояние от объекта до селитебной зоны составляет 420 м.

Задачами экологического законодательства Республики Казахстан (ст. 3 Кодекса) являются обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды посредством осуществления государственного регулирования, направленного на предотвращение загрязнения окружающей среды и обеспечение благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды

Необходимо предусмотреть мероприятия, обеспечивающие благоприятную для жизни и здоровья человека окружающую среду

Необходимо рассмотреть возможность переноса намечаемой деятельности в соответствии с Правилами в связи с близким расположением жилой зоны на расстоянии 420 м.

Согласно пп. 3 ст. 50 Кодекса принцип альтернативности: оценка воздействий должна основываться на обязательном рассмотрении нескольких альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности или разрабатываемого документа, включая вариант отказа от их реализации ("нулевой" вариант);

6. В соответствии с п. 3, 4, 5 Приложения 2 к Инструкции в Проекте отчета необходимо указать возможные варианты осуществления намечаемой деятельности с учетом ее особенностей и возможного воздействия на окружающую среду, включая вариант, выбранный инициатором намечаемой деятельности для применения, обоснование его выбора, описание других возможных рациональных вариантов, в том числе рационального варианта, наиболее благоприятного с точки зрения охраны жизни и (или) здоровья людей, окружающей среды.

7. Согласно п. 9 «Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека» (Утверждены приказом и. о. Министра здравоохранения РК от 11.01.2022 года №ҚР ДСМ-2), СЗЗ объектов разрабатывается последовательно: предварительная (расчетная) СЗЗ, определяемая на основании проекта, с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и уровней физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и другие физические факторы) и оценкой риска для жизни и здоровья населения (для объектов I и II класса опасности); установленная (окончательная) СЗЗ, определяемая на основании проекта, с результатами годичного цикла натурных исследований и измерений для подтверждения расчетных параметров. В срок не более одного года со дня ввода объекта в эксплуатацию, хозяйствующий субъект соответствующего объекта обеспечивает проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на

атмосферный воздух для подтверждения предварительного (расчетного) СЗЗ.

Необходимо установление предварительной санитарно-защитной зоны для намечаемой деятельности.

8. В соответствии со ст. 182 Кодекса необходимо осуществлять производственный контроль уровня загрязнения атмосферы при штатной работе оборудования и в периоды НМУ с учетом фоновых концентраций на границе СЗЗ, области воздействия, контрольных точках (постах). Уровень загрязнения окружающей среды при эксплуатации объектов оценивать в сравнении с текущим (базовым) состоянием компонентов окружающей среды (атмосферного воздуха, земель, почвенного покрова, подземных вод, включая местообитания видов животных и птиц) на рассматриваемой территории, взятых до начала проведения намечаемой деятельности.

Разработать программу производственного экологического контроля с организацией инструментального контроля на всех организованных источниках.

9. В соответствии с п. 32 Приложения 2 к Инструкции необходимо проведение послепроектного анализа в процессе реализации намечаемой деятельности с выполнением оценки возможных существенных воздействий.

10. Согласно ст. 210 Кодекса в периоды кратковременного загрязнения атмосферного воздуха в городских и иных населенных пунктах, вызванного неблагоприятными метеорологическими условиями, юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов в пределах соответствующих административно-территориальных единиц, обязаны соблюдать временно введенные местным исполнительным органом соответствующей административно-территориальной единицы требования по снижению выбросов стационарных источников вплоть до частичной или полной остановки их эксплуатации.

При эксплуатации инсинератора необходимо учитывать розу ветров по отношению к ближайшему населенному пункту, особенно в периоды НМУ (шиль, инверсия, направление ветра в сторону жилых построек).

Ввиду того, что намечаемая деятельность расположена в черте города Балхаш разработанные мероприятия по регулированию выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий (раздел 8.1.12 проекта Отчета о воздействии) неэффективны и недостаточны.

11. В соответствии со ст. 77 Кодекса составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Вывод о допустимости реализации намечаемой деятельности:

Вывод: Намечаемая деятельность – высокотемпературная утилизация отходов ТОО «СКУ-50» в г. Балхаш не допускается к реализации.

Заместитель председателя

Абдуалиев Айдар

