

«Қазақстан Республикасы Экология және
табиғи ресурстар министрлігі
Экологиялық реттеу және бақылау
комитетінің Батыс Қазақстан облысы
бойынша экология департаменті»
республикалық мемлекеттік мекемесі



Республиканское государственное
учреждение «Департамент экологии по
Западно-Казахстанской области
Комитета экологического
регулирования и контроля
Министерства экологии и природных
ресурсов Республики Казахстан»

ОРАЛ Қ.Ә., ОРАЛ Қ., Л.Толстой көшесі, №
59 үй

УРАЛЬСК Г.А., Г.УРАЛЬСК, улица
Л.Толстого, дом № 59

Номер: KZ92VVX00389846

Товарищество с ограниченной
ответственностью "HMSS TRADE"

090608, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН,
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ,
РАЙОН БӘЙТЕРЕК, МИЧУРИНСКИЙ С.О., С.
МИЧУРИНСКОЕ, улица Восточная, дом № 48

Мотивированный отказ

Дата выдачи: 25.07.2025 г.

Республиканское государственное учреждение «Департамент экологии по Западно-Казахстанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан», рассмотрев Ваше заявление № KZ 83RVX01387271 от 12.06.2025, сообщает следующее:

ТОО «HMSS TRADE»

Заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду Отчета о возможных воздействиях на окружающую среду к проекту «План горных работ на разработку части (восточной) Карабекского месторождения гравийно-песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» ТОО «HMSS TRADE»

(Мотивированный отказ)

Материалы поступили на рассмотрение: №KZ26RVX01387271 от 13 июня 2025 года.

Сведения об инициаторе намечаемой деятельности: ТОО «HMSS TRADE», юридический адрес: Республика Казахстан, Западно-Казахстанская область г.Уральск.

ТОО «HMSS TRADE» - казахстанская компания, которая планирует занимается разработкой месторождения гравийно-песчаной смеси.

Карабекское месторождение песчано-гравийной смеси расположено в Теректинском районе Западно-Казахстанской области Республики Казахстан, в 24 км к северо-востоку от г. Уральск, в 5 км от пос. Аксуат и в 8,0 км к север-северо-востоку от ж\д станции Пойма, на левом берегу р. Урал.

От районного центра пос. Федоровка месторождение удалено в запад-северо-западном

направлении на расстояние 21 км. Ближайшие населенные пункты п. Аксут и ж/д станция Пойма находятся соответственно в 5,0 км и 8,0 км от проектируемого карьера.

Координаты условного центра: Карабекского месторождения СШ 51°16'22", ВД 51°39'19".

Месторождение расположено на земельных угодьях свободных от объектов жилищного и гражданского строительства, линий электропередач, магистральных коммуникаций и объектов, подлежащих сохранению.

Площадь месторождения равна 8,33 га.

Планируемая годовая производительность по добыче песка и песчано-гравийной смеси (товарная масса) на период разработки месторождения принята: по 35,0 тыс. м³ в период 1-5 г.г., ежегодно; по 100,0 тыс. м³ в период 6-10 г.г., ежегодно. Период проектирования горно-добычных работ 10 лет.

Исходя из климатической характеристики района местонахождения месторождения и его расположения (приустьевая часть), в зависимости от температурной зоны Планом и по Техническому заданию принимается следующий режим работ карьера:

- на добычных работах – сезонный, продолжительность сезона с июля по октябрь (120 дней), односменный, продолжительность смены 8 часов;
- на вскрышных и рекультивационных работах - сезонный в теплое время (август-октябрь), односменный, продолжительность смены 8 часов;
- на отвальных работах – формирование отвала будет проводиться параллельно со вскрышными работами.

Строительство производственных, административных или других промышленных объектов на площади разработки, под которые необходимо оставление целиков не предусматривается, поэтому временно неактивные запасы отсутствуют.

Краткое описание намечаемой деятельности

Проведенными геологоразведочными работами установлено, что полезная толща Карабекского гравийно-песчаного месторождения представлена двумя литологическими разностями: гравийно-песчаной смесью и безгравийными песками, с преобладанием мелкозернистых.

Карабекское месторождение гравийно-песчаной смеси расположено в пойме р.Урал и сложено аллювиальными отложениями и среднечетвертичного и современного возраста, общей мощностью от 12 до 19,5 м.

В связи с тем, что отработка месторождения будет производиться гидромеханизированным способом, исключаящим раздельную добычу, безгравийные пески объединены с гравийно-песчаной смесью.

Разработку месторождения рекомендуется производить с использованием следующих технологических оборудований: земснаряд СГД 1600/25 -1 шт. дизельный, погрузчик ZL - 50G - 1 шт., бульдозер Б-10.111-ЕН – 1 шт., УАЗ-452 ГП – доставка вахт – 1 шт.; экскаватор ЕТ 25 - 1 шт.; поливомоечная машина – 1 шт.

На вскрышных (зачистных) работах может быть использована обычная строительная землеройная техника.

Для отработки пород зачистки принята транспортная система разработки с циклическим забойно-транспортным оборудованием бульдозер – экскаватор (погрузчик) – самосвал.

На добыче обводненных месторождений песка и песчано-гравийной смеси широко используются экскаваторы-драглайны, многоковшовые экскаваторы, канатные скреперы, башенные экскаваторы, земснаряды и плавучие грейферные установки. Для отработки обводненной части запасов рассматриваемого месторождения предусматривается применение землесосного снаряда.

Землесосный снаряд должен обладать оптимально-минимальными параметрами для обеспечения установленной производительности.

Основные параметры и элементы системы разработки вскрышных и добычных горизонтов приняты и рассчитаны в соответствии с «Нормами технологического проектирования» и требованиями безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом.

Освоение месторождения начинается с проведения горно-строительных, горно-капитальных и горно-подготовительных работ (включены в единый этап), с окончанием которых наступает стадия эксплуатации карьера (второй этап).

Для отработки обводненных запасов с применением земснарядов предварительно требуется проходка пионерного котлована.

Планом рекомендуется образование двух карт намыва, (рабочая – намыв, отгрузочная – погрузка обезвоженного песка и ПГС на реализацию). Основной целью создания карты - намыва является аккумуляция и обезвоживание песчано-гравийной смеси.

Намыв осуществляется торцевым низконапорным способом. Осушение карты намыва осуществляется посредством самотека воды под уклон основания карты, спланированного с уклоном 0,002 и далее по дренажной канаве, вода сбрасывается в отведенное место и по мере отработки запасов обратно в карьер.

Оптимальные размеры оснований под площадки временного хранения полезного ископаемого или карта намыва при принятой производительности горнодобывающих механизмов следующие 70 х 90 м.

Длина канавы (до ближайшего сброса – обратно в водоем по контуру планируемого участка к разработке) принимается равной 300 м (может меняться в зависимости от местоположения карта намыва), глубина 1,0 м, ширина 0,8 м. Объем по проходке водоотводных канав составит: 560 м – длина канав вдоль карт-намыва + 300м) х 1,0 х 0,8 = 688 м³.

Проходку первоначальной вскрыши, съезда к урезу воды и пионерного котлована проектом предусматривается производить экскаватором марки ЕТ 25, вместимостью ковша 1,25 м³ с погрузкой в автосамосвалы грузоподъемностью 13,0 тонн.

Оценка воздействия на окружающую среду

Атмосферный воздух. Источниками загрязнения на период реализации планируемых работ будут являться: добычные работы, погрузка сырья с карты намыва, транспортировка сырья. Объем выбросов ЗВ на 2026 - 2030 г.г. – 0.490226г/сек 0.488424т/год. Общий объем выбросов ЗВ на период реализации планируемых работ составляет: на 2031-2033 годы – 0.530769 г/сек 2.097107 т/год; на 2034 год – 0.76316 г/сек 2.1032347 т/год и на 2035 год – 0.643926 г/сек 2.106656 т/год.

Основными мероприятиями по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются: разработка технологического регламента на период НМУ; обучение персонала реагированию на аварийные ситуации; соблюдение норм и правил противопожарной безопасности; визуальный и инструментальный контроль за состоянием атмосферного воздуха; усилить контроль за точным соблюдением технологического регламента производства; минимизировать работу оборудования на форсированном режиме; рассредоточить работу технологического оборудования, незадействованного в едином непрерывном технологическом процессе, при работе которого выбросы вредных веществ в атмосферу достигают максимальных значений; укрытие кузова машин тентами при перевозке сильнопылящих грузов; проведение планировочных работ рано утром, когда влажность воздуха повышается; уменьшить, по возможности, движение транспорта

на территории.

Водные ресурсы. Гидрографическая сеть в районе участка является река Урал.

Режим работы карьера на вскрыше и добыче сезонный в 1 смену.

Продолжительность смены 8 часов. Количество рабочих дней – в среднем 160 дней (вскрышные и добычные работы). Орошение пылящих объектов карьера проводится в период времени с положительной дневной температурой, работы будут проводиться в период с апреля по сентябрь включительно.

Питьевая вода (бутилированная) на участок будет доставляться по мере необходимости в заводской таре. Среднее количество человек одновременно работающих на карьере 12 (постоянно работающих). Потребность в питьевой воде в период разработки составит: при 160 дня – 26880 литров или 26,880 м³.

Образование пыли на карьере происходит на автодорогах при движении транспорта, в забоях при работе выемочно-погрузочных механизмов.

Рекомендуемое время проведения работ в зависимости от конкретных условий года с конца марта до конца октября – начала ноября. Теплый период времени принимается с июля по август. Поливка временной автодороги - в теплое время года, учитывая интенсивность движения, будет проводиться один раз в смену с расходом воды 1,0 л/кв.м. Потребность в технической воде при одном поливе дорог составит 12000 литров. Необходимый объем технической воды в год составит 600,0 м³.

Используемая вода для орошения дорог и пылеподавления используется безвозвратно. Для отведения хозяйственно-бытовых сточных будет установлена биотуалеты, которые по мере накопления будут вывозиться в места, установленные санитарной службой.

Земельные ресурсы. В процессе эксплуатации карьера и по ее завершении предусматривается проведение рекультивационных работ по восстановлению земельных участков, нарушенных в процессе эксплуатации.

Рекультивации подлежат ложе и борта карьера, а также другие участки нарушенных в процессе эксплуатации земель (места размещения дорог, если в дальнейшем они не будут использоваться в иных целях и административно-бытовая площадка). Рекультивация площадок и автодорог проводится сразу же после погашения карьера.

Рекультивация нарушенных земель включает в себя проведение технической и биологической рекультивации.

Техническая рекультивация заключается в выполаживании бортов карьера до угла их погашения, грубой планировке рекультивируемых площадей.

Планировочные работы рекомендуется проводить последовательными проходами в одну и другую стороны. При очередном проходе отвал бульдозера на длине 0,5 м должен находиться на спланированной площади, чтобы выдерживать толщину слоя и равномерно распределять грунт. Отвал бульдозера во время планировочных работ следует заполнять грунтом не более чем на 2/3 его высоты. Небольшие неровности и валики грунта заглаживаются задним ходом бульдозера при опущенном отвале в плавающем режиме.

Подробнее вопросы рекультивации отработанного пространства карьера и в целом выделенного земельного участка будут разработаны в «Проектерекультивации...» и будет рассматриваться отдельным проектом.

Недра. Основными факторами воздействия на геологическую среду в процессе добычных работ являются следующие виды работ: проведение добычных работ; движение транспорта.

Растительный и животный мир. В районе Карабекского месторождения наблюдаются пойменно-луговая растительность. Редкие и исчезающие виды флоры в районе расположения месторождения не определены. Карабекское месторождение находится на

территории гослесфонда. Получено согласование Уральского коммунального государственного учреждения по охране лесов и животного мира и Управления природных ресурсов и регулирование природопользования ЗКО и для дальнейшего осуществления данной деятельности необходимо получить согласования Комитета лесного хозяйства и животного мира. Для снижения негативного воздействия на животных и на их местообитание при проведении работ необходимо учитывать наличие на территории самих животных, их гнезд, нор и избегать их уничтожения или разрушения. Учитывая, что на территории планируемых работ, большая часть млекопитающих, пресмыкающихся и некоторых видов птиц, ведут ночной образ жизни, необходимо до минимума сократить передвижение автотранспорта в ночное время. При планировании транспортных маршрутов и передвижениях по территории следует использовать ранее проложенные дороги и избегать внедорожных передвижений автотранспорта. Важно обеспечить контроль за случайной (не планируемой) деятельностью нового населения (нелегальная охота и т. п.). На весь период работ необходимо проведение постоянных мероприятий по восстановлению нарушенных участков местности и своевременному устранению неизбежных загрязнений и промышленно-бытовых отходов со всей площади, затронутой хозяйственной деятельностью.

Отходы производства и потребления. Основными отходами в процессе эксплуатации являются ТБО и его объем составляет 0,3 тонн/год. Для сбора ТБО на территории карьера будет хозяйственная площадка, где будут установлены мусоросборные контейнеры закрытого типа. Складирование мусора производится в мусорные контейнеры. Хозяйственная площадка имеет ограждение с трех сторон.

Производственные отходы на территории карьера не образуется, т.к. замена моторных масел используемого горно-технологического оборудования, будет производиться на производственной базе недропользователя расположенного в г.Уральск.

Физические воздействия. Основные источники физических воздействий (шума, вибрации и теплового воздействия) на атмосферный воздух – карьерная техника. Тепловое воздействие выражается в поступлении в атмосферу горячих газов, образующихся при сгорании топлива.

Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду :

1. Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействия намечаемой деятельности №KZ78VWF00315168 от 19 марта 2025 года;
2. Отчет о возможных воздействиях к проекту «План горных работ на разработку части (восточной) Карабекского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК»;
3. Протокол общественных слушаний посредством открытых собраний по Отчету о возможных воздействиях к проекту «План горных работ на разработку части (восточной) Карабекского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» от 16 апреля 2025 года;
4. Письмо Западно-Казахстанской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 25.06.2025 г. №2-12/376;
5. Протокол заседаний Экспертного Совета государственной экологической экспертизы Департамента экологии по Западно-Казахстанской области от 19 июня 2025 года №41.

Мотивированное решение:

Реализация проекта «Отчет о возможных воздействиях» к проекту «План горных работ на разработку части (восточной) Карабекского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» является недопустимой по следующим основаниям:

Инициатором не исправлены мотивированные замечания, выданные письмом №01-03/956 от 4 июля 2025 года, а именно:

1. В представленном письме от 11.07.2025 года №ЗТ-2025-02185342, Жайык-Каспийская бассейновая инспекция по регулированию, охране и использованию водных ресурсов ссылается на диспозицию статьи 85 Водного кодекса РК, где говорится что для поддержания поверхностных водных объектов в состоянии, соответствующем санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения растительного и животного мира устанавливаются водоохранные зоны и полосы с особыми условиями пользования, за исключением водных объектов, входящих в состав земель особо охраняемых природных территорий и государственного лесного фонда, т.е. данная норма действует только для водоёмов, расположенных внутри территории гослесфонда. Однако, она не учитывает, что постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 24 февраля 2017 года № 52 «Об установлении водоохранных зон, полос и режима их хозяйственного использования Западно-Казахстанской области» для трансграничной реки Жайык в районе села Аксуат Теректинского района установлена водоохранная зона в пределах 1000 – 1210 метров и левый берег этой реки охватывает территорию гослесфонда. Тем самым, в рамках рассматриваемого Отчета, в соответствии со статьей 24 Водного кодекса Республики Казахстан, не отражена позиция территориального уполномоченного органа в области охраны водных ресурсов.

2. Согласно писем Западно-Казахстанской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира №2-12/376 от 25.06.2025 г. и №ЗТ-2025-02239590 от 08.07.2025 г., Управления природных ресурсов и регулирование природопользования Западно-Казахстанской области №ЗТ-2025-01919250, испрашиваемые земельные участки находятся на территории государственного лесного фонда Чаганского лесничества Уральского коммунального государственного учреждения по охране лесов и животного мира, также кварталы 20 и 21 Чаганского лесничества будут входить в охранную зону государственного природного резервата «Жайык орманы». Кроме того, в письме Управления природных ресурсов и регулирование природопользования Западно-Казахстанской области №ЗТ-2025-01919250 указана, что общая площадь участка, расположенного в государственном лесном фонде составляет 8,33 га, в т.ч. покрытая лесом площадь – 8,33 га.

В представленных замечаниях и предложениях Западно-Казахстанской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира не конкретизирована позиция государственного органа в отношении намечаемой деятельности.

В соответствии с требованиями статьи 54 Лесного кодекса РК, проведение в государственном лесном фонде строительных работ, добыча общераспространенных полезных ископаемых, прокладка коммуникаций и выполнение иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием, если для этого не требуются перевод земель государственного лесного фонда в другие категории земель и (или) их изъятие, осуществляются на основании решения местного исполнительного органа области по согласованию с уполномоченным органом. Согласно пункта 4 Правил проведения в

государственном лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием, утвержденных Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 марта 2020 года № 85, в составе документов, направляемых заявителем в адрес уполномоченного органа для согласования проведения в государственном лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием должны быть: письменное согласование лесного учреждения, письменное согласование государственного органа, в ведении которого находится лесное учреждение, письменное согласование территориального подразделения ведомства уполномоченного органа. Из этого следует, что вышеуказанные согласования могут быть получены на данном этапе до получения экологического разрешения на воздействие, однако инициатором представленное письмо территориального подразделения уполномоченного органа в области лесного хозяйства не содержит выводы о согласовании или несогласовании.

3. В соответствии с пунктом 3 Кодекса, в задачи экологического законодательства Республики Казахстан входит обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды посредством осуществления государственного регулирования, направленного на предотвращение загрязнения окружающей среды, недопущение причинения экологического ущерба в любых формах, устранение последствий причиненного экологического ущерба и обеспечение благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды.

Согласно подпункту 9 статьи 5 Кодекса, общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных Кодексом, так как она играет важную роль в экологических проектах, обеспечивая прозрачность и учет различных мнений при принятии решений, что способствует более устойчивому и социально приемлемому результату.

Участие общественности в принятии решений обеспечивается с раннего этапа, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено её эффективное участие.

Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии.

Учитывая вышеуказанные нормы Кодекса, материалы заявления на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности недропользователя 19 июня 2025 года в соответствии со статьёй 94 Кодекса рассмотрены Экспертным советом государственной экологической экспертизы Департамента экологии по ЗКО (далее - Экспертный совет).

По результатам заседания, единогласным решением Экспертного совета в выдаче Заключения по результатам ОВОС с выводом о допустимости реализации намечаемой деятельности по разработке Карабекского месторождения песчано-гравийной смеси ТОО «HMSS TRADE» отказано.

Основаниями отказа явились: 1) нарушение статьи 54 Лесного кодекса в связи с отсутствием решения местного исполнительного органа области по согласованию с уполномоченным органом при наличии соответствующего экологического разрешения либо положительного заключения государственной экологической экспертизы; 2) несмотря на запрет на землях государственного лесного фонда положений водного законодательства, необходимо соблюдать требования, установленные постановлением

Акимата ЗКО о ширине водоохранной зоны для трансграничной реки Жайык в пределах села Аксуат в диапазоне 1000-1210 метров; 3) внесённые членами Экспертного совета в ходе заседания предложения и замечания, которые необходимо учесть при доработке Отчёта о возможных воздействиях.

В этой связи, Инициатору необходимо доработать Отчет с учетом замечаний и предложений членов Экспертного совета, а также в соответствии с требованиями статьи 72 Кодекса.

Необходимо учесть, что в соответствии со статьей 77 Кодекса составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Согласно пункту 5 статьи 72 Кодекса сведения, содержащиеся в отчете о возможных воздействиях, должны соответствовать требованиям по качеству информации, в том числе быть достоверными, точными, полными и актуальными.

Вывод: На основании вышеизложенного и протокольного решения Экспертного совета государственной экологической экспертизы от 19 июня 2025 года № 41, а также в соответствии со статьёй 76 Кодекса и подпунктом 2 пункта 9 приложения 2 к Правилам оказания государственной услуги «Выдача заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду» представленный «Отчет о возможных воздействиях» к проекту «План горных работ на разработку части (восточной) Карабекского месторождения гравийно-песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» ТОО «HMSS TRADE» не допускается к реализации.

Руководитель Департамента М. Еремеккалиев

Руководитель

Еремеккалиев Мурат Шымангалиевич



