

**«Қазақстан Республикасы Экология және
табиғи ресурстар министрлігі
Экологиялық реттеу және бақылау
комитетінің Батыс Қазақстан облысы
бойынша экология департаменті»
республикалық мемлекеттік мекемесі**



**Республиканское государственное
учреждение «Департамент экологии по
Западно-Казахстанской области
Комитета экологического
регулирования и контроля
Министерства экологии и природных
ресурсов Республики Казахстан»**

ОРАЛ Қ.Ә., ОРАЛ Қ., Л.Толстой көшесі, №
59 үй

УРАЛЬСК Г.А., Г.УРАЛЬСК, улица
Л.Толстого, дом № 59

Номер: KZ81VVX00383739

Товарищество с ограниченной
ответственностью "АВУАР-company"

090000, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН,
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ,
УРАЛЬСК Г.А., ЗАЧАГАНСКАЯ П.А., П.
ЗАЧАГАНСК, улица Трасса Уральск-Саратов 8
км, строение № 4

Мотивированный отказ

Дата выдачи: 01.07.2025 г.

Республиканское государственное учреждение «Департамент экологии по Западно-Казахстанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан», рассмотрев Ваше заявление № KZ 49RVX01363342 от 20.05.2025, сообщает следующее:

ТОО «АВУАР-company»

Заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду Отчета о возможных воздействиях на окружающую среду к проекту «План горных работ на разработку части (западной) Аксуатского месторождения гравийно-песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» ТОО «АВУАР-company»
(Мотивированный отказ)

Материалы поступили на рассмотрение: №KZ49RVX01363342 от 20 мая 2025 года.

Сведения об инициаторе намечаемой деятельности: ТОО «АВУАР-company», юридический адрес: Республика Казахстан, Западно-Казахстанская область г.Уральск, 8-ой км трассы Уральск-Саратов, д. №4, БИН: 100840014297, 8-701-635-5082, avuarcompany@mail.ru.

ОТОО «АВУАР-company» - казахстанская компания, которая планирует заниматься разработкой месторождения гравийно-песчаной смеси.

На 2025-2034 годы предприятием планируется разработка части (западной) месторождения гравийно-песчаной смеси «Аксуат», которое находится в Теректинском районе Западно-Казахстанской области, в 11 км к северо-востоку (по прямой) от г. Уральск, в 2 км к север-северо-западу от ж\д станции Аксуат, на левом берегу р. Урал. От районного центра пос.

Федоровка месторождение удалено в западном направлении на расстояние 22 км. Ближайший населенный пункт пос. Аксут находится в 2 км от месторождения.

Координаты Аксуатского месторождения: лицензионного участка СШ - 51° 15' 03", ВД - 51° 37' 19, участка разработки - СШ - 51° 15' 00", ВД - 51° 37' 15".

В геологическом строении Аксуатского месторождения гравийно-галечной смеси, приуроченного к низкой пойме левого берега р.Урал, участвуют отложения верхнего мела, нерасчлененные аллювиальные среднечетвертичные и современные отложения четвертичной системы.

Аксуатское месторождение гравийно-песчаной смеси представляет собой пойменную поверхность с абсолютными отметками от 29,3 м до 33,8 м.

Рудное тело, выделенное в составе разреза аллювиальных отложений, морфологически является частью пластообразной залежи, сложенной из отдельных линз песка и песчано-гравийной смеси.

Месторождение обводнено. Глубина грунтовых вод колеблется от 3,1 м до 5,5 м от поверхности, что соответствует абсолютной отметки 27,8 м. Водоносным горизонтом является само полезное ископаемое – песок и гравийно-песчаная смесь.

Мощность полезной толщи (песок, песок с гравием и ПГС) по участку разработки изменяется от 15,8 м до 16,7 м, при среднем 16,1 м.

Вскрышными породами на участке является почвенно-растительный слой (при среднем - 0,3 м), мощность вскрышных пород изменяется от 0,0 м до 1,5 м.

Планируемая годовая производительность по добыче песка и песчано-гравийной смеси (товарная масса) на период разработки месторождения принята в соответствии с условиями технического задания: 1 год - 150,0 тыс. м³; 2-10 г.г., по 50,0 тыс. м³ в период 2-10 г. г. г., ежегодно. Предполагаемый период проведения горно-добычных работ 2025-2034 г.г.

Строительство производственных, административных или других промышленных объектов на площади разработки, под которые необходимо оставление целиков не предусматривается, поэтому временно неактивные запасы отсутствуют.

Краткое описание намечаемой деятельности

Проведенными геологоразведочными работами установлено, что полезная толща Аксуатского гравийно-песчаного месторождения представлена двумя литологическими разностями: гравийно-песчаной смесью и безгравийными песками, с преобладанием мелкозернистых.

В связи с тем, что отработка месторождения будет производиться гидромеханизированным способом, исключаящим отдельную добычу, безгравийные пески объединены с гравийно-песчаной смесью.

Разработку месторождения рекомендуется производить с использованием следующего технологического оборудования: земснаряд СГД 1600/25 -1 шт. электрический, погрузчик ZL - 50G - 1 шт., бульдозер Б-10.111-ЕН – 1 шт., УАЗ-452 ГП – доставка вахт – 1 шт.; экскаватор ЕТ 25 - 1 шт.; поливомоечная машина – 1 шт.

На вскрышных (зачистных) работах может быть использована обычная строительная землеройная техника.

Освоение месторождения начнется с проведения горно-строительных, горно-капитальных и горно-подготовительных работ (включены в единый этап), с окончанием которых наступает стадия эксплуатации карьера (второй этап).

К горно-подготовительным работам относятся: снятие первоначальной вскрыши (из-за незначительного объема эти работы включены в состав вскрышных-зачистных работ);

подготовка оснований площадок для складирования обезвоженной песчано-гравийной смеси и песка или карта-намыва, размером 60х90м; проходка водоотводной – дренажной канавы; строительство дамбы обвалования у карт намыва; подготовка оснований под отвалы вскрышных пород.

Настоящим проектом рекомендуется образование двух карт намыва, (рабочая – намыв, отгрузочная – погрузка обезвоженного песка и ПГС на реализацию). Основной целью создания карты - намыва является аккумуляция и обезвоживание песчано-гравийной смеси.

Намыв осуществляется торцевым низконапорным способом. Осушение карты намыва осуществляется посредством самотека воды под уклон основания карты, спланированного с уклоном 0,002 и далее, по дренажной канаве вода сбрасывается в отведенное место и по мере отработки запасов обратно в карьер.

Оптимальные размеры оснований под площадки временного хранения полезного ископаемого или карта намыва при принятой производительности горнодобывающих механизмов следующие 60 х 90 м.

При строительстве двух карт намыва и с учетом размещения водоотводной канавы размер проектной площадки принимается 120 м х 140 м.

Объем пород зачистки при средней мощности 0,3 м составит 5040 м³.

Разработка песка с корнями растений с площади карта намыва проектом предусматривается бульдозером в навалы, с последующей погрузкой погрузчиком с вместимостью ковша 3,0 м³ в автосамосвалы с грузоподъемностью 20,0 тонн.

При строительстве водоотводных канав будет задействован экскаватор ЕТ-25 типа «обратная лопата» с вместимостью ковша 1,25 м³ и производительностью 544 м³/смену.

Складом готовой продукции при гидромеханизированном способе добычи является карта намыва (гидроотвал). Дамба, ограждающая карты намыва, является одним из основных сооружений гидроотвала.

Для обваловки рекомендуется использовать местный грунт. Коэффициент фильтрации у грунта дамбы должен быть меньше, чем у намытого грунта, прилегающего к ней.

Ширина по верху дамб обвалования при прокладке пульпопроводов и проезде строительных машин должна составлять 3+8,5 м, при их отсутствии 1,5+2 м. Заложение откосов дамбы обвалования определяется углом естественного откоса материала дамбы.

Оценка воздействия на окружающую среду

Атмосферный воздух. Источниками загрязнения на период реализации планируемых работ будут являться: вскрышные-зачистные работы, погрузка и транспортировка вскрышных и добычных пород, добычные работы и т.д.

Общий ежегодный объем выбросов ЗВ на 2025 г. составит - 1.291834 г/сек, 4.15794 тонн/год, на 2026 г.-2034 г.г. - 1.291834 г/сек, 3.09961 тонн/год.

Основными мероприятиями по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются: разработка технологического регламента на период НМУ; обучение персонала реагированию на аварийные ситуации; соблюдение норм и правил противопожарной безопасности; визуальный и инструментальный контроль за состоянием атмосферного воздуха; усиление контроля за точным соблюдением технологического регламента производства; минимизировать работу оборудования на форсированном режиме; рассредоточение работы технологического оборудования, незадействованного в едином непрерывном технологическом процессе, при работе которого выбросы вредных веществ в атмосферу достигают максимальных значений; укрытие кузова машин тентами при перевозке сильнопыляющих грузов; проведение планировочных работ рано утром,

когда влажность воздуха повышается; уменьшение, по возможности, движения транспорта на территории.

Водные ресурсы. Гидрографическая сеть в районе участка представлена рекой Урал. Работы по добыче будут проводиться в пойме р. Урал, добыча является прирусловой.

Режим работы карьера на вскрыше и добыче сезонный в 1 смену.

Продолжительность смены 8 часов. Количество рабочих дней – в среднем 186 дней (вскрышные и добычные работы). Орошение пылящих объектов карьера проводится в период времени с положительной дневной температурой, работы будут проводиться в период с апреля по сентябрь включительно.

Питьевая вода (бутилированная) на участок будет доставляться по мере необходимости в заводской таре. Среднее количество человек, одновременно работающих на карьере 12 (постоянно работающих). Потребность в питьевой воде в период разработки составит на 186 дней – 26784 литров или 26,784 м³.

Образование пыли на карьере происходит на автодорогах при движении транспорта, в забоях при работе выемочно-погрузочных механизмов.

Рекомендуемое время проведения работ в зависимости от конкретных условий года с конца марта до конца октября – начала ноября. Теплый период времени принимается с июля по август. Поливка временной автодороги - в теплое время года, учитывая интенсивность движения, будет проводиться один раз в смену с расходом воды 1,0 л/кв.м. Потребность в технической воде при одном поливе дорог составит 12000 литров. Необходимый объем технической воды в год составит 600,0 м³.

Используемая вода для орошения дорог и пылеподавления используется безвозвратно. Для отведения хозяйственно-бытовых сточных вод будут установлены биотуалеты, которые по мере накопления будут вывозиться в места установленные санитарной службой.

Земельные ресурсы. В процессе эксплуатации карьера и по ее завершении предусматривается проведение рекультивационных работ по восстановлению земельных участков, нарушенных в процессе эксплуатации.

Рекультивации подлежат ложе и борта карьера, а также другие участки нарушенных в процессе эксплуатации земель (места размещения дорог, если в дальнейшем они не будут использоваться в иных целях и административно-бытовая площадка). Рекультивация площадок и автодорог проводится сразу же после погашения карьера.

Рекультивация нарушенных земель включает в себя проведение технической и биологической рекультивации.

Техническая рекультивация заключается в выполаживании бортов карьера до угла их погашения, грубой планировке рекультивируемых площадей.

Планировочные работы рекомендуется проводить последовательными проходами в одну и другую стороны. При очередном проходе отвал бульдозера на длине 0,5 м должен находиться на спланированной площади, чтобы выдерживать толщину слоя и равномерно распределять грунт. Отвал бульдозера во время планировочных работ следует заполнять грунтом не более чем на 2/3 его высоты. Небольшие неровности и валики грунта заглаживаются задним ходом бульдозера при опущенном отвале в плавающем режиме.

Подробнее вопросы рекультивации отработанного пространства карьера и в целом выделенного земельного участка будут разработаны в «Проекте рекультивации...» и будут рассматриваться отдельным проектом.

Недра. Основными факторами воздействия на геологическую среду в процессе добычных работ являются следующие виды работ: проведение добычных работ; движение транспорта.

Охрана недр предусматривает осуществление комплекса мероприятий в процессе геологического изучения недр и добычи природных ресурсов, направленных на рациональное использование недр, предотвращение потерь полезных ископаемых и разрушения нефтесодержащих пород.

Основной задачей мероприятий по охране недр в нефтегазодобывающей отрасли является обеспечение эффективной разработки нефтяных и газовых месторождений в целях достижения максимального извлечения запасов нефти и газа, а также других сопутствующих полезных ископаемых при минимальных затратах.

Растительный и животный мир. Для снижения негативного воздействия на животных и на их местообитание при проведении работ необходимо учитывать наличие на территории самих животных, их гнёзд, нор и избегать их уничтожения или разрушения. Учитывая, что на территории планируемых работ, большая часть млекопитающих, пресмыкающихся и некоторых видов птиц, ведут ночной образ жизни, необходимо до минимума сократить передвижение автотранспорта в ночное время. При планировании транспортных маршрутов и передвижениях по территории следует использовать ранее проложенные дороги и избегать внедорожных передвижений автотранспорта. Важно обеспечить контроль за случайной (не планируемой) деятельностью нового населения (нелегальная охота и т. п.). На весь период работ необходимо проведение постоянных мероприятий по восстановлению нарушенных участков местности и своевременному устранению неизбежных загрязнений и промышленно-бытовых отходов со всей площади, затронутой хозяйственной деятельностью.

Отходы производства и потребления. Основными отходами в процессе эксплуатации являются твёрдо-бытовые отходы, образующиеся в ежегодном объёме 0,6125 тонн в год. Для сбора ТБО на территории карьера будет служить хозяйственная площадка, где будут установлены мусоросборные контейнеры закрытого типа. Складирование мусора производится в мусорные контейнеры. Хозяйственная площадка должна иметь ограждение с трех сторон.

Производственные отходы на территории карьера не образуются, т.к. замена моторных масел используемого горно-технологического оборудования, будет производиться на производственной базе недропользователя, расположенного в г. Уральск.

Физические воздействия. Основные источники физических воздействий (шума, вибрации и теплового воздействия) на атмосферный воздух – карьерная техника. Тепловое воздействие выражается в поступлении в атмосферу горячих газов, образующихся при сгорании топлива.

Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду :

1. Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействия намечаемой деятельности №KZ14VWF00303516 от 26.02.2025 года;
2. Отчет о возможных воздействиях к проекту «План горных работ на разработку части (западной) Аксуатского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК»;
3. Протокол общественных слушаний посредством открытых собраний по Отчету о возможных воздействиях к проекту «План горных работ на разработку части (западной) Аксуатского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» от 16 апреля 2025 года;
4. Письма Западно–Казахстанской областной территориальной инспекции лесного

хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 29.05.2025 г. №ЗТ-2025-01599056 и №2-12/332;

5. Письмо ГУ «Управления природных ресурсов и регулирования природопользования ЗКО» от 12.05.2025 г. №ЗТ-2025-01327098;

6. Протокол заседания Экспертного Совета государственной экологической экспертизы Департамента экологии по Западно-Казахстанской области от 19 июня 2025 года №41.

Мотивированное решение:

Реализация проекта «Отчет о возможных воздействиях» к проекту «План горных работ на разработку части (западной) Аксуатского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» является недопустимой по следующим основаниям:

1. Согласно пункта 3 статьи 241 Экологического кодекса РК (далее – Кодекс) не допускается реализация намечаемой деятельности, если это приведет к потере биоразнообразия в части объектов растительного и (или) животного мира или их сообществ, являющихся редкими или уникальными, и имеется риск их уничтожения и невозможности воспроизводства.

Однако, в подразделе 4.6 «Животный мир» раздела 4 Отчета о возможных воздействиях указана информация о том, что в районе расположения месторождения встречаются такие животные, как: степной орел, журавль-красавка и стрепет, занесённых в Красную книгу Казахстана, что противоречит требованиям пункта 3 статьи 241 Кодекса.

Также, в самом разделе Отчета имеются противоречивые данные «появление редких исчезающих видов фауны в районе расположения месторождения не предполагается».

2. В соответствии со статьёй 73 Кодекса, проект отчета о возможных воздействиях подлежит вынесению инициатором на общественные слушания до начала или в процессе проведения оценки его качества уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В этой связи, были рассмотрены представленные результаты учета общественного мнения в формате Протокола.

В соответствии с пунктом 3 Кодекса, в задачи экологического законодательства Республики Казахстан входит обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды посредством осуществления государственного регулирования, направленного на предотвращение загрязнения окружающей среды, недопущение причинения экологического ущерба в любых формах, устранение последствий причиненного экологического ущерба и обеспечение благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды.

Согласно подпункту 9 статьи 5 Кодекса, общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных Кодексом, так как она играет важную роль в экологических проектах, обеспечивая прозрачность и учет различных мнений при принятии решений, что способствует более устойчивому и социально приемлемому результату.

Участие общественности в принятии решений обеспечивается с раннего этапа, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено её эффективное участие.

Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к

принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Кодекса в соответствующих решениях, принимаемых государственным органом или должностным лицом по вопросам, касающимся окружающей среды, должны быть отражены результаты участия общественности.

Согласно представленному протоколу, общественные слушания в форме открытого собрания, проведенные 14 апреля 2025 года в поселке Аксуат, состоялись, вынесенные замечания и предложения сняты.

Однако, жители поселка Аксуат, присутствующие на общественных слушаниях, высказались против проведения карьерных работ в местности Актогай, что подтверждается видеоматериалами общественных слушаний, которые размещены в информационной системе «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов» (ndbecology.gov.kz).

Таким образом, представленный Протокол не соответствует приложению 5 к Правилам проведения общественных слушаний, утвержденным приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286 (далее – Правила), а именно, на видеозаписи общественных слушаний отражено, что жители и заинтересованная общественность, присутствовавшие на слушаниях, выразили своё несогласие с реализацией намечаемой деятельности, т.е. идет несоответствие опубликованного местными исполнительными органами Протокола и самой видеозаписи.

Учитывая вышеуказанные нормы Кодекса, повышенное внимание заинтересованной общественности и населения Аксуатского сельского округа Теректинского района к осуществлению намечаемой деятельности недропользователя, материалы заявления на проведение оценки воздействия на окружающую среду 19 июня 2025 года в соответствии со статьёй 94 Кодекса рассмотрены Экспертным советом государственной экологической экспертизы Департамента экологии (далее - Экспертный совет).

Единогласным решением Экспертного совета в выдаче Заключения по результатам ОВОС с выводом о допустимости реализации намечаемой деятельности по разработке Аксуатского месторождения песчано-гравийной смеси ОТОО «АВУАР-company» отказано.

Основаниями отказа явились: 1) несогласие местных жителей и заинтересованной экологической общественности с реализацией намечаемой деятельности по разработке Аксуатского месторождения песчано-гравийной смеси; 2) нарушение статьи 54 Лесного кодекса в связи с отсутствием решения местного исполнительного органа области по согласованию с уполномоченным органом при наличии соответствующего экологического разрешения либо положительного заключения государственной экологической экспертизы ; 3) несмотря на запрет на землях государственного лесного фонда положений водного законодательства, необходимо соблюдать требования установленной постановлением Акимата ЗКО о ширине водоохранной зоны для трансграничной реки Жайык в пределах села Аксуат в диапазоне 1000-1210 метров; 4) внесённые членами Экспертного совета в ходе заседания предложения и замечания, которые необходимо учесть при доработке Отчёта о возможных воздействиях.

В этой связи, Инициатору необходимо провести повторные общественные слушания и доработать Отчет с учетом замечаний и предложений членов Экспертного совета, а также в соответствии с требованиями статей 72, 73 Кодекса и Правил.

Необходимо учесть, что в соответствии со статьёй 77 Кодекса составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую

среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Согласно пункту 5 статьи 72 Кодекса сведения, содержащиеся в отчете о возможных воздействиях, должны соответствовать требованиям по качеству информации, в том числе быть достоверными, точными, полными и актуальными.

Вывод: На основании вышеизложенного и протокольного решения Экспертного совета государственной экологической экспертизы от 19 июня 2025 года № 41, а также в соответствии со статьёй 76 Кодекса и подпунктом 2 пункта 9 приложения 2 к Правилам оказания государственной услуги «Выдача заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду» представленный «Отчет о возможных воздействиях» к проекту «План горных работ на разработку части (западной) Аксуатского месторождения гравийно-песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» 0ТОО «АВУАР-компану» не допускается к реализации.

Руководитель Департамента М. Еремеккалиев

Руководитель

Еремеккалиев Мурат Шымангалиевич



