

«Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігі
Экологиялық реттеу және бақылау комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша экология департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесі



Республиканское государственное учреждение «Департамент экологии по Западно-Казахстанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан»

ОРАЛ Қ.Ә., ОРАЛ Қ., Л.Толстой көшесі, № 59 үй

УРАЛЬСК Г.А., Г.УРАЛЬСК, улица Л.Толстого, дом № 59

Номер: KZ48VVX00383072

Товарищество с ограниченной ответственностью "Урал ПГС"

090000, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН,
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ,
УРАЛЬСК Г.А., Г.УРАЛЬСК, Проспект Нұрсұлтан Назарбаев, дом № 160, Квартира 71

Мотивированный отказ

Дата выдачи: 27.06.2025 г.

Республиканское государственное учреждение «Департамент экологии по Западно-Казахстанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан», рассмотрев Ваше заявление № KZ 05RVX01360157 от 16.05.2025, сообщает следующее:

ТОО «Урал-ПГС»

Заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду Отчета о возможных воздействиях на окружающую среду к проекту «План горных работ на разработку части (северо-западной) Карабекского месторождения гравийно-песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» ТОО «Урал-ПГС»
(Мотивированный отказ)

Материалы поступили на рассмотрение: № KZ05RVX01360157 от 16 мая 2025 года.

Сведения об инициаторе намечаемой деятельности: ТОО «Урал ПГС», юридический адрес: Республика Казахстан, Западно-Казахстанская область город Уральск, проспект Нұрсұлтан Назарбаев, дом №160, квартира 71.

ТОО «Урал ПГС» - казахстанская компания, которая планирует занимается разработкой месторождения гравийно-песчаной смеси.

Карабекское месторождение песчано-гравийной смеси расположено в Теректинском районе Западно-Казахстанской области Республики Казахстан, в 24 км к северо-востоку от г. Уральск, в 5 км от пос. Аксуат и в 8,0 км к север-северо-востоку от ж\д станции Пойма, на левом берегу р. Урал.

От районного центра пос. Федоровка месторождение удалено в запад-северо-западном направлении на расстояние 21 км.

Координаты условного центра: Карабекского месторождения - СШ - 51° 16' 25", ВД - 51° 39' 20"; Участка разработки: СШ - 51° 16' 31", ВД - 51° 39' 15".

Месторождение расположено на земельных угодьях свободных от объектов жилищного и гражданского строительства, линий электропередач, магистральных коммуникаций и объектов, подлежащих сохранению.

Площадь месторождения равна 4,555га.

Планируемая годовая производительность по добыче песка и песчано-гравийной смеси (товарная масса) на период разработки месторождения принята: - по 60,0 тыс. м³ в период 2025-2034 г.г., ежегодно. Период эксплуатации карьера составляет 10 лет.

Вскрышные породы на разведанном участке месторождения отсутствуют.

Годовая производительность карьера по добыче песка и песчано-гравийной смеси (к использованию - товар) привязана к годовому плану реализации товарной продукции и к годовой производительности горно-добычного оборудования и принята: по 60,0 тыс.м³ ежегодно.

Строительство производственных, административных или других промышленных объектов на площади разработки, под которые необходимо оставление целиков не предусматривается, поэтому временно неактивные запасы отсутствуют.

Согласно Техническому заданию, режим работы карьера при вскрышных и рекультивационных работах принимается (сезонный, в теплое время года), при добычных - круглогодичный по мере необходимости), односменный (продолжительность смены 8 часов) при 6-ти дневной рабочей неделе.

Краткое описание намечаемой деятельности

Проведенными геологоразведочными работами установлено, что полезная толща Карабекского гравийно-песчаного месторождения представлена двумя литологическими разностями: гравийно-песчаной смесью и безгравийными песками, с преобладанием мелкозернистых.

Карабекское месторождение гравийно-песчаной смеси расположено в пойме р.Урал и сложено аллювиальными отложениями и среднечетвертичного и современного возраста, общей мощностью от 12 до 19,5 м.

В связи с тем, что отработка месторождения будет производиться гидромеханизированным способом, исключаящим раздельную добычу, безгравийные пески объединены с гравийно-песчаной смесью.

Разработку месторождения рекомендуется производить с использованием следующих технологических оборудования: земснаряд СГД 1600/25 -1 шт. дизельный, погрузчик ZL - 50G - 1 шт., бульдозер Б-10.111-ЕН - 1 шт., УАЗ-452 ГП - доставка вахт - 1 шт.; экскаватор ЕТ 25 - 1 шт.; поливомоечная машина - 1 шт.

На вскрышных (зачистных) работах может быть использована обычная строительная землеройная техника.

Освоение месторождения начинается с проведения горно-строительных, горно-капитальных и горно-подготовительных работ (включены в единый этап), с окончанием которых наступает стадия эксплуатации карьера (второй этап).

Снятие пород вскрыши на участке месторождения первоначальной вскрыши предусматривается производить бульдозером Б10.111.ЕН, данные работы включены в состав вскрышных пород.

В состав горно-капитальных работ работ входят: зачистка кровли полезного ископаемого,

проходка съезда к урезу воды, строительство пионерного котлована.

К горно-подготовительным работам относятся: подготовка оснований площадок для складирования обезвоженной песчано-гравийной смеси и песка или карта-намыва, размером 60х90м; проходка водоотводной – дренажной канавы; строительство дамбы обвалования у карт намыва; подготовка оснований под отвалы вскрышных пород.

Настоящим проектом рекомендуется образование двух карт намыва, (рабочая – намыв, отгрузочная – погрузка обезвоженного песка и ПГС на реализацию). Основной целью создания карты - намыва является аккумуляция и обезвоживание песчано-гравийной смеси.

Намыв осуществляется торцевым низконапорным способом. Осушение карты намыва осуществляется посредством самотека воды под уклон основания карты, спланированного с уклоном 0,002 и далее по дренажной канаве вода сбрасывается в отведенное место и по мере отработки запасов обратно в карьер.

Оптимальные размеры оснований под площадки временного хранения полезного ископаемого или карта намыва при принятой производительности горнодобывающих механизмов следующие 60 х90 м.

При строительстве двух карт намыва и с учетом размещения водоотводной канавы размер проектной площадки принимается 80 м х 200 м. Объем ПРС при средней мощности 0,3 м составит 4800 м³.

Разработка ПСП (плодородной слой почвы) с площади карта намыва проектом предусматривается бульдозером в навалы, с последующей погрузкой погрузчиком с вместимостью ковша 3,0 м³ в автосамосвалы с грузоподъемностью 20,0 тонн.

Оценка воздействия на окружающую среду

Атмосферный воздух. Источниками загрязнения на период реализации планируемых работ будут являться: добычные работы, погрузка сырья с карты намыва, транспортировка сырья.

Общий объем выбросов ЗВ на период реализации планируемых работ составляет: на 2025-2034 годы – 0.878357 г/сек, 1.077402 т/год.

Основными мероприятиями по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются: разработка технологического регламента на период НМУ; обучение персонала реагированию на аварийные ситуации; соблюдение норм и правил противопожарной безопасности; визуальный и инструментальный контроль за состоянием атмосферного воздуха; усилить контроль за точным соблюдением технологического регламента производства; минимизировать работу оборудования на форсированном режиме; рассредоточить работу технологического оборудования, незадействованного в едином непрерывном технологическом процессе, при работе которого выбросы вредных веществ в атмосферу достигают максимальных значений; укрытие кузова машин тентами при перевозке сильнопылящих грузов; проведение планировочных работ рано утром, когда влажность воздуха повышается; уменьшить, по возможности, движение транспорта на территории.

Водные ресурсы. Гидрографическая сеть в районе участка является река Урал.

Режим работы карьера на вскрыше и добыче сезонный в 1 смену.

Продолжительность смены 8 часов. Количество рабочих дней – в среднем 160 дней (вскрышные и добычные работы). Орошение пылящих объектов карьера проводится в период времени с положительной дневной температурой, работы будут проводиться в период с апреля по сентябрь включительно.

Питьевая вода (бутилированная) на участок будет доставляться по мере необходимости в

заводской таре. Среднее количество человек одновременно работающих на карьере 12 (постоянно работающих). Потребность в питьевой воде в период разработки составит: при 160 дня – 40320 литров или 40,32 м³.

Образование пыли на карьере происходит на автодорогах при движении транспорта, в забоях при работе выемочно-погрузочных механизмов.

Рекомендуемое время проведения работ в зависимости от конкретных условий года с конца марта до конца октября – начала ноября. Теплый период времени принимается с июля по август. Поливка временной автодороги - в теплое время года, учитывая интенсивность движения, будет проводиться один раз в смену с расходом воды 1,0 л/кв.м. Потребность в технической воде при одном поливе дорог составит 12000 литров. Необходимый объем технической воды в год составит 600,0 м³.

Используемая вода для орошения дорог и пылеподавления используется безвозвратно. Для отведения хозяйственно-бытовых сточных будет установлена биотуалеты, которые по мере накопления будут вывозиться в места установленные санитарной службой.

Земельные ресурсы. В процессе эксплуатации карьера и по ее завершении предусматривается проведение рекультивационных работ по восстановлению земельных участков, нарушенных в процессе эксплуатации.

Рекультивации подлежат ложе и борта карьера, а также другие участки нарушенных в процессе эксплуатации земель (места размещения дорог, если в дальнейшем они не будут использоваться в иных целях и административно-бытовая площадка). Рекультивация площадок и автодорог проводится сразу же после погашения карьера.

Рекультивация нарушенных земель включает в себя проведение технической и биологической рекультивации.

Техническая рекультивация заключается в выполаживании бортов карьера до угла их погашения, грубой планировке рекультивируемых площадей.

Планировочные работы рекомендуется проводить последовательными проходами в одну и другую стороны. При очередном проходе отвал бульдозера на длине 0,5 м должен находиться на спланированной площади, чтобы выдерживать толщину слоя и равномерно распределять грунт. Отвал бульдозера во время планировочных работ следует заполнять грунтом не более чем на 2/3 его высоты. Небольшие неровности и валики грунта заглаживаются задним ходом бульдозера при опущенном отвале в плавающем режиме.

Подробнее вопросы рекультивации отработанного пространства карьера и в целом выделенного земельного участка будут разработаны в «Проекте рекультивации...» и будет рассматриваться отдельным проектом.

Недра. Основными факторами воздействия на геологическую среду в процессе добычных работ являются следующие виды работ: проведение добычных работ; движение транспорта.

Растительный и животный мир. Для снижения негативного воздействия на животных и на их местообитание при проведении работ необходимо учитывать наличие на территории самих животных, их гнезд, нор и избегать их уничтожения или разрушения. Учитывая, что на территории планируемых работ, большая часть млекопитающих, пресмыкающихся и некоторых видов птиц, ведут ночной образ жизни, необходимо до минимума сократить передвижение автотранспорта в ночное время. При планировании транспортных маршрутов и передвижениях по территории следует использовать ранее проложенные дороги и избегать внедорожных передвижений автотранспорта. Важно обеспечить контроль за случайной (не планируемой) деятельностью нового населения (нелегальная охота и т. п.). На весь период работ необходимо проведение постоянных мероприятий по восстановлению нарушенных участков местности и своевременному устранению

неизбежных загрязнений и промышленно-бытовых отходов со всей площади, затронутой хозяйственной деятельностью.

Отходы производства и потребления. Основными отходами в процессе эксплуатации являются ТБО и его объем составляет 0,4 тонн/год. Для сбора ТБО на территории карьера будет хозяйственная площадка, где будут установлены мусоросборные контейнеры закрытого типа. Складирование мусора производится в мусорные контейнеры. Хозяйственная площадка должна иметь ограждение с трех сторон.

Производственные отходы на территории карьера не образуется, т.к. замена моторных масел используемого горно-технологического оборудования, будет производиться на производственной базе недропользователя расположенного в г.Уральск.

Физические воздействия. Основные источники физических воздействий (шума, вибрации и теплового воздействия) на атмосферный воздух – карьерная техника. Тепловое воздействие выражается в поступлении в атмосферу горячих газов, образующихся при сгорании топлива.

Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду :

1. Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействия намечаемой деятельности № KZ07VWF00296367 от 14 февраля 2025 года;
2. Отчет о возможных воздействиях к проекту «План горных работ на разработку части (северо-западной) Карабекского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК»;
3. Протокол общественных слушаний посредством открытых собраний по Отчету о возможных воздействиях к проекту «План горных работ на разработку части (северо-западной) Карабекского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» от 22 апреля 2025 года;
4. Письмо Западно–Казахстанской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2.06.2025 г. №2-12/343;
5. Письмо Уральского КГУ по охране лесов и животного мира Управления природных ресурсов и регулирования природопользования акимата ЗКО от 17.03.2025 г. №1-11/81;
6. Протокол заседаний Экспертного Совета государственной экологической экспертизы Департамента экологии по Западно-Казахстанской области от 19 июня 2025 года №41.

Мотивированное решение:

Реализация проекта «Отчет о возможных воздействиях» к проекту «План горных работ на разработку части (северо-западной) Карабекского месторождения гравийно—песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» является недопустимой по следующим основаниям:

1. Согласно пункта 3 статьи 241 Экологического кодекса РК (далее – Кодекс) не допускается реализация намечаемой деятельности, если это приведет к потере биоразнообразия в части объектов растительного и (или) животного мира или их сообществ, являющихся редкими или уникальными, и имеется риск их уничтожения и невозможности воспроизводства.

Однако, в подразделе 4.6 «Животный мир» раздела 4 Отчета о возможных воздействиях указана информация, о том, что в районе расположения месторождения встречаются 3

вида краснокнижных животных: степной орел и журавль-красавка, что противоречит требованиям пункта 3 статьи 241 Кодекса.

Также, в самом разделе Отчета имеются противоречивые данные «появление редких исчезающих видов не предполагается».

2. В соответствии со статьёй 73 Кодекса, проект отчета о возможных воздействиях подлежит вынесению инициатором на общественные слушания до начала или в процессе проведения оценки его качества уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В этой связи, были рассмотрены представленные результаты учета общественного мнения в формате Протокола.

В соответствии с пунктом 3 Кодекса, в задачи экологического законодательства Республики Казахстан входит обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды посредством осуществления государственного регулирования, направленного на предотвращение загрязнения окружающей среды, недопущение причинения экологического ущерба в любых формах, устранение последствий причиненного экологического ущерба и обеспечение благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды.

Согласно подпункту 9 статьи 5 Кодекса, общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных Кодексом, так как она играет важную роль в экологических проектах, обеспечивая прозрачность и учет различных мнений при принятии решений, что способствует более устойчивому и социально приемлемому результату.

Участие общественности в принятии решений обеспечивается с раннего этапа, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено её эффективное участие.

Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Кодекса в соответствующих решениях, принимаемых государственным органом или должностным лицом по вопросам, касающимся окружающей среды, должны быть отражены результаты участия общественности.

Согласно представленному протоколу, общественные слушания в форме открытого собрания, проведенные 22 апреля 2025 года в поселке Аксуат, состоялись, вынесенные замечания и предложения сняты.

Однако, жители поселка Аксуат, присутствующие на общественных слушаниях, высказались против проведения карьерных работ в Карабекском месторождении, что подтверждается видеоматериалами общественных слушаний, которые размещены в информационной системе «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов» (ndbecology.gov.kz).

Таким образом, представленный Протокол не соответствует приложению 5 к Правилам проведения общественных слушаний, утвержденным приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286 (далее – Правила), а именно, на видеозаписи общественных слушаний отражено, что жители и заинтересованная общественность, присутствовавшие на слушаниях, выразили своё несогласие с реализацией намечаемой деятельности, т.е. идет несоответствие опубликованного местными исполнительными органами Протокола и самой видеозаписи.

Учитывая вышеуказанные нормы Кодекса, повышенное внимание заинтересованной общественности и населения Аксуатского сельского округа Теректинского района к осуществлению намечаемой деятельности недропользователя, материалы заявления на проведение оценки воздействия на окружающую среду 19 июня 2025 года в соответствии со статьёй 94 Кодекса рассмотрены Экспертным советом государственной экологической экспертизы Департамента экологии (далее - Экспертный совет).

Единогласным решением Экспертного совета в выдаче Заключения по результатам ОВОС с выводом о допустимости реализации намечаемой деятельности по разработке Аксуатского месторождения песчано-гравийной смеси ТОО «Урал-ПГС» отказано.

Основаниями отказа явились: 1) несогласие местных жителей и заинтересованной экологической общественности с реализацией намечаемой деятельности по разработке Аксуатского месторождения песчано-гравийной смеси; 2) нарушение статьи 54 Лесного кодекса в связи с отсутствием решения местного исполнительного органа области по согласованию с уполномоченным органом при наличии соответствующего экологического разрешения либо положительного заключения государственной экологической экспертизы; 3) несмотря на запрет на землях государственного лесного фонда положений водного законодательства, необходимо соблюдать требования установленной постановлением Акимата ЗКО о ширине водоохранной зоны для трансграничной реки Жайык в пределах села Аксуат в диапазоне 1000-1210 метров; 4) внесённые членами Экспертного совета в ходе заседания предложения и замечания, которые необходимо учесть при доработке Отчёта о возможных воздействиях.

В этой связи, Инициатору необходимо провести повторные общественные слушания и доработать Отчет с учетом замечаний и предложений членов Экспертного совета, а также в соответствии с требованиями статей 72, 73 Кодекса и Правил.

Необходимо учесть, что в соответствии со статьёй 77 Кодекса составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Согласно пункту 5 статьи 72 Кодекса сведения, содержащиеся в отчете о возможных воздействиях, должны соответствовать требованиям по качеству информации, в том числе быть достоверными, точными, полными и актуальными.

Вывод: На основании вышеизложенного и протокольного решения Экспертного совета государственной экологической экспертизы от 19 июня 2025 года № 41, а также в соответствии со статьёй 76 Кодекса и подпунктом 2 пункта 9 приложения 2 к Правилам оказания государственной услуги «Выдача заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду» представленный «Отчет о возможных воздействиях» к проекту «План горных работ на разработку части (северо-западной) Карабекского месторождения гравийно-песчаной смеси в Теректинском районе Западно-Казахстанской области РК» ТОО «Урал-ПГС» не допускается к реализации.

Руководитель Департамента М. Еремеккалиев

Исп.: Ж. Избулатова
8(7112)51-53-52

Руководитель

Еремеккалиев Мурат Шымангалиевич

