

"Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігі
Экологиялық реттеу және бақылау комитетінің Ақмола облысы бойынша экология департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі



Республиканское государственное учреждение "Департамент экологии по Акмолинской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан"

Көкшетау Қ.Ә., Көкшетау қ., А.Пушкин көшесі, № 23 үй

Кокшетау Г.А., г.Кокшетау, улица А.Пушкина, дом № 23

Номер: KZ73VVX00305410

государственное учреждение "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Акмолинской области"

020000, Республика Казахстан, Акмолинская область, Кокшетау Г.А., г.Кокшетау, улица Абая, дом № 89

Мотивированный отказ

Дата выдачи: 11.06.2024 г.

Республиканское государственное учреждение "Департамент экологии по Акмолинской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан", рассмотрев Ваше заявление № KZ 70RVX01066823 от 26.04.2024, сообщает следующее:

ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Акмолинской области»

Заключение

по результатам оценки воздействия на окружающую среду «Отчет о возможных воздействиях» строительства полигона твердых бытовых отходов для г.Кокшетау, села Красный Яр и поселка Станционный в составе проекта корректировки ТЭО

На рассмотрение представлены:

- Заявление на проведения оценки воздействия на окружающую среду № KZ70RVX 01066823 от 26.04.2024 года;
- «Отчёт о возможных воздействиях на окружающую среду» строительства полигона твердых бытовых отходов для г.Кокшетау, села Красный Яр и поселка Станционный в составе проекта корректировки ТЭО;
- Протокол общественных слушаний по адресу: Акмолинская область, Зерендинский район, с. Васильковка, здание школы от 20.12.2023 г.;
- Протокол общественных слушаний по адресу: Акмолинская область, Зерендинский район, Алексеевский с.о. с. Жаманащи, здание станции от 20.12.2023 г.
- Заключение скрининга воздействия намечаемой деятельности за KZ68VWF

00104373 от 02.08.2023 г.

Материалы поступили на рассмотрение: № KZ70RVX01066823 от 26.04.2024 года;
(Дата, номер входящей регистрации).

Проектом предусматривается строительство полигона с мусоросортировочным комплексом для приема, сортировки и переработки твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности жителей г.Кокшетау, с. Красный Яр и п. Станционный.

Согласно задания на проектирование срок действия полигона рассчитан на 25 лет. Под строительство полигона отведена площадь 60.0 га. Мусоросортировочный комплекс способен принимать и отсортировать 200000 т/год при работе в одну смену и соответственно 400000 тонн/год при работе в две смены. Согласно проектных расчетов объем принятых ТБО на 2047 год составит 180060 тонн/год, а на 2050 год, с учетом увеличения численности населения, - 196755 тонн/год. В инфраструктуре полигона предусматривается строительство подъездной дороги протяженностью 220 м., здания мусоросортировочного комплекса с административно-бытовым корпусом с лабораторией, модульной котельной на твердом топливе для отопления всех объектов, пожарных резервуаров, резервуаров для технической и питьевой воды и других сооружений.

В соответствии с ЭК РК и существенными изменениями, внесёнными в проектное задание, было разработано Заявление о намечаемой деятельности (ЗОНД), на которое получено Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности номер №KZ68VWF00104373 от 02.08.2023г

Краткое описание намечаемой деятельности

Земельный участок, планируемый под строительство полигона твердых бытовых отходов (далее ТБО) площадью 60 га расположен в административных границах земель Кусепского сельского округа, Зерендинского района, Акмолинской области, севернее г.Кокшетау на расстоянии 13 км от границы города, восточнее автомагистрали Астана - Петропавловск на 210 м.

Гидрографическая сеть прилегающей территории проектируемого полигона ТБО представлена рекой Чаглинка, протекающей с юго-запада на северо-восток в 1.126 км севернее участка полигона ТБО, и ближайшего водоема озера Мырзакольсор, расположенного в 10,064 км. восточнее полигона. До ближайшей жилой зоны Жаманаши от полигона 1,033 км в юго-восточном направлении, до населенного пункта села Васильковка - 4,5 км.

Характеристика источников выбросов загрязняющих веществ.

Площадь, отведенная под строительство полигона - 60,0 га. Согласно земельному акту, земля отведена в постоянное землепользование (Приложение 10). На полигоне планируется установить мусоросортировочный комплекс производительностью 200 тыс. тонн/год при работе в одну смену. За период эксплуатации общий объем принятых отходов, согласно исходных данных для проектирования, от ТОО «КокшеТазалык», и проектных расчетов, составит 3528882 тонны.

Согласно расчетной вместимости полигона в размере 3528882 тонн в результате сортировки и переработки будет полученного компостированием технического грунта - 1330389 тонн, отсортированных камней и инертных отходов - 91751 тонн,

отсортированных неликвидных (на данный момент) отходов -596 381 тонн, вторсырья, предназначенного для реализации предприятиям специализирующимся на переработке бумаги, картона, пластмассы, стекла и металла -776354 тонны. Все вышеназванные продукты сортировки и переработки отходов будут размещены на специально отведенных площадках. Общее уменьшение массы ТБО, поступивших на полигон за счет перегнивания органики, составит 734007 тонн.

Согласно техническому заданию, вместимость полигона ТБО предусмотрена на 25 лет. Прогнозируемый, на данный срок, общий объем ТБО составит 3 528 882 т, в том числе, полученный, компостированием, технический грунт 1 330 389 т, или 1 970 947 м³, отсортированные камни, инертные материалы 91 751 т, или 50 973 м³, увязанные в кипы, неликвидное (на данный момент) вторсырьё 596 381 т, или 627 769 м³. Утилизация ликвидной части полученного вторсырья, составит 22%, от общего объема ТБО, в том числе: бумага 10%, металла чёрного и цветного 1.5%, стекла 2.5%, полимерных материалов (пластмассы) 8%. Всего 776354 тонны. Общее уменьшение массы ТБО за счет перегнивания органики составит 734007тонны(вода которая входит в состав органики и которая испаряется в процессе компостирования).

Неликвидное вторсырьё, отсортированное после компостирования от технического грунта, временно депонируется на участке неликвидного (на данный момент) вторсырья, и состоит приблизительно на 90% из полимерных-пластмассовых остатков ТБО (536743тонны) и 10% из минерального отсева, мелких частей керамики, стекла (59638 тонн) Хранение неликвидного вторсырья предусматривается не более 6 месяцев. В течении этого времени неликвидное вторсырьё должно быть или передано другому предприятию на переработку или уничтожено термической обработкой(сожжено в инсенераторе).

В год по усредненным данным будет поступать 179945 тонн ТБО. В том числе технического грунта после переработки на участке компостирования - 53215 тонн/год, отсортированных камней и инертных материалов -3670 тонн/год, неликвидного вторсырья -23855 тонн/год. Морфологический состав технического грунта следующий: -перегнившая органика - 31,2% ; отсев,зола,шлам,мелочь стекла, металла,текстиля -6,5%. Морфологический состав отсортированных камней и инертных материалов -100% камни до 7см.в диаметре и прочая твердая фракция.

Морфологический состав неликвидного вторсырья следующий: полимерно-пластмассовые остатки (грязные, непригодные для переработки)-90% минеральный отсев,мелкие части керамики, стекла -10%. Весь комплекс полигона состоит из зоны полигона и административно-хозяйственной зоны. Зона полигона: -участок компостирования -участок депонирования технического грунта -участок депонирования неликвидных отходов -участок депонирования камней и инертных отходов -участок депонирования плодородного слоя почвы -участок депонирования выработанного грунта - пруды испарители поверхностного стока, в кол-ве 2 штук - пруд испаритель для участка компостирования(фильтрата)

Административно-хозяйственная зона: -здание мусоросортировочного корпуса с административно - бытовым корпусом -компрессорная -площадка дробления ТБО -площадка хранения вторсырья -склад хранения макулатуры -здание гаража с соответствующими помещениями -сооружения резервуаровдля пожарной и технической воды -сооружения резервуаров чистой воды -насосные станции в кол-ве 2шт. -здание проходной -здание контрольно-санитарного поста -здание весовой -весовая платформа с навесом -дезинфекционная канава -площадка для мойки контейнеров и спецтехники -трансформаторная подстанция -дизельная электростанция -уборная на 4 очка -блочно-модульная котельная -склад угля и золы

Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду :

1. Заключение скрининга воздействия намечаемой деятельности за № KZ68VWF 00104373 от 02.08.2023 г.;
2. «Отчёт о возможных воздействиях на окружающую среду" строительства полигона твердых бытовых отходов для г.Кокшетау, села Красный Яр и поселка Станционный в составе проекта корректировки ТЭО;
3. Протокола общественных слушаний посредством открытых собраний по Отчету о возможных воздействиях» «строительства полигона твердых бытовых отходов для г. Кокшетау, села Красный Яр и поселка Станционный в составе проекта корректировки ТЭО по адресу: Акмолинская область, Зерендинский район, Алексеевский с.о. с. Жаманаши, здание станции от 20.12.2023 г., Акмолинская область, Зерендинский район, с. Васильковка, здание школы от 20.12.2023 г.;

Вывод: Представленный «Отчет о возможных воздействиях на окружающую среду» строительство полигона твердых бытовых отходов для г.Кокшетау, села Красный Яр и поселка Станционный в составе проекта корректировки ТЭО» не допускается к реализации намечаемой деятельности согласно замечаний указанных в настоящем заключении.

1. Согласно проекта: разработка предложенной технологии- отсутствие установления выбросов на период эксплуатации, а также отсутствие захоронения отходов, основывается на разработанных в соответствии с документами, справочниках и заключениях по наилучшим доступным технологиям Российской Федерации. Согласно статьи 418 Экологического Кодекса Республики Казахстан: «До утверждения Правительством Республики Казахстан заключений по наилучшим доступным техникам операторы объектов вправе при получении комплексного экологического разрешения и обосновании технологических нормативов ссылаться на справочники по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения, разработанные в рамках Европейского бюро по комплексному контролю и предотвращению загрязнений окружающей среды, а также на решения Европейской комиссии об утверждении заключений по наилучшим доступным техникам по соответствующим областям их применения».

Согласно проектным решениям доработанного проекта, «предлагаемая технология разработана в соответствии со справочниками и заключениями о наилучших доступных технологиях Российской Федерации».

Представленный информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 15–2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов) Москва 2021» перечень областей применения наилучших доступных технологий определен Распоряжением Правительства Российской Федерации.

Также, под п. 2 в предисловии указано: Справочник НДТ представлен на утверждение Бюро наилучших доступных технологий (далее – Бюро НДТ) (www.burondt.ru), что также подтверждает, что данный справочник -ИТС 15–2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов) Москва 2021» не утвержден.

На основании вышеизложенного, использование данного справочника не представляется возможным на территории Республики Казахстан.

2. Согласно доработанного проекта представлен компонентный годовой состав отходов поступающих на полигон ТБО, где представлен морфологический состав отходов.

Таким образом, в год по усредненным данным будет поступать 179945 тонн ТБО. При этом, за период эксплуатации общий объем принятых отходов, согласно исходных данных для проектирования и проектных расчётов, составит 3528882 тонны. Вместимость полигона рассчитана, исходя из срока эксплуатации на 25 лет. Когда как, ежегодный объем принимаемых отходов составляет 179945 тонн, за 25 лет эксплуатации общий объем отходов должен составлять – 4 498 625 тонн. (25 лет эксплуатации x 179945 тонн ТБО). Также, на стр. 53 доработанного проекта представлен компонентный годовой состав отходов поступающих на полигон ТБО, где представлен морфологический состав поступаемых отходов. Далее по тексту: «...из поступающих в год 179945 тонн отходов на участок компостирования уйдут следующие отходы, такие как: «не пригодные для переработки виды пластмасс»- 3000,9 тонн. Однако, данный объем отходов не учтен в годовом объеме- 179 945 тонн.

Исправлено частично. Согласно статьи 77 Кодекса: составитель отчета о возможных воздействиях несет гражданско-правовую ответственность перед инициатором за качество отчета о возможных воздействиях и иных полученных составителем результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с заключенным между ними договором. В соответствии со статьей 72 Кодекса: Сведения, содержащиеся в отчете о возможных воздействиях, должны соответствовать требованиям по качеству информации, в том числе быть достоверными, точными, полными и актуальными.

3. В доработанном проекте представлена таблица «Лимиты накопления отходов производства и потребления на период эксплуатации» где лимит накопления на период эксплуатации составляет 7,9374 тонн в год. При этом, согласно проектным решениям: на полигон будет поступать 179945 тонн ТБО, которые также будут размещаться на специально отведенной площадке и храниться не более 2-6 месяцев до момента реализации. Согласно статьи 320 Кодекса: Под накоплением отходов понимается временное складирование отходов в специально установленных местах в течение сроков, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляемое в процессе образования отходов или дальнейшего управления ими до момента их окончательного восстановления или удаления. Также, согласно проекта «...после сортировки ликвидное вторсырьё пресуется в тюки и брикеты и перевозится на площадку вторичного вторсырья и склад макулатуры. Здесь же будут временно храниться отходы, которые будут направляться для утилизации специализированным организациям. Срок хранения вышеназванных отходов - не более 6 месяцев. Это сантехприборы, неисправная бытовая техника, телевизионные кинескопы и др. Ликвидное вторсырьё на площадке и в складе макулатуры будет находиться так же не более 6 месяцев. В течении этого периода времени должна быть организована реализация вторсырья перерабатывающим предприятиям. Здесь же отделятся такие отходы как батарейки, сухие и электролитные аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др., которые в последующем отправляются в специализированные организации на договорной основе. В проекте представлен перечень отходов которые будут направляться в специализированные организации для утилизации, где количество отходов составляет-55,7 тонн.

Исправлено частично. Не установлены лимиты накопления отходов для каждого конкретного места накопления отходов, в виде предельного количества (массы) отходов по их видам, разрешенных для складирования в соответствующем месте накопления, в пределах срока согласно требованиям статьи 41 Кодекса.

4. Согласно проекта: Метан, сероводород и другие загрязняющие атмосферу вещества от участка компостирования будут выделяться в незначительном количестве, потому что процесс разложения органики будет проходить в течении 3х этапов. И если в течении

первого и второго этапа происходит окисление и кислое брожение органики, то на третьем этапе происходит непостоянное выделение биогаза в течении 20 дней. По принятой нами технологии процесс приготовления технического грунта происходит в течении 60 дней при постоянной аэрации и увлажнении заложенного слоя отходов при температуре на третьем этапе - до 80 градусов. Такую температуру обеспечивает мембранное покрытие секции. Согласно Приказа Министра окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан от 12 июня 2014 года № 221-Ө «Об утверждении отдельных методических документов в области охраны окружающей среды» Различают пять фаз процесса распада органической составляющей твердых отходов на полигонах: Первая фаза: аэробное разложение, Вторая фаза: анаэробное разложение без выделения метана (кислое брожение); Третья фаза: анаэробное разложение с непостоянным выделением метана (смешанное брожение); Четвертая фаза: анаэробное разложение с постоянным выделением метана; Пятая фаза : затухание анаэробных процессов. За период анаэробного разложения отходов с постоянным выделением метана и максимальным выходом биогаза (четвертая фаза) генерируется около 80% от общего количества биогаза. Остальные 20% приходятся на первые три и конечную фазы, в периоды которых в образовании продуктов разложения принимают участие только часть находящихся на полигоне отходов (верхние слои отходов и медленно разлагаемая микроорганизмами часть органики). Не представлены расчеты выбросов загрязняющих веществ от эксплуатации полигона.

И.о. руководителя

Е. Ахметов

Исп.: Нұрлан Аяулым

Тел.: 76-10-19

Представленный «Отчет о возможных воздействиях» «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г.Кокшетау, села Красный Яр и поселка Станционный в составе проекта корректировки ТЭО» не соответствует Экологическому законодательству.

Дата размещения проекта отчета о возможных воздействиях на интернет ресурсе Уполномоченного органа в области охраны окружающей среды. Материалы по проекту «Отчет о возможных воздействиях» размещены на ЕЭП <https://ecportal.kz>. Дата публикации 29.04.2024 г.

Объявление о проведении общественных слушаний на официальных интернет-ресурсах уполномоченного органа:

- 1) На Едином экологическом портале: <https://ecportal.kz>, раздел «Общественные слушания»;
- 2) На официальном интернет ресурсе местного исполнительного органа(областей, городов республиканского значения, столицы)или официальном интернет-ресурсе государственного органа-разработчика. <https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola-upr?lang=ru>.
- 3) Наименование газеты, в которой было опубликовано объявление о проведении общественных слушаний на казахском и русском языках, дата выхода номера газеты и его

номер: газета «Ақмолинская правда» № 86 (20364) от 11.11.2023 г. Телеканал «КОКСНЕ» от 13.11.2023г. были размещены текстовые объявления в рубрике «Телемаркет». Эфирная справка прилагается.

4) На досках объявлений местных исполнительных органов административно-территориальных единиц: Вывешены 2 объявления, каждое на казахском и русском языках, по адресу: Ақмолинская область, Зерендинский район, село Васильковка, здание школы. Ақмолинская область, Зерендинский район, Алексеевский с/о, ст. Жаман-Ащи, здание станции. Фотоматериалы прилагаются в приложении к протоколу общественных слушаний.

Дата размещения проекта отчета о возможных воздействиях на официальных Интернет-ресурсах местных исполнительных органов 29.04.2024 г.

Электронный адрес и номер телефона, по которым общественность могла получить дополнительную информацию о намечаемой деятельности, проведении общественных слушаний, а также запросить копии документов, относящихся к намечаемой деятельности – ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования по Ақмолинской области»; а также у разработчиков и инициатора: ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования по Ақмолинской области», г. Кокшетау, ул.Абая 89. 87162-40-27-31; ИП Гулаков, тел: 87162-50-38-39.

Электронный адрес и почтовый адрес уполномоченного органа или его структурных подразделений, по которым общественность могла направлять в письменной или электронной форме свои замечания и предложения к проекту отчета о возможных воздействиях – a.nurlan@ecogeo.gov.kz.

Сведения о процессе проведения общественных слушаний: Место проведения: Ақмолинская область, Зерендинский район, село Васильковка, здание школы. Общественные слушания проведены посредством открытых собраний 20 декабря 2023 года в 16:00 часов, присутствовали 17 человек, протокол общественных слушаний размещен на Едином экологическом портале [https:// ecportal.kz/](https://ecportal.kz/).

Сведения о процессе проведения общественных слушаний: Место проведения: Ақмолинская область, Зерендинский район, Алексеевский с/о, ст. Жаман-Ащи, здание станции. Общественные слушания проведены посредством открытых собраний 20 декабря 2023 года в 11:00 часов, присутствовали 21 человек, протокол общественных слушаний размещен на Едином экологическом портале [https:// ecportal.kz/](https://ecportal.kz/).

И.о. руководителя

Е. Ахметов.

Исп.: Нұрлан Аяулым

Тел.: 76-10-19

И.о. руководителя

Ахметов Ержан Базарбекович



