

**"Қазақстан Республикасының Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігі Экологиялық реттеу және бақылау комитетінің Түркістан облысы бойынша Экология департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі**



**Республиканское государственное учреждение "Департамент экологии по Туркестанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан"**

Түркістан Қ.Ә., көшесі Эль-Фараби, № 107В үй

Туркестан Г.А., улица Аль-Фараби, дом № 107В

Номер: KZ11VVX00162481

Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Сайрамского района"

160800, Республика Казахстан, Туркестанская область, Сайрамский район, Аксукентский с.о., с.Аксу, улица Жибек жолы, здание № 95

### **Мотивированный отказ**

Дата выдачи: 26.10.2022 г.

Республиканское государственное учреждение "Департамент экологии по Туркестанской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", рассмотрев Ваше заявление № KZ47RVX00535580 от 01.09.2022, сообщает следующее:

Заключение по результатам оценки воздействия на окружающую среду к проекту "Строительство полигона для размещения твердо - бытовых в сельском округе Кайнарбулак, Сайрамского района Туркестанской области"

Сведения об инициаторе намечаемой деятельности: ГУ «Отдел жилищно - коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Сайрамского района» в лице руководителя Б.О. Бейсембаева, БИН – 130840015835, РК, Туркестанская область, Сайрамский район, с/о Аксукент, с. Аксу, улица Жибек жолы, здание №95, тел: 8 (72531)2-04-36.

Согласно пп 6.3 п. 6 раздела 2 приложения 1 к Экологическому кодексу Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, полигоны, на которые поступает более 10 тонн неопасных отходов в сутки, или с общей емкостью, превышающей 25 тыс. тонн, исключая полигоны инертных отходов.

Вместе с этим, деятельность ГУ «Отдел жилищно - коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Сайрамского района» согласно пп. 6.5 п. 6, раздела 1 приложению 2 Кодекса РК, полигоны, на которые поступает более 10 тонн отходов в сутки, или с общей мощностью, превышающей 25 тыс. тонн, исключая полигоны инертных отходов, относиться к I категории.

Сведения о документах, подготовленных в ходе оценки воздействия на окружающую среду :

1. Заключение об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействия намечаемой деятельности от 22.07.2022 года за № KZ00VWF 00071453;
2. Отчет о возможных воздействиях к проекту «Строительство полигона для размещения твердо - бытовых отходов в сельском округе Кайнарбулак, Сайрамского района Туркестанской области»;
3. Протокол общественных слушаний от 29.09.2022 года.

### Общие описания видов намечаемой деятельности

Земельный участок, отведенный под размещение полигона твердых отходов (ТБО) расположен в 3,0 км. к юго - западу от села Теспе, Сайрамского района, Туркестанской области.

Участок выделенный под строительство полигона, свободен от строений, инженерных коммуникаций и зеленых насаждений. По геоморфологическим условиям площадка расположена на плоской равнине, поверхность неспокойная, с уклоном с востока на запад, с отметками 455,60 - 445,10 м (перепад 10,5 м при протяженности рельефа - 1030 м). Подъезд к полигону ТБО запроектирован от существующего грунтового проезда с. Теспе. Площадь территории - 10 га (акт на право постоянного землепользования 19-295-219-3317). Срок эксплуатации полигона - 20 лет. Продолжительность строительства 7 месяцев с сентября 2022 года по март 2023 года.

Полигон предназначен для приема ТБО от жителей сельского округа Кайнарбулак, с количеством жителей 125286 человек, учреждений (школа, поликлиника, детский сад, заповедник, аптека, акимат, магазин, библиотека).

На территории полигона ТБО находятся: участок складирования ТБО; хозяйственная зона; зона складирования грунта для изоляции ТБО.

Хозяйственная зона проектируется и служит для размещения сооружений по обслуживанию, эксплуатации и обеспечению бесперебойной работы полигона ТБО в любое время года. Хозяйственная зона полигона размещается в юго-западной части отведенного участка.

Размещение выполнено с учетом технологической схемы работы полигона, его транспортных связей с существующей автодорогой, энергообеспечением и с учетом преобладающего направления ветра, а также рационального использования отведенной территории, что обеспечивает возможность эксплуатации.

Основное сооружение полигона - участок складирования ТБО. На участке складирования проектируется устройство котлована (площадки) глубиной от минус 5,2 до минус 5,8 м. Глубина котлована рассчитана из условий продолжительности срока функционирования объекта, а также с учетом уровня грунтовых вод. Днище котлована (площадку) предусмотрено выполнить горизонтальным.

Предусмотрено устройство противофильтрационного экрана и кольцевой канавы для отвода фильтрата. Для съезда и разгрузки мусоровозов устраиваются автомобильные съезды внутрихозяйственной дороги (покрытие из отсева твердых горных пород). С западной и юго-восточной стороны участка складирования ТБО, предусматривается свободная территория для размещения участка складирования растительного грунта, извлеченного при разработке котлована (кавалер). Для отвода паводковых вод с прилегающей площади водосбора устроена водоотводная (нагорная) канава рассчитанная

на расход 1% объема паводковых вод.

При складировании ТБО на рабочей карте должна осуществляться промежуточная и окончательная изоляция уплотненного слоя отходов толщиной 2 м грунтом. Размеры котлована и его глубина определены из условия баланса земляных работ и уровня грунтовых. Уровень грунтовых вод должен располагаться ниже дна котлована не менее чем на 2 метра.

Учитывая, что на участке до глубины 15 м грунтовые воды не вскрыты, котлован устраивается глубиной 10 м и размерами по верху 360 x 170 м. Углы откосов бортов котлована определены с учётом конструкции бортов, а также условиями устойчивого равновесия слагающих борта пород. Углы откосов бортов карьера согласно физико - механических свойств разрабатываемых пород приняты не менее 60 град. Размеры котлована по дну составят 320 x 130 м. Дно котлована выполняется горизонтальным. Объем котлована составит 100000 м<sup>3</sup>. В основании котлована располагается изолирующий слой связанного глинистого грунта в естественном состоянии с коэффициентом фильтрации не более 10<sup>-5</sup> см в секунду, что соответствует 0,0086 метров в сутки. Толщина данного изолирующего слоя принимается не менее 0,5 метра. Кавальеры грунта размещаются по бортам котлована.

Складирование отходов в котловане предусматривает съезд и разгрузку автомобилей на нижней отметке с послойным заполнением всей высоты карьера. Участок под складирование отходов должен включать территорию для устройства съезда в выемке, вне котлована с уклоном 5%.

Благоустройство. Свободная от застройки территория частично озеленяется путем рядовой посадки лиственных пород, по периметру участка имеется посадка. Расстояние между деревьями 4-5 м.

Атмосферный воздух. Основными источниками выбросов при строительстве полигона ТБО являются погрузочно - разгрузочные работы, лакокрасочные работы, земляные работы, сварочные и газорезочные работы, работа передвижных источников. Общее количество источников выделения 11 ед., в том числе: 2 организованных (№№0001-0002) и 9 неорганизованных (№№6001-6009).

Основными веществами выбрасываемых в атмосферу при строительстве являются: железо оксиды, марганец и его соединения, азота диоксид, азот оксид, углерод оксид, фтористые газообразные соединения, фториды неорганические плохорастворимые, диметилбензол, бутан-1-ол, этоксиэтанол, сольвент нефтяной, уайт - спирит, взвешенные частицы, пыль неорганическая: 70-20% двуокиси кремния. Суммарный нормируемый выброс за период строительства составляет 0,54679596722 г/сек, 1,151248022 т/год.

Основными источниками выбросов при эксплуатации полигона ТБО являются электростанция передвижная; хранение диз. топлива; подработка ТБО грунта бульдозером; выгрузка грунта из автосамосвала; спец. техника для мусоровозов. Общее количество источников выделения 7 ед., в том числе: 2 организованных (№№0001-0002) и 5 неорганизованных (№№6001-6005).

Основными веществами выбрасываемых в атмосферу при эксплуатации являются: азота диоксид, аммиак, азот оксид, гидрохлорид, углерод, сера диоксид, сероводород (Дигидросульфид), углерод оксид, фтористые газообразные соединения, метан, диметилбензол, метилбензол, этилбензол, бенз/а/пирен, формальдегид, углеводороды предельные C<sub>12-19</sub>, взвешенные вещества, пыль неорганическая: 70-20% двуокиси кремния

Суммарный нормируемый выброс за период эксплуатации полигона ТБО составляет: на 2023 – 2024 года 0,91349473361 г/сек, 5,167780931 т/год; на 2025 год 1,39406953461 г/сек, 8,

56629372 т/год; на 2026 год 1,63435713161 г/сек, 10,413878984 т/год; на 2027 год 1,97021338861 г/сек, 12,858083872 т/год; на 2028 год 2,27330325861 г/сек, 15,888500093 т/год; на 2029 год 2,55181827961 г/сек, 18,084310125 т/год; на 2030 год 2,83033310061 г/сек, 20,28012015 т/год; на 2031 год 3,05897523561 г/сек, 22,082732382 т/год; на 2032 год 3,300946602 г/сек, 23,990434037 т/год.

Водные ресурсы. Источник водоснабжения в период строительства для хозяйственных и производственных нужд - привозное. Обеспечение водой для питьевых нужд - путем доставки бутилированной воды. В качестве источника водоснабжения служит привозная вода из близлежащего сельского округа. Объем технической воды на период строительства 172 м<sup>3</sup>. Расход питьевой воды на период строительных работ составит 52,5 м<sup>3</sup>.

Период эксплуатации - операции, для которых планируется использование водных ресурсов хозяйственно - бытовая (привозное). Бытовые нужды персонала полигона будут удовлетворены за счет привозной воды, накапливаемой в специальном резервуаре емкостью 50 м<sup>3</sup>. Для удовлетворения естественных потребностей, работающих на полигоне предусмотрен надворный туалет с бетонированным выгребом. Объем хозяйственно-бытовых стоков составит 28,08 м<sup>3</sup>/год.

Отходы производства и потребления. При строительстве и эксплуатации полигона ТБО образуются отходы производства и потребления – отходы сварки, смешанные коммунальные отходы, отходы красок и лаков, маслянистые шламы от технического обслуживания машин и оборудования, абсорбенты, фильтрованные материалы, буровой шлам, зольный остаток.

С учетом запрета захоронения на полигоне отходов пластмассы, пластика, полиэтилена и полиэтилентерефталатовой упаковки, макулатуры, картона и отходов бумаги, стеклобоя, отходов строительных материалов и организации на территории с/о приема вторичных материалов массы вывозимых на полигон отходов уменьшится на 73% и составит 7374.33 т/год.

Вывод: Представленный отчет о возможных воздействиях (далее - Отчёт) к проекту “Строительство полигона для размещения твердо - бытовых в сельском округе Кайнарбулак, Сайрамского района Туркестанской области” не допускается к реализации намечаемой деятельности согласно замечаний, указанных в настоящем заключении.

1.Замечание №1 не устранено. Расчет рассеивания при строительстве и эксплуатации остался без изменений, то есть был сделан расчет рассеивание в 2021 году. Согласно данным Отчета, эксплуатация полигона ТБО планируется в 2023 года. Однако расчет рассеивания сделан на 2022-2023 года. В связи с этим, следует сделать расчет рассеивание и карты рассеивания (строительство 2022-2023 гг., эксплуатация – 2023-2032 гг.), так как года, указанные в сводных таблицах расчета рассеивания неправильны.

2.Замечание №2 не устранено. Согласно п. 25 Главы 3 «Инструкции по организации и проведению экологической оценки», утвержденного приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 30.07.2021 года за №280 (далее - Инструкция) то есть в отчете о возможных воздействиях отсутствуют возможные воздействия кумулятивного характера:

- не учтены риски загрязнения земель или водных объектов (поверхностных и подземных) в результате попадания в них загрязняющих веществ;

- не указаны воздействие на территории с ценными, высококачественными или ограниченными природными ресурсами, (например, с подземными водами, поверхностными водными объектами, лесами, участками, сельскохозяйственными угодьями).

3.Замечание №3 не устранено. В Отчете не указан морфологический состав размещаемых отходов на полигоне ТБО.

4.Замечание №4 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.5 ст.350 Кодекса РК на полигон ТБО запрещается захоронение твердых бытовых отходов без их предварительной сортировки. Также, согласно строительным нормам (далее – СН РК) 1.04-15-2013 в Отчёте не указаны сведения о схеме и структуре полигона ТБО состоящий из следующих элементов: подъездная дорога, административно - хозяйственная зона, участок для размещения производства по сортировке отходов, участок компостирования древесно - растительных отходов, зона инженерных сооружений, включая мусороперерабатывающие комплексы - коммуникации, зона кавальер (отвал грунта для изоляции слоев), санитарно - защитная зона.

5.Замечание №5 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.8.11 раздела 8 СН РК административно - хозяйственная зона располагается на пересечении подъездной автомобильной дороги с границей полигона ТБО, что позволяет эксплуатировать полигон на любой стадии заполнения твердыми бытовыми отходами. В административно-хозяйственной зоне размещаются: административно - бытовые помещения, лаборатория; теплая стоянка для спецмашин и механизмов (навес); мастерская для текущего ремонта спецмашин и механизмов; склад горюче - смазочных материалов; весы; контрольно - пропускной пункт; котельная (при необходимости); контрольно-дезинфицирующая - ванна; противопожарный резервуар; трансформаторная подстанция (дизельная электростанция); резервуар для питьевой воды; очистные сооружения (при необходимости). В данном Отчёте, отсутствуют какие - либо сведения о участке сортировки отходов ТБО. Также, размещение отходов в одном котловане не соответствуют требованиям СН РК 1.04-15-2013.

6.Замечание №6 не устранено. В Отчёте не внесены изменения согласно требованиям п.7. 21 раздела 78 СН РК инженерно – экологические изыскания, выполняемые для полигонов ТБО, проводятся для обеспечения комплексного изучения взаимодействия полигона с окружающей природной средой; влияние окружающей природной среды на решения по проектированию полигону, а также влияние полигона на окружающую природную среду. Объем инженерно-экологических исследований определяется техническим заданием и программой работ, которые зависят от стадии проектирования, условиями площадки под строительства и предлагаемого проектного решения. В данном Отчёте отсутствуют какие-либо сведения о инженерно – экологических изысканиях на территории полигона ТБО.

7.Замечание №7 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.8 ст.350 Кодекса РК каждый полигон должен быть оборудован системой мониторинга фильтрата и сточных вод, образующихся в депонированных отходах, для предупреждения их негативного воздействия на окружающую среду. Полигоны ТБО должны быть также оборудованы системой мониторинга выбросов (свалочного газа). В данном Отчёте отсутствуют информация о системах мониторинга фильтрата и сточных вод при дальнейшей эксплуатации полигона ТБО.

8.Замечание №8 не устранено. Данные указанные письменно в ответах на замечаниях, не соответствуют сведениям Отчета. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.10 ст. 350 Кодекса РК, вновь строящиеся полигоны твердых бытовых отходов должны быть снабжены противофильтрационным экраном. Пример в Отчете указан площадь профильтрационного экрана 76128, а в письме ответа на замечаниях указан 8124 м<sup>2</sup> (это

площадь асфальтобенных покрытий указанных в Отчёте). В данном Отчёте отсутствуют данные о противодиффузионном экране и его видах используемых в данном полигоне ТБО.

9.Замечание №9 не устранено. Данные указанные письменно в ответах на замечаниях не соответствуют действительности. В Отчёте расчет выбросов от полигона ТБО сделан с учетом анаэробного разложения отходов на полигоне ТБО, а в письменных ответах сказано что, при эксплуатации свалочный газ не образуется. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.12 ст. 350 Кодекса РК оператор полигона должен принять меры по уменьшению выбросов метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов и установки систем сбора и утилизации свалочного газа. Под биоразлагаемыми отходами понимаются отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура. В данном Отчёте, заказчиком не предусмотрены какие - либо меры по уменьшению выбросов метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов и установки систем сбора и утилизации свалочного газа с корректировкой расчета выбросов полигона ТБО при эксплуатации с 2023 года, так как период строительства занимает 2022-2023 года.

10.Замечание №10 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.13 ст.350 Кодекса РК оператор полигона должен разработать унифицированную процедуру приема отходов на основе их классификации. В данном Отчёте, заказчиком не разработана унифицированная процедура приема отходов на основе их классификации. То есть, при приеме отходов на полигоне ТБО должны быть указан вид и морфологический состав принимаемых и размещаемых отходов.

11.Замечание №11 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.16 ст.350 Кодекса РК проектом полигона отходов должно быть предусмотрено создание ликвидационного фонда для его закрытия, рекультивации земель, ведения мониторинга воздействия на окружающую среду и контроля загрязнения после закрытия полигона. Ликвидационный фонд формируется оператором полигона в порядке, установленном правилами, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Запрещается эксплуатация полигона отходов без наличия ликвидационного фонда. В данном Отчёте отсутствует расчет ликвидационного фонда, где согласно сведениям, сумма ликвидационного фонда изменен на 93454,042 тыс. тенге без деления их на техническую и биологическую рекультивацию с ежегодным, ежемесячным отчислением средств. Следует, откорректировать расчет ликвидационного фонда (стр.143, 1 том Отчёта).

12.Замечание №12 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям п.1 ст.351 Кодекса РК, на полигон принимаются отходы запрещённые для захоронения на полигонах, такие как: следующие отходы: любые отходы в жидкой форме (жидкие отходы); медицинские отходы; биологические отходы, определенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии; отходы пластмасс, пластика и полиэтилена, полиэтилентерефталатную упаковку; макулатуру, картон и отходы бумаги; стеклотбой; пищевые отходы.

Запрещается смешивание отходов в целях выполнения критериев приема. На полигонах твердых бытовых отходов должна быть предусмотрена обязательная сортировка отходов

по видам, указанным в подпунктах 6), 10), 11), 12), 13), 14), 15), 16) и 17) пункта 1 настоящей статьи. Сортировка твердых бытовых отходов осуществляется с соблюдением национальных стандартов, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Эксплуатация полигона твердых бытовых отходов, на котором не обеспечивается выполнение требования, предусмотренного частью первой настоящего пункта, запрещается. В данном Отчёте не указан морфологический состав принимаемых и размещаемых отходов на полигоне ТБО.

13.Замечание №14 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить согласно требованиям с п.8.14 СН РК, санитарно - защитная зона располагается по периметру полигона и частично совпадает с зоной, где расположены инженерных сооружений, коммуникаций и участки кавальер. На расстоянии 1-2 метра от канавы отвода паводковых и ливневых вод располагается ограждение полигона. По периметру полигона, в полосе шириной 5-8 метров, проектируется высадка кустарников и деревьев, укладываются инженерные коммуникации водопровода и канализации, располагаются мачты электроосвещения. В данном Отчёте, отсутствуют какие - либо данные о санитарно - защитной зоне полигона ТБО. В связи с этим, следует откорректировать расчет рассеивания, так как изолинии в картах не видны. Также отсутствует план озеленения.

14.Замечание №15 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, Отчет следует дополнить расчетами выбросов ЗВ в атмосферу от полигона ТБО при эксплуатации без учета инсинератора, так как он не указан при рассмотрении заключения по определению сферы охвата.

15.Замечание №16 не устранено. Данные указаны письменно в ответах на замечаниях, а в Отчетах оставлен без изменений. То есть, в Отчёте не представлен расчет отходов от инсинератора. Однако, следует отметить, что объект не указанный при рассмотрении выдачи Заключения по определению сферы охвата не может быть представлен при рассмотрении Отчёта.

16.Замечание №17 не устранено. Отсутствует информация по источникам, где взяты данные для Отчёта, так как все данные приведены из справочных материалов.

В целом Отчёт носит формальный характер и не соответствует требованиям Экологического законодательства, а также технология описания в Отчёте является устаревшей.

Руководитель департамента

К. Калмахан

Исп. Бейсенбаева Б.  
Тел: 8(72533) 59-627

Руководитель департамента

Қалмахан Қанат Қалмаханұлы

