

№ 4.1706 от 06.10.2022

Сводная таблица предложений и замечаний от ГО и заинтересованной общественности по проекту отчета о возможных воздействиях к проекту «Строительство полигона ТБО в с. Теренколь, Павлодарской области», поступившим по Заявлению ГУ «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области» за №KZ74RVX00543048 от 09.09.2022 года.

Дата составления: **06.10.2022 г.**

Место составления: **РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области КЭРК МЭГПР РК», город Павлодар, ул. Мира, 22.**

Дата извещения о сборе замечаний и предложений: **12.09.2022 г.**

Окончательный срок предоставления замечаний и предложений: **30.09.2022 года.**

Сводная таблица предложений и замечаний

Предложения и замечания:	Содержание предложений, замечаний и иных сведений
	<i>от государственных органов:</i>
РГУ «Ертисская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан»	<i>Предложений и замечаний отсутствуют</i>
РГУ «Павлодарская областная территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов» Республики Казахстан	<i>Не поступало</i>
ГУ «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области»	<i>Не поступало</i>
ГУ «Аппарат акима района Теренколь» Павлодарской области	<i>Не поступало</i>
ГУ «Аппарат акима Теренкольского сельского округа Качирского района»	<i>Не поступало</i>
ГУ «Отдел земельных отношений района Теренколь»	<i>Не поступало</i>
Департамент санитарно-эпидемиологического контроля Павлодарской области Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан	<i>- отсутствует раздел 3 «Описание возможных вариантов осуществления намечаемой деятельности» отраженный в содержании; - в разделе 2 «Описание затрагиваемой территории» дается описание селу Майкаин, вместо села Теренколь.</i>

1. При рассмотрении материалов намечаемой деятельности установлено, что по своему содержанию Отчёт о возможных воздействиях (далее - Отчёт) выполнен не качественно, без должного учёта в полном объёме требований Инструкции по организации и проведению экологической оценки (утвержден приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК 30.07.2021 года №280), и по уровню подготовки, носит неудовлетворительный характер (не отвечает требованиям экологического законодательства, содержит неточности, ошибки, некорректную и недостаточную информацию и другие несоответствия), а именно:

1.1. В целом материалы проекта отчета о возможных воздействиях выполнены не на должном уровне и представляют собой отдельные сведения и несвязанные фрагменты перенесённые с определённых частей проектной документации. При этом усматриваются признаки формального подхода к подготовке отчёта ОВОС.

Следует особо отметить также об отсутствии подробного описания проектных решений по видам работ (в том числе сведения о проектных решениях по устройству полигона, карт размещения отходов), каким образом будет реализовываться проект, какая техника и их количество будет использована для реализации проекта, какие материалы и технологическое оборудование предполагается использовать, не представлено описание технологического оборудования и обоснование возможности ее применения, сведения по альтернативным вариантам решений преследуемых целей.

Кроме того, отсутствует описание современного состояния рассматриваемой площадки, сведения по наличию накопленных отходов, их объёмы и сроки их хранения.

Отсутствует также анализ изменений экологической ситуации с точки зрения охраны окружающей среды, каков будет экологический эффект от принятых проектах решений, и т.д.

В этой связи требуем представления исчерпывающих сведений в соответствии с указанными фактами в замечании. Учесть при доработке материалов и не допускать впредь направления недоработанных материалов выполненных без учёта требований действующего экологического законодательства.

1.2. В соответствии ст.327 Экологического Кодекса РК (далее - ЭК РК), лица осуществляющие операции по управлению отходами, обязаны выполнять соответствующие операции таким образом, чтобы не создавать угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, экологического ущерба, и, в частности, без: риска для вод, в том числе подземных, атмосферного воздуха, почв, животного и растительного мира; отрицательного влияния на ландшафты и особо охраняемые природные территории. Необходимо учесть при доработке материалов отчёта.

1.3. Согласно карты-схемы участка проектируемых работ на стр.24 Отчёта, намечаемая деятельность по строительству полигона ТБО в с. Теренколь находится непосредственно на участке существующей свалки ТБО. В этой связи в Отчете необходимо дополнить описание затрагиваемой территории.

Кроме того информируем, что в соответствии с п.1 ст.350 ЭК РК, запрещается захоронение отходов в пределах селитебных территорий, на территориях лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных и водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также на территориях, отнесенных к объектам историко-культурного наследия.

1.4. Согласно п.2 ст.350 ЭК РК, запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ. Следует отметить, что в составе материалов отсутствует документальное подтверждение уполномоченного органа свидетельствующее об отсутствии полезных ископаемых на территории намечаемой деятельности.

1.5. В соответствии с п.5 ст.350 ЭК РК, запрещается захоронение твердых бытовых отходов без их предварительной сортировки.

Согласно п.1 ст.365 ЭК РК, под коммунальными отходами понимаются следующие отходы потребления: смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон,

стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы; смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Вместе с тем нормами ст.351 ЭК РК, определён запрет на принятие для захоронения на полигонах следующих отходов: любые отходы в жидкой форме (жидкие отходы); опасные отходы, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозионными, окисляемыми, высокоогнеопасными или огнеопасными; отходы, вступающие в реакцию с водой; медицинские отходы; биологические отходы, определенные в соответствии с законодательством РК в области ветеринарии; целые использованные шины и их фрагменты, за исключением их применения в качестве стабилизирующего материала при рекультивации; отходы, содержащие стойкие органические загрязнители; пестициды; отходы, которые не удовлетворяют критериям приема; отходы пластмасс, пластика и полиэтилена, полиэтилентерефталатную упаковку; макулатуру, картон и отходы бумаги; ртутьсодержащие лампы и приборы; стеклянную тару; стеклобой; лом цветных и черных металлов; батареи литиевые, свинцово-кислотные; электронное и электрическое оборудование; вышедшие из эксплуатации транспортные средства; строительные отходы; пищевые отходы.

В то же время, на полигонах твердых бытовых отходов должна быть предусмотрена обязательная сортировка отходов по видам, указанным в подпунктах 6), 10), 11), 12), 13), 14), 15), 16) и 17) п.1 указанной статьи (целые использованные шины и их фрагменты, за исключением их применения в качестве стабилизирующего материала при рекультивации; отходы пластмасс, пластика и полиэтилена, полиэтилентерефталатную упаковку; макулатуру, картон и отходы бумаги; ртутьсодержащие лампы и приборы; стеклянную тару; стеклобой; лом цветных и черных металлов; батареи литиевые, свинцово-кислотные; электронное и электрическое оборудование). Сортировка твердых бытовых отходов осуществляется с соблюдением национальных стандартов, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Эксплуатация полигона твердых бытовых отходов, на котором не обеспечивается выполнение требования, предусмотренного частью первой п.3 ст.351 ЭК РК, запрещается.

Кроме того, в таблице 6.1 Отчёта «Нормативы размещения отходов производства и потребления» в графах «образование» и «размещение» указано одно и то же значение 5000 тонн, тогда как к размещению подлежит только не утилизируемая часть ТБО.

1.6. В соответствии со ст.319 ЭК РК, под управлением отходами понимаются операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления. К операциям по управлению отходами относятся: накопление отходов на месте их образования; сбор отходов; транспортировка отходов; восстановление отходов; удаление отходов.

Следует особо отметить, что в материалах Отчёта отсутствуют обоснование сроков и указание объёмов временного накопления отходов на проектируемом объекте, в соответствии с нормами ст.320 ЭК РК. Кроме того в материалах Отчёта необходимо отразить сведения сбора (сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими), восстановлении или удалении отходов в соответствии с нормами ст.321 ЭК РК.

1.7. В соответствии со ст.323 ЭК РК, под утилизацией отходов понимается процесс использования отходов в иных, помимо переработки, целях, в том числе в качестве вторичного энергетического ресурса для извлечения тепловой или электрической энергии, производства различных видов топлива, а также в качестве вторичного материального ресурса для целей строительства, заполнения (закладки, засыпки) выработанных пространств (пустот) в земле или недрах или в инженерных целях при создании или изменении ландшафтов.

В этой связи в материалах Отчёта необходимо дополнить сведениями о материалах пригодных к вторичному использованию и дальнейшую их эксплуатацию.

1.8 Согласно ст.338 ЭК РК, виды отходов относятся к опасным или неопасным в соответствии с

классификатором отходов с учетом требований настоящего Кодекса. Отдельные виды отходов в классификаторе отходов могут быть определены одновременно как опасные и неопасные с присвоением различных кодов ("зеркальные" виды отходов) в зависимости от уровней концентрации содержащихся в них опасных веществ или степени влияния опасных характеристик вида отходов на жизнь и (или) здоровье людей и окружающую среду.

В этой связи необходимо в отчете отразить сведения по отходам с учётом требований классификатора отходов.

1.9. Материалами Отчёта не учтены требования п.6 ст.350 ЭК РК, где законодательно определены критерии приема отходов для их захоронения на полигоне определенного класса которые включают следующие требования: защиту окружающей среды (в особенности подземных и поверхностных вод) и здоровья людей; обеспечение способов стабилизации отходов в пределах полигона; обеспечение качественного состава принимаемых отходов; ограничение по количеству принимаемых отходов и наличие способности их органических компонентов к биодegradации; ограничение по количеству потенциально опасных компонентов в соответствии с критерием защиты; снижение экотоксичных свойств отходов и образующегося фильтрата.

1.10. В материалах Отчёта отсутствуют сведения по проектным решениям в части технических решений по организации сбора и отвода фильтрата. Отсутствует описание схемы отвода, и расчёт образования фильтрата.

В этой связи считаем необходимым напомнить, что согласно п.9 ст.350 ЭК РК, полигоны твердых бытовых отходов должны быть оборудованы системами для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа. Требования к проектированию, строительству и эксплуатации систем для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа устанавливаются государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства, национальными стандартами, включенными в перечень, утвержденный уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

1.11. В соответствии с требованиями п.8 ст.350 ЭК РК, каждый полигон должен быть оборудован системой мониторинга фильтрата и сточных вод, образующихся в депонированных отходах, для предупреждения их негативного воздействия на окружающую среду. Полигоны твердых бытовых отходов должны быть также оборудованы системой мониторинга выбросов (свалочного газа). Тогда как в материалах отсутствуют сведения по контролю фильтрата и свалочного газа. В этой связи при доработке материалов представить схему точек отбора проб на схеме с указанием вида отбираемой пробы.

Методика по проведению газового мониторинга (далее - Методика) при эксплуатации полигона Утверждена приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 14.09.2021 года № 378, которая разработана в соответствии с п.5 ст.355 ЭК РК и предназначена для проведения газового мониторинга при эксплуатации полигона. Согласно п.3 Методики, газовый мониторинг для каждой секции полигона начинается до начала эксплуатации полигона и продолжается до завершения процесса биологического разложения отходов. В случае строительства новых полигонов устанавливается природный фоновый уровень метана и углекислого газа. Фоновый уровень метана и углекислого газа устанавливается до начала эксплуатации полигона.

Согласно п.4 Методики, газовый мониторинг проводится: в толще отходов, где определяется количество и состав образуемого газа; на поверхности полигона и санитарно-защитной зоне объекта для выявления случаев неконтролируемого выхода газа на поверхность. Необходимо учесть требования Методики при доработке Отчёта.

1.12. Дополнить раздел II Отчёта сведениями по выявлению в ходе оценки воздействия на окружающую среду неопределенностей в оценке возможных существенных воздействий на окружающую среду. А также представить выводы и обоснования о необходимости проведении после проектного анализа фактических воздействий реализации намечаемой деятельности.

1.13. В соответствии с п.12 ст.350 ЭК РК, оператор полигона должен принять меры по уменьшению выбросов

метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов и установки систем сбора и утилизации свалочного газа. Под биоразлагаемыми отходами понимаются отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Следует отметить, что согласно п.п.12 п.4, п.п.1 п.5, п.4 ст.351 ЭК РК, местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, местные исполнительные органы сел, поселков, сельских округов реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством стимулирования раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования.

В этой связи необходимо предусмотреть проектные решения по организации площадки компостирования биоразлагаемых отходов с учётом соблюдения экологических и санитарно-гигиенических требований.

1.14. В соответствии с требованиями п.14 ст.350 ЭК РК, организация работ на полигоне определяется технологической схемой эксплуатации полигона, разрабатываемой в составе проекта строительства полигона, и должна обеспечивать охрану окружающей среды, максимальную производительность средств механизации и технику безопасности. В этой связи необходимо обеспечить исполнение указанных требований.

1.15. Согласно п.16 ст.350 ЭК РК, проектом полигона отходов должно быть предусмотрено создание ликвидационного фонда для его закрытия, рекультивации земель, ведения мониторинга воздействия на окружающую среду и контроля загрязнения после закрытия полигона. Ликвидационный фонд формируется оператором полигона в порядке, установленном правилами, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Запрещается эксплуатация полигона отходов без наличия ликвидационного фонда. При этом следует отметить, что в материалах отсутствуют сведения по исполнению указанных норм Кодекса.

1.16. Одним из основных условий размещения объектов захоронения является расположение объекта намечаемой деятельности по отношению к населенному пункту с подветренной стороны. Однако представленная на стр.24 Отчёта «Схема-д участка проектируемых работ» не содержит в себе исчерпывающих сведений.

В этой связи необходимо представить карту-схему в системе глобального позиционирования (с указанием масштаба и сторон света, направление господствующих ветров), позволяющим проведение анализа фактического предполагаемого места размещения предприятия и его СЗЗ. Кроме того, на карте-схеме необходимо указать расстояние до санитарной зоны, а также до ближайших производственных объектов и отразить радиус и площадь санитарно-защитной зоны объекта намечаемой деятельности.

1.17. Согласно п.1 ст.96 ЭК РК, общественное слушание проводится в процессе осуществления государственной экологической экспертизы, в этой связи необходимо представить протокол общественных слушаний согласно Приложению 4 Правил проведения общественных слушаний (Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 3.08.2021 года № 286).

Кроме того в целях объективного и всестороннего учета мнения общественности в отношении объекта намечаемой деятельности необходимо представить сведения по учёту замечаний и предложений данных общественностью.

При этом сообщаем, что информацию необходимо представить в табличной форме, где необходимо указать замечания и предложения представителей заинтересованной общественности, и сведения по устранению замечаний и/или представленные исчерпывающие ответы на поставленные вопросы (в том числе каким образом было учтено, и в какой раздел включены сведения, какие были даны разъяснения и т.д.).

Учесть в обязательном порядке. При этом ставим в известность, что решение вопроса по согласованию намечаемой деятельности будет принято учётом мнения заинтересованной общественности.

1.18. Представить проектные решения по реализации требований п.5 ст.354 ЭК РК, в части требований по установке средств измерений массы поступающих отходов (весовое оборудование).

1.19. В связи с отсутствием в материалах исчерпывающих сведений, необходимо представить информацию в табличной форме, отражающую сведения по сырьевому балансу потребностей в минеральных и сырьевых ресурсах, для реализации проектных решений (планировка территории, устройство разделительной обваловки карт и т.д.), с указанием источников покрытия нужд (грунт, песок, песчано-гравийная смесь, щебень и т.д.). Представить подробные сведения по источнику покрытия нужд в сырьевых ресурсах. Учесть в обязательном порядке при доработке материалов.

1.20. Кроме того, в рассматриваемых материалах выявлен ряд несоответствий, имеются факты представления неполной, противоречивой и некорректной информации, а именно:

- На стр.77 Отчёта представлен расчёт рассеивания в котором имеются несоответствия. Так в п.3 указано «..Расчет проводился 16.11.2022...» тогда как проект поступил на рассмотрение от 09.09.2022 года. Кроме того климатические характеристики не соответствуют району намечаемой деятельности; фоновые концентрации не учтены. В этой связи представленные расчёты не могут приняты во внимание, так как подлежат приведению в соответствие.

Информируем о необходимости приведения в соответствие расчётов на основании актуальных данных ПФ РГП «Казгидромет» по фоновым концентрациям и характеристикам климатических условий района намечаемой деятельности, а также указать за какой период наблюдений они приняты, так как эти данные обновляются ПФ РГП «Казгидромет» ежегодно. В составе материалов приложений представить документальное подтверждение.

- Отмечается также, что в таблице 6.1 Отчёта «Нормативы размещения отходов производства и потребления» использованы значения в «т/период». Тогда как согласно сведений Отчёта, режим работы объекта намечаемой деятельности составит 365 дней в год. Таким образом все значения в таблице должны указываться в тонн/год.

- Отсутствует описание возможных вариантов осуществления намечаемой деятельности, других рациональных вариантов (пп.2 п.4 ст.72 ЭК РК).

- В материалах Отчета отсутствует раздел 3 «Описание возможных вариантов осуществления намечаемой деятельности» отраженный в содержании.

- В подразделе 1.4 представленного Отчета отсутствуют сведения о категории и целевом назначении земель, а также не представлены подтверждающие документы.

- В соответствии со ст.349 ЭК РК, каждый полигон размещения отходов должен быть отнесен к одному из классов, однако в проекте не отражены эти сведения.

- В разделе 2 Отчета имеются не соответствующие сведения «...Майкаин (каз. Майқайың) в переводе с каз. «масляная береза» - село в Баянаульском районе Павлодарской области...», тогда как объект намечаемой деятельности расположен в с. Теренколь, район Теренколь, Павлодарской области. Аналогичные замечания имеются на странице 8 в подразделе 1.2.3 и на странице 9 подраздела 1.2.4.

- На стр. 5 представленного Отчета указано «...Отчет о возможных воздействиях выполнен в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан от 2 января 2022 года...» тогда как действующий в настоящее время Экологический кодекс от 2 января 2021 года. Кроме того аналогичные замечания имеются на страницах 67 и стр.73: «...Инструкция по организации и проведению экологической оценки (Утверждена приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2022 года №280) ...» тогда как правильной датой является 30.07.2021 года.

Следует отметить, что указанные замечания являются препятствием для объективного и всестороннего рассмотрения объекта экологической экспертизы, а также оценки степени возможных негативных последствий реализации планируемой деятельности на окружающую среду и здоровье населения.

Считаем необходимым информировать что согласно ст.77 ЭК РК, составитель отчета о возможных воздействиях несет гражданско-правовую ответственность перед инициатором за качество отчета о возможных воздействиях и иных полученных составителем результатов проведения оценки воздействия на

	<p><i>окружающую среду в соответствии с заключенным между ними договором.</i></p> <p><i>Составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.</i></p> <p><i>Контроль за соблюдением требований экологического законодательства Республики Казахстан при проведении оценки воздействия на окружающую среду осуществляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.</i></p> <p><i>Таким образом, необходимо обеспечить доработку проекта отчета о возможных воздействиях в соответствии с вышеуказанными замечаниями и представить доработанный проект в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.</i></p> <p><i>При подготовке ОВОС необходимо информацию излагать в исчерпывающей форме и достаточном объеме, исключая двоякое толкование той или иной информации, а также не допускать формального подхода.</i></p>
Ecoportal.kz	<i>Не поступало.</i>

Подписано

06.10.2022 16:48 Кукумбаев Магзум Асхатович



Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ 4.1706 от 06.10.2022 г.
Организация/отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОЛОГИИ ПО ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ, ГЕОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАНА
Получатель (-и)	УПРАВЛЕНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
	ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ
	ДА
Электронные цифровые подписи документа	 Республиканское государственное учреждение "Департамент экологии по Павлодарской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" Подписано: Заместитель руководителя КУКУМБАЕВ МАГЗУМ МПХ0gYJ...Y2haoJA1A Время подписи: 06.10.2022 16:48
	 Физическое лицо Подписано: Главный специалист ВАЛИЕВА НАЗЫМГУЛЬ МПУМАУJ...Xv79LS6h4 Время подписи: 06.10.2022 16:50



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.