

№ 4.1705 от 06.10.2022

Сводная таблица предложений и замечаний от ГО и заинтересованной общественности по проекту отчета о возможных воздействиях к проекту «Строительство полигона ТБО в п. Майкаин, Баянаульского района», поступившим по Заявлению ГУ «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области» за №KZ10RVX00543036 от 09.09.2022 года.

Дата составления: **06.10.2022 г.**

Место составления: **РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области КЭРК МЭГПР РК», город Павлодар, ул. Мира, 22.**

Дата извещения о сборе замечаний и предложений: **12.09.2022 г.**

Окончательный срок предоставления замечаний и предложений: **30.09.2022 года.**

Сводная таблица предложений и замечаний

Предложения и замечания:	Содержание предложений, замечаний и иных сведений
	<i>от государственных органов:</i>
РГУ «Ертисская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан»	<i>В связи с тем, что намечаемый объект расположен за пределами границ водоохранных территорий водных объектов, а также отсутствием условий специального водопользования – предложений и замечаний не имеем.</i>
РГУ «Павлодарская областная территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов» Республики Казахстан	<i>Не поступало</i>
ГУ «Аппарат акима Баянаульского района Павлодарской области»	<i>Не поступало</i>
ГУ «Отдел земельных отношений Баянаульского района Павлодарской области»	<i>Не поступало</i>
ГУ «Аппарат акима поселка Майкаин Баянаульского района»	<i>Не поступало</i>
РГУ «Департамент санитарно-эпидемиологического контроля Павлодарской области Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан»	<i>Предложений и замечаний нет</i>
РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области»	<i>1. При рассмотрении материалов намечаемой деятельности установлено, что по своему содержанию Отчёт о возможных воздействиях (далее - Отчёт) выполнен не качественно, без должного учёта в полном объёме требований Инструкция по организации и проведению экологической оценки (утвержден приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК 30.07.2021 года №280), и по уровню подготовки, носит неудовлетворительный характер (не отвечает требованиям экологического законодательства, содержит неточности, ошибки, некорректную и недостаточную информацию и другие несоответствия), а именно:</i>

1.1. Следует особо отметить, что в Отчёте, исчерпывающие сведения по строительству объекта захоронения отходов отсутствуют. В этой связи, подраздел 1.5 Отчёта (Проектно-строительные решения) необходимо дополнить необходимой информацией.

В целом материалы проекта отчета о возможных воздействиях выполнены не на должном уровне и представляют собой отдельные сведения и несвязанные фрагменты, перенесённые с определённых частей проектной документации. При этом усматриваются признаки формального подхода к подготовке отчёта ОВОС.

Так зачастую одна и та же информация дублируется по несколько раз в разных частях ОВОС, тогда как отсутствует конкретное описание проектных решений, отсутствуют исчерпывающие сведения, что препятствует объективному и всестороннему анализу намечаемой деятельности.

Следует отметить также об отсутствии подробного описания проектных решений по видам работ (в том числе сведения о проектных решениях по устройству полигона, карт размещения отходов), каким образом будет реализовываться проект, какая техника и их количество будет использована для реализации проекта, какие материалы и технологическое оборудование предполагается использовать, не представлено описание технологического оборудования и обоснование возможности ее применения, сведения по альтернативным вариантам решений преследуемых целей.

Кроме того, отсутствует описание современного состояния рассматриваемой площадки, сведения по наличию накопленных отходов, их объёмы и сроки их хранения.

Отсутствует также анализ изменений экологической ситуации с точки зрения охраны окружающей среды, каков будет экологический эффект от принятых проектных решений, и т.д.

В этой связи требуем представления исчерпывающих сведений в соответствии с указанными фактами в замечании. Учесть при доработке материалов и не допускать впредь направления недоработанных материалов выполненных без учёта требований действующего экологического законодательства.

1.2. Согласно карты-схемы участка на стр.24 Отчёта, намечаемая деятельность по устройству площадки для временного складирования и сортировки ТБО находится непосредственно в населённом пункте. В этой связи информируем, что в соответствии с п.1 ст.350 Экологического кодекса РК (далее - ЭК РК), запрещается захоронение отходов в пределах селитебных территорий, на территориях лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных и водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также на территориях, отнесенных к объектам историко-культурного наследия.

1.3. Согласно п.2 ст.350 ЭК РК, запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ. Следует отметить, что в составе материалов отсутствует документальное подтверждение уполномоченного органа свидетельствующее об отсутствии полезных ископаемых на территории намечаемой деятельности.

1.4. Пологаем необходимым информировать, что в соответствии с п.5 ст.350 ЭК РК, запрещается захоронение твердых бытовых отходов без их предварительной сортировки.

Согласно п.1 ст.365 ЭК РК, под коммунальными отходами понимаются следующие отходы потребления: смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы; смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних

хозяйств.

Вместе с тем нормами ст.351 ЭК РК, определён запрет на принятие для захоронения на полигонах следующих отходов: любые отходы в жидкой форме (жидкие отходы); опасные отходы, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозионными, окисляемыми, высокоогнеопасными или огнеопасными; отходы, вступающие в реакцию с водой; медицинские отходы; биологические отходы, определенные в соответствии с законодательством РК в области ветеринарии; целые использованные шины и их фрагменты, за исключением их применения в качестве стабилизирующего материала при рекультивации; отходы, содержащие стойкие органические загрязнители; пестициды; отходы, которые не удовлетворяют критериям приема; отходы пластмасс, пластика и полиэтилена, полиэтилентерефталатную упаковку; макулатуру, картон и отходы бумаги; ртутьсодержащие лампы и приборы; стеклянную тару; стеклотарой; лом цветных и черных металлов; батареи литиевые, свинцово-кислотные; электронное и электрическое оборудование; вышедшие из эксплуатации транспортные средства; строительные отходы; пищевые отходы.

В то же время, на полигонах твердых бытовых отходов должна быть предусмотрена обязательная сортировка отходов по видам, указанным в подпунктах 6), 10), 11), 12), 13), 14), 15), 16) и 17) п.1 указанной статьи (целые использованные шины и их фрагменты, за исключением их применения в качестве стабилизирующего материала при рекультивации; отходы пластмасс, пластика и полиэтилена, полиэтилентерефталатную упаковку; макулатуру, картон и отходы бумаги; ртутьсодержащие лампы и приборы; стеклянную тару; стеклотарой; лом цветных и черных металлов; батареи литиевые, свинцово-кислотные; электронное и электрическое оборудование). Сортировка твердых бытовых отходов осуществляется с соблюдением национальных стандартов, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Эксплуатация полигона твердых бытовых отходов, на котором не обеспечивается выполнение требования, предусмотренного частью первой п.3 ст.351 ЭК РК, запрещается.

1.5. В таблице 6.1 Отчёта «Нормативы размещения отходов производства и потребления» в графах «образование» и «размещение» указано одно и то же значение 5000 тонн, тогда как к размещению подлежит только не утилизируемая часть ТБО.

1.6. В соответствии со ст.319 ЭК РК, под управлением отходами понимаются операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления. К операциям по управлению отходами относятся: накопление отходов на месте их образования; сбор отходов; транспортировка отходов; восстановление отходов; удаление отходов.

Следует особо отметить, что в материалах Отчёта отсутствует обоснование сроков и указание объёмов временного накопления отходов на проектируемом объекте, в соответствии с нормами ст.320 ЭК РК.

1.7. Материалами Отчёта не учтены требования п.6 ст.350 ЭК РК, где законодательно определены критерии приема отходов для их захоронения на полигоне определенного класса которые включают следующие требования: защиту окружающей среды (в особенности подземных и поверхностных вод) и здоровья людей; обеспечение способов стабилизации отходов в пределах полигона; обеспечение качественного состава принимаемых отходов; ограничение по количеству принимаемых отходов и наличие способности их органических компонентов к биодegradации; ограничение по количеству потенциально опасных компонентов в соответствии с критерием защиты; снижение экотоксичных свойств отходов и образующегося фильтрата.

1.8. В материалах Отчёта отсутствуют сведения по проектным решениям в части технических решений по организации сбора и отвода фильтрата. Отсутствует описание схемы отвода, и расчёт образования фильтрата.

В этой связи считаем необходимым напомнить, что согласно п.9 ст.350 ЭК РК, полигоны твердых бытовых отходов должны быть оборудованы системами для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа. Требования к проектированию, строительству и эксплуатации систем для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа устанавливаются государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства, национальными стандартами, включенными в перечень, утвержденный уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

1.9. В соответствии с требованиями п.8 ст.350 ЭК РК, каждый полигон должен быть оборудован системой мониторинга фильтрата и сточных вод, образующихся в депонированных отходах, для предупреждения их негативного воздействия на окружающую среду. Полигоны твердых бытовых отходов должны быть также оборудованы системой мониторинга выбросов (свалочного газа). Тогда как в материалах отсутствуют сведения по контролю фильтрата и свалочного газа. В этой связи при доработке материалов представить схему точек отбора проб на схеме с указанием вида отбираемой пробы.

Методика по проведению газового мониторинга (далее - Методика) при эксплуатации полигона Утверждена приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 14.09.2021 года № 378, которая разработана в соответствии с п.5 ст.355 ЭК РК и предназначена для проведения газового мониторинга при эксплуатации полигона. Согласно п.3 Методики, газовый мониторинг для каждой секции полигона начинается до начала эксплуатации полигона и продолжается до завершения процесса биологического разложения отходов. В случае строительства новых полигонов устанавливается природный фоновый уровень метана и углекислого газа. Фоновый уровень метана и углекислого газа устанавливается до начала эксплуатации полигона.

Согласно п.4 Методики, газовый мониторинг проводится: в толще отходов, где определяется количество и состав образуемого газа; на поверхности полигона и санитарно-защитной зоне объекта для выявления случаев неконтролируемого выхода газа на поверхность. Необходимо учесть требования Методики при доработке Отчёта.

1.10. Дополнить раздел 11 Отчёта сведениями по выявлению в ходе оценки воздействия на окружающую среду неопределенностей в оценке возможных существенных воздействий на окружающую среду. А также представить выводы и обоснования о необходимости проведения послепроектного анализа фактических воздействий реализации намечаемой деятельности.

1.11. В соответствии с требованиями п.п.11 п.4 ст.72 ЭК РК, дополнить раздел 12 Отчёта (на стр.76) сведениями о способах и мер восстановления окружающей среды.

1.12. В соответствии с п.12 ст.350 ЭК РК, оператор полигона должен принять меры по уменьшению выбросов метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов и установки систем сбора и утилизации свалочного газа. Под биоразлагаемыми отходами понимаются отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Следует отметить, что согласно п.п.12 п.4, п.п.1 п.5, п.4 ст.351 ЭК РК, местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, местные исполнительные органы сел, поселков, сельских округов реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством стимулирования раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования.

В этой связи необходимо предусмотреть проектные решения по организации площадки компостирования биоразлагаемых отходов с учётом соблюдения экологических и санитарно-гигиенических требований.

1.13. Согласно п.16 ст.350 ЭК РК, проектом полигона отходов должно быть предусмотрено создание ликвидационного фонда для его закрытия, рекультивации земель, ведения мониторинга воздействия на окружающую среду и контроля загрязнения после закрытия полигона. Ликвидационный фонд формируется оператором полигона в порядке, установленном правилами, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Запрещается эксплуатация полигона отходов без наличия ликвидационного фонда. При этом следует отметить, что в материалах отсутствуют сведения по исполнению указанных норм ЭК РК.

1.14. Одним из основных условий размещения объектов захоронения является расположение объекта намечаемой деятельности по отношению к населенному пункту с подветренной стороны. Однако представленная на стр.24 Отчёта «Схема-карта участка проектируемых работ» не содержит в себе исчерпывающих сведений.

Необходимо представить карту-схему в системе глобального позиционирования (с указанием масштаба и сторон света, направление господствующих ветров), позволяющим проведение анализа фактического предполагаемого места размещения предприятия и его СЗЗ. Кроме того, на карте-схеме необходимо указать расстояние до селитебной зоны, а также до ближайших производственных объектов и отразить радиус и площадь санитарно-защитной зоны объекта намечаемой деятельности. Также для объективного и всестороннего рассмотрения необходимо указать координаты указанных условных знаков и их наименования.

1.15. Согласно п.1 ст.96 ЭК РК, общественное слушание проводится в процессе осуществления государственной экологической экспертизы, в этой связи необходимо представить протокол общественных слушаний согласно Приложению 4 Правил проведения общественных слушаний (Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 3.08.2021 года № 286).

Кроме того в целях объективного и всестороннего учета мнения общественности в отношении объекта намечаемой деятельности необходимо представить сведения по учёту замечаний и предложений данных общественностью.

При этом сообщаем, что информацию необходимо представить в табличной форме, где необходимо указать замечания и предложения представителей заинтересованной общественности, и сведения по устранению замечаний и/или представленные исчерпывающие ответы на поставленные вопросы (в том числе каким образом было учтено, и в какой раздел включены сведения, какие были даны разъяснения и т.д.).

Учесть в обязательном порядке. При этом ставим в известность, что решение вопроса по согласованию намечаемой деятельности будет принято учётом мнения заинтересованной общественности.

1.16. Представить проектные решения по реализации требований п.5 ст.354 ЭК РК, в части требований по установке средств измерений массы поступающих отходов (весовое оборудование).

1.17. В связи с отсутствием в материалах исчерпывающих сведений, необходимо представить информацию в табличной форме, отражающую сведения по сырьевому балансу потребностей в минеральных и сырьевых ресурсах, для реализации проектных решений (планировка территории, устройство разделительной обваловки карт и т.д.), с указанием источников покрытия нужд (грунт, песок, песчано-гравийная смесь, щебень и т.д.). Представить подробные сведения по источнику покрытия нужд в сырьевых ресурсах. Учесть в обязательном порядке при доработке материалов.

2. Кроме того, в рассматриваемых материалах выявлен ряд несоответствий, имеются факты представления неполной, противоречивой и некорректной информации, а именно:

- На стр.82 Отчёта указано что расчёт рассеивания проводился 16.11.2022 года, тогда как данная дата ещё не наступила, также не учтены фоновые концентрации. В этой связи представленные расчёты не могут быть приняты во внимание, так как подлежат приведению в соответствие.

Кроме того, информируем о необходимости приведения в соответствие расчётов на основании актуальных данных ПФ РГП «Казгидромет» по фоновым концентрациям и характеристикам климатических условий района намечаемой деятельности, а также указать за какой период наблюдений они приняты, так как эти данные обновляются ПФ РГП «Казгидромет» ежегодно. В составе материалов приложений представить документальное подтверждение.

- Отмечается также, что в таблице 6.1 Отчёта «Нормативы размещения отходов производства и потребления» использованы значения в «т/период». Тогда как согласно сведений Отчёта, режим работы объекта намечаемой деятельности составит 365 дней в год. Таким образом, значения в таблице на период эксплуатации должны указываться в тонн/год.

- Отсутствует описание возможных вариантов осуществления намечаемой деятельности, других рациональных вариантов (пп.2 п.4 ст.72 ЭК РК).

- В соответствии со ст.349 ЭК РК, каждый полигон размещения отходов должен быть отнесен к одному из классов, однако в проекте не отражены эти сведения.

- В отчёте указаны некорректные даты нормативно-правовых актов, так к примеру Экологический кодекс был принят в 2021 году, тогда как в отчёте указано следующее «...Экологический Кодекс Республики Казахстан 2.01.2022г...», аналогичные замечания относятся и к следующим нормативно-правовым актам - Инструкция по организации и проведению экологической оценки утверждена приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан; Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду утверждена приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан; Классификатор отходов, утвержден приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. Необходимо привести в соответствие и проверить корректность всех дат указанных в отчёте.

- На стр.7 Отчёте указано, что ближайший водный объект (Озеро Торайгыр) расположено на расстоянии в 30 км, тогда как данное утверждение не соответствует действительности. Следует отметить, что согласно сведениям системы глобального позиционирования расстояние до указанного водного объекта составляет более 60 км.

Кроме того на указанной странице имеются сведения, что ближайший жилой массив расположен на расстоянии 1,8 км, тогда как в Схеме-карте участка проектируемых работ (на стр.24) указано «...1000...».

- На стр.7 указано, что под строительство полигона отведён участок земли площадью 4,8 га, тогда как в заявлении о намечаемой деятельности было указано 16 га, ко всему прочему не был приложен акт земельного участка.



- Исходя из анализа сведений схемы-карты участка проектируемых работ (на стр.24), очевидно, что вблизи (или на территории) проектируемого полигона находится существующая свалка. В этой связи необходимо дополнить отчёт сведениями охватывающие вопросы - Строительство данного полигона будет осуществляться на месте существующей незаконной свалки или будет выделяться новый земельный участок. При этом в обязательном порядке необходимо включить в Отчёт данные о рекультивации (ликвидации) существующей свалки.

	<p>- В отчёте отсутствует информация по дальнейшим операциям с отходами, которые подлежат повторному использованию.</p> <p>- В таблица 1.8.6. (План-график контроля за соблюдением НДС на источниках выбросов) отсутствуют сноски на ингредиенты выделенные знаком «... *...».</p> <p>- Необходимо исключить из отчёта информацию, относящуюся к Бурлинскому району западно-Казахстанской области и представить сведения по району намечаемой деятельности.</p> <p>Следует отметить, что указанные замечания являются препятствием для объективного и всестороннего рассмотрения объекта экологической экспертизы, а также оценки степени возможных негативных последствий реализации планируемой деятельности на окружающую среду и здоровье населения.</p> <p>Считаем необходимым информировать, что согласно ст.77 ЭК РК, составитель отчета о возможных воздействиях несет гражданско-правовую ответственность перед инициатором за качество отчета о возможных воздействиях и иных полученных составителем результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с заключенным между ними договором.</p> <p>Составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.</p> <p>Контроль за соблюдением требований экологического законодательства Республики Казахстан при проведении оценки воздействия на окружающую среду осуществляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.</p> <p>Таким образом, необходимо обеспечить доработку проекта отчета о возможных воздействиях в соответствии с вышеуказанными замечаниями и представить доработанный проект в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.</p> <p>При подготовке ОВОС необходимо информацию излагать в исчерпывающей форме и достаточном объеме, исключая двоякое толкование той или иной информации, а также не допускать формального подхода.</p>
Ecoportal.kz	Не поступало.

Подписано

06.10.2022 16:47 Кукумбаев Магзум Асхатович



Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ 4.1705 от 06.10.2022 г.
Организация/отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОЛОГИИ ПО ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ, ГЕОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАНА
Получатель (-и)	УПРАВЛЕНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
	ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ
	ДА
Электронные цифровые подписи документа	 Республиканское государственное учреждение "Департамент экологии по Павлодарской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" Подписано: Заместитель руководителя КУКУМБАЕВ МАГЗУМ МПХ0gYJ...ZDDgM3bcb Время подписи: 06.10.2022 16:47
	 Физическое лицо Подписано: Главный специалист ВАЛИЕВА НАЗЫМГУЛЬ МПУМАУJ...8EeGo7CSl Время подписи: 06.10.2022 16:50



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.