

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ/РЕКЛАМА

Нормативное постановление Конституционного Суда Республики Казахстан от 7 февраля 2025 года №66-НП «О рассмотрении на соответствие Конституции Республики Казахстан подпункта 8) пункта 1 статьи 208 Социального кодекса Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года»

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Конституционный Суд Республики Казахстан в составе Председателя Азимовой Э. А., судей Ескендинова А. К., Жакипбаева К. Т., Жатканбаевой А. Е., Кыдырбаевой А. К., Мусина К. С., Нурмуханова Б. М., Онгарбаева Е. А., Подопригоры Р. А. и Ударцева С. Ф., с участием субъекта обращения Сагандыкова Т. Ш. и его представителя – адвоката Емельяновой Л. А., представителей:

Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан – первого вице-министра Сарбасова А. А.,

Министерства юстиции Республики Казахстан – директора Департамента законодательства Сулейменова Д. А.,

Генеральной прокуратуры Республики Казахстан – советника Генерального Прокурора Адамова Т. Б.,

Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан – главного консультанта Отдела законодательства Дуйсенова А. Б.,

Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан – заместителя заведующего Отделом законодательства Сартаевой Н. А.,

Национального центра по правам человека – заместителя заведующего Отделом правовой и организационно-аналитической работы Абдрахмановой Д. Т.,

Института парламентаризма – исполнительного директора кандидата юридических наук Канатова А. К.,

рассмотрел в открытом заседании обращение о проверке на соответствие Конституции Республики Казахстан подпункта 8) пункта 1 статьи 208 Социального кодекса Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года (далее – Кодекс).

Заслушав докладчика – судью Конституционного Суда Республики Казахстан Жатканбаеву А. Е. и участников заседания, изучив материалы конституционного производства, проанализировав нормы действующего права Республики Казахстан и отдельных зарубежных стран, Конституционный Суд Республики Казахстан

установил:

В Конституционный Суд Республики Казахстан (далее – Конституционный Суд) поступило обращение о рассмотрении на соответствие пункту 2 статьи 14, пунктам 1 и 2 статьи 27 и пункту 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан (далее – Конституция, Основной Закон) подпункта 8) пункта 1 статьи 208 Кодекса, согласно которому при исчислении трудового стажа для назначения

пенсионных выплат по возрасту засчитывается только время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет в пределах 12 лет в общей сложности.

Из материалов дела следует, что судом было отказано в установлении факта ухода за ребенком в период с 20 марта 1997 года по 26 февраля 1998 года, с последующим уточнением до 1 января 1998 года, для включения в трудовой стаж и получения пенсионных выплат с учетом указанного периода со ссылкой на обжалуемую заявителем норму.

По мнению субъекта обращения, указанное положение Кодекса, предусматривающее включение в трудовой стаж времени ухода за малолетними детьми только неработающей матери, противоречит принципу равенства прав матери и отца и носит дискриминирующий характер в отношении одного из родителей.

При проверке конституционности указанной субъектом обращения нормы Кодекса Конституционный Суд исходит из следующего.

1. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, в котором гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям (статья 1, пункт 1 статьи 28 Конституции). Реализация данных гарантий осуществляется, в том числе, с учетом конституционного принципа равенства всех перед законом и судом и запрета дискриминации (статья 14 Конституции).

Государственный подход в отношении семьи, детей и родителей определен в статье 27 Конституции: забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей, а брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Республика Казахстан является участницей Конвенции о правах ребенка, принятой резолюцией № 44/25 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 ноября 1989 года (ратифицирована постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 8 июня 1994 года). Согласно Конвенции государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка, а наилучшие интересы ребенка являются предметом их

основной заботы. Кроме того, государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка в том числе от отсутствия заботы или небрежного обращения (пункт 1 статьи 18, пункт 1 статьи 19).

В связи с этим Конституционный Суд обращает внимание на следующие положения Конституции: права и свободы человека признаются и гарантируются в соответствии с Конституцией и с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Они определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов (пункты 1 и 2 статьи 12).

Исходя из указанных конституционных норм, законодатель в Кодексе обозначил принципы государственной политики в сфере социальной защиты, в числе которых равноправие и недопустимость ограничения прав человека и гражданина в сфере социальной защиты (статьи 3 и 4 Кодекса).

Таким образом, наряду с гарантированной государством защитой материнства, отцовства и детства забота о ребенке обоими родителями остается составной частью государственной социальной политики.

2. Пенсионное обеспечение как важный элемент социальной защиты направлено на создание условий для дальнейшей финансовой устойчивости, полноценной жизнедеятельности личности при достижении ею определенного возраста.

Система пенсионного обеспечения Казахстана предусматривает гражданам, вышедшим на пенсию, ежемесячную выплату в виде государственной базовой пенсионной выплаты, пенсионных выплат по возрасту (либо пенсионных выплат за выслугу лет) и выплат из пенсионных накоплений.

Размер пенсионных выплат по возрасту в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан определяется индивидуально и является пропорциональным трудовому стажу, в который, помимо стажа работы, срока воинской службы и периода учебы, засчитывается и время, затраченное на реализацию определенных социальных функций. К их числу законодатель относит уход за определенной группой лиц, в числе которых лица с инвалидностью, престарелые, малолетние дети и другие.

Уход за малолетним ребенком требует особой заботы и защиты, которые необходимы для его нормального физического, умственного, нравственного и психологического развития. В этот период жизни ребенка в силу объективных

обстоятельств родитель может быть ограничен в реализации своего права на труд.

Такие обстоятельства, обусловленные выполнением родительских обязанностей, должны учитываться при разработке компенсаторных механизмов в рамках государственной политики в сфере социальной защиты, поскольку Конституция закрепляет положения о принятой Республикой Казахстан модели социального государства, гарантирующего защиту брака и семьи, материнства, отцовства и детства.

3. В соответствии с подпунктом 7) пункта 3 статьи 61 Конституции Парламент Республики Казахстан, осуществляя правовое регулирование отношений в сфере пенсионного обеспечения, располагает широкой дискрецией при определении оснований и условий назначения пенсий.

Вместе с тем принимаемые законодательные меры должны основываться, наряду с другими, на принципах равноправия и недопустимости ограничения прав человека и гражданина в сфере социальной защиты (статья 3 Кодекса).

Конституционный Суд неоднократно отмечал, что при равных условиях субъекты права должны находиться в равном правовом положении (нормативные постановления от 14 июля 2023 года № 21-НП, от 23 июля 2024 года № 49-НП и другие). В рассматриваемом деле данная позиция касается родительских прав и обязанностей по заботе и воспитанию ребенка.

В государственной политике защиты материнства и отцовства следует принять во внимание принципы брачно-семейного законодательства Республики Казахстан (равенство прав супругов в семье, разрешение внутрисемейных вопросов по их взаимному согласию (пункт 2 статьи 2 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года «О браке (супружестве) и семье»). Соответственно, трудовое законодательство закрепляет за работодателем обязанность предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по выбору самих родителей – матери либо отца ребенка, а также родителю, одному воспитывающему ребенка (подпункты 1) и 2) пункта 1 статьи 100 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года).

Аналогичный подход законодатель использует при исчислении стажа участия родителя в пенсионной системе при предоставлении государственной базовой пенсионной выплаты, засчитывая в него время ухода за малолетними детьми неработающей матери или

неработающего отца при осуществлении им такого фактического ухода (подпункт 5) пункта 2 статьи 206 Кодекса).

Конституционный Суд считает, что пенсионное законодательство должно обеспечивать гражданину как участнику солидарных социальных правоотношений уверенность в стабильности его официально признанного статуса и гарантии реализации обусловленных этим статусом прав. Иной подход не соответствует требованиям статьи 39 Основного Закона и приводит к дискриминации, запрет на которую установлен пунктом 2 статьи 14 Конституции.

В государственной политике в сфере социальной защиты равенство каждого при реализации своих прав и свобод основано на запрете какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста, состояния здоровья, в том числе инвалидности, или по любым иным обстоятельствам при предоставлении государством мер социальной защиты гражданам на основе дифференцированного подхода с учетом их трудового вклада, причины и степени нетрудоспособности, а также потребности в социальной защите (статья 4 и пункт 2 статьи 6 Кодекса).

В связи с этим Конституционный Суд полагает, что при исчислении трудового стажа для назначения пенсионных выплат по возрасту необходимо засчитывать время ухода за малолетним ребенком и неработающему отцу при условии осуществления им фактического ухода. Иной подход не имеет разумного обоснования с позиции вышеуказанных конституционных положений.

Конституционный Суд также обращает внимание на необходимость дополнительной проработки положений Кодекса, устанавливающих максимальный период учета времени ухода родителями за малолетними детьми при исчислении их стажа участия в пенсионной системе и трудового стажа только в пределах 12 лет в общей сложности, с учетом норм Конституции и принципов государственной социальной и семейно-демографической политики.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 3 статьи 72 и пунктом 3 статьи 74 Конституции Республики Казахстан, подпунктом 3) пункта 4 статьи 23, статьями 55 – 58, 62, пунктом 4 статьи 63, пунктом 4 статьи 64 и подпунктом 2) пункта 1 статьи 65 Конституционного закона Республики

Рекама

ОБЪЯВЛЕНИЕ

19 марта в 15.00 по адресу: г. Атырау, ул. Абая 5, в здании АО НИПИ «Каспиймұнайгаз» Атырауский нефтеперерабатывающий завод (47°43'34.8, 51°55'22.8") проведет общественные слушания в форме открытого собрания для получения комплексного экологического разрешения на 2025–2034 гг.

Пакет проектных документов: «Проект нормативов эмиссий» (Проект нормативов допустимых выбросов и допустимых сбросов); «Программа управления отходами»; «Проект технологических нормативов сбросов и выбросов»; «Программа производственного экологического контроля»; «Проект нормативов физического воздействия. Радиус воздействия – на территории г. Атырау».

Замечания и предложения принимаются не позднее 3 рабочих дней до общественных слушаний на Едином экологическом портале и в Управ-

лении природных ресурсов и регулирования природопользования Атырауской области (ул. Әйтеке би, 77, почта: ga.arystanova@atyrau.gov.kz, 87122 35-45-59).

Данные для участия в онлайн-формате: идентификатор конференции – 892 4188 0691, код доступа – 1hmVse.

Инициатор: Атырауский нефтеперерабатывающий завод, БИН 040740000537, ул. 3. Кабдолова, 1, представитель А. А. Темиров, 87122 25-95-43, e-mail: re@anpz.kz.

Разработчик: КазПрогрессСоюз; БИН 110240020787, г. Астана, ул. К. Мухамедханова, 21, оф. 7/32, тел. +7-705-723-53-63, e-mail: kazprogressoyuz@yandex.kz.

С проектной документацией можно ознакомиться на Едином экологическом портале <https://ecoportal.kz/> и сайте <https://www.gov.kz/memleket/entities/atyrau-tabigat/lang.ru>.

ТОО «Бизнес старт», БИН 210340024457, сообщает о своей ликвидации. Претензии принимаются в течение двух месяцев со дня публикации объявления по адресу: г. Астана, ул. Кудайбердыулы, д. 36/2, тел. 8-778-579-57-70.

ТОО «КОСТАНАЙ АКВА», БИН 190140022338, сообщает о своей ликвидации. Претензии кредиторов принимаются в течение двух месяцев со дня публикации объявления по адресу: г. Костанай, 5-й микрорайон, дом 5.

ТОО «Крахмал-Агро» уведомляет Вас о проведении внеочередного общего собрания участников ТОО «Крахмал-Агро», назначенного на 14 марта 2025 года в 10 часов 00 минут по времени г. Астаны, которое будет проведено по адресу: СКО, Кызылжарский район, с. Шаховское, ул. Бейбитшилик, 22, на котором будут рассматриваться следующие вопросы повестки дня:

1. Заключение с АО «Аграрная кредитная корпорация» Рамочного соглашения об открытии кредитной линии/Индивидуального договора займа, связанного с реализацией проекта «Кен дала 2» на пополнение оборотных средств для проведения весенне-полевых и уборочных работ на сумму 70 000 000 (семьдесят миллионов) тенге со ставкой вознаграждения 5% годовых сроком до 01.03.2026.

2. Предоставление в залог имущества, принадлежащего КХ «Шаховское-Агро», в качестве обеспечения исполнения обязательств ТОО «Крахмал-Агро» перед АО «Аграрная кредитная корпорация» по Рамочному соглашению об открытии кредитной линии/Индивидуальному договору займа на сумму 70 000 000 (семьдесят миллионов) тенге со ставкой вознаграждения 5% годовых сроком до 01.03.2026. Предоставление согласия АО «Аграрная кредитная корпорация» на внесудебную реализацию имущества, передаваемого в залог с

правом обращения в свою собственность в случае неисполнения и/или ненадлежащего исполнения ТОО «Крахмал-Агро» своих обязательств перед АО «Аграрная кредитная корпорация».

3. Обращение в АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» для получения гарантии для частичного исполнения обязательств ТОО «Крахмал-Агро» перед АО «Аграрная кредитная корпорация» по возврату займа. Целевое назначение займа: пополнение оборотных средств для проведения весенне-полевых и уборочных работ.

4. Наделение полномочиями Директора ТОО «Крахмал-Агро» Даирова Диаса Назымбекович на представление интересов ТОО «Крахмал-Агро» в АО «Аграрная кредитная корпорация» и в АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» на заключение Рамочного соглашения об открытии кредитной линии/Индивидуального договора займа, изменений и дополнений к ним, а также на подписание иных соглашений, договоров, изменений и дополнений к ним, а также договоров залога, дополнительных соглашений к ним и иных документов, связанных с реализацией проекта.

Собрание проводится в соответствии с Законом Республики Казахстан «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью», ст. 44–48.

Открылось наследство после смерти Савельева Сергея Игоревича, умершего 24.11.2024 года. По вопросу наследства обращаться к нотариусу Жучковой И. Е. по адресу: г. Алматы, пр. Жибек Жолы, д. 76, оф. 505, 8 (727) 273-43-87.

Открылось наследство после смерти гр. Бектасова Агыбая Ашимбековича, умершего 15 ноября 2024 г. Наследникам обращаться к нотариусу Бактыбаевой Р. З. по адресу: г. Алматы, мкр. «Самал-2», д. 77.

Открылось наследство после смерти гр. Реуцкого Юрия Валерьевича, умершего 28 января 2025 г. Наследникам обращаться к нотариусу Бактыбаевой Р. З. по адресу: г. Алматы, мкр. «Самал-2», д. 77.

В связи со смертью Третьякова Вячеслава Николаевича, умершего 14.09.2024 года, открыто наследственное дело у нотариуса города Астаны Кенжегали С. Наследникам обращаться по адресу: город Астана, ул. Сейфуллина, д. 10, оф. 26. Тел.+7-701-707-03-34.

ТОО «BRIA COMPANY», БИН 161140016340, сообщает о своей ликвидации. Претензии принимаются в течение двух месяцев со дня публикации объявления по адресу: г. Астана, район Сарыарка, жилой массив «Көктал», улица Аркалык, 2/1. Тел. +7-701-99-22-343.

ТОО «СБ СПЕКТР», БИН 170340010070, сообщает о своей ликвидации. Претензии принимаются в течение двух месяцев со дня публикации объявления по адресу: г. Караганда, ул. Камали Дюсембекова, д. 67, кв. 122, тел. 8-775-465-22-80.

В связи со смертью Третьяковой Галины Григорьевны, умершей 24.08.2024 года, открыто наследственное дело у нотариуса города Астаны Кенжегали С. Наследникам обращаться по адресу: город Астана, ул. Сейфуллина, д. 10, оф. 26. Тел.+7-701-707-03-34.