

Приложение
к решению маслихата
города Астаны
от « ____ » _____ 2025 года
№ _____

Правила управления строительными отходами на территории города Астаны

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила управления строительными отходами на территории города Астаны (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 5 статьи 319, статьями 321, 322, 351, 365, 376 и 380 Экологического кодекса Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», СТ РК 3792–2022 «Отходы. Требования по управлению строительными отходами. Основные положения» и иными нормативными правовыми актами.

2. Правила определяют порядок обращения со строительными отходами на территории города Астаны для всех государственных органов, предприятий и организаций независимо от их организационно–правовой формы и подчиненности, физических лиц и субъектов предпринимательства, деятельность которых связана с управлением строительными отходами.

3. В Правилах применяются следующие термины и определения:

1) строительные отходы – отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства жилых или производственных зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций;

2) опасные строительные отходы – отходы, отнесенные к классу опасных в соответствии с экологическим законодательством, операции, по управлению которыми осуществляют специализированные предприятия в соответствии с лицензией, выдаваемой уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды;

3) образователь/владелец строительных отходов – любое физическое или юридическое лицо, в процессе осуществления деятельности которого образуются строительные отходы (первичный образователь строительных отходов), или любое лицо, осуществляющее обработку, смешивание или иные операции, приводящие к изменению свойств таких отходов или их состава (вторичный образователь строительных отходов);

4) управление строительными отходами – деятельность по сбору, транспортировке, обработке, выполнение операций по восстановлению и/или удалению строительных отходов;

5) учет строительных отходов – система непрерывного электронного документального отражения информации о количественных и качественных показателях строительных отходов, а также управлении ими;

6) накопление строительных отходов – содержание отходов в специально оборудованных местах для хранения в целях их последующего использования или обезвреживания сроком не более шести месяцев;

7) отдельный сбор строительных отходов – сбор строительных отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими;

8) контейнер для отдельного сбора строительных отходов – емкость в виде бункера-накопителя (контейнер-лодочка) емкостью 8 – 12 м³ с соответствующей контрастной маркировкой, предназначенная для отдельного сбора отдельных видов строительных отходов, изготовленная в соответствии с требованиями документов по стандартизации и размещающаяся в специально отведенных для этого местах объекта образования строительных отходов;

9) паспорт опасных строительных отходов – документ, составляемый и утверждаемый в соответствии с экологическим законодательством субъектами бизнеса, в процессе деятельности которых образуются строительные отходы;

10) объект образования строительных отходов – строительная площадка или участок производства субъектами бизнеса строительных, монтажных, ремонтных и иных работ, на которых образуются отходы строительства;

11) транспортировка строительных отходов – деятельность, связанная с перемещением строительных отходов с помощью специализированных транспортных средств от мест их образования (накопления) в процессе сбора, до мест сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления;

12) обезвреживание строительных отходов – механическая, физико-химическая или биологическая обработка отходов для уменьшения или устранения их опасных свойств;

13) утилизация строительных отходов – процесс использования отходов в иных, помимо переработки, целях, в том числе в качестве вторичного энергетического ресурса для извлечения тепловой или электрической энергии, производства различных видов топлива, а также в качестве вторичного материального ресурса для целей строительства, заполнения (закладки, засыпки) выработанных пространств (пустот) в земле или недрах или в инженерных целях при создании или изменении ландшафтов;

14) система мониторинга управления строительными отходами (далее – Система мониторинга) – автоматизированная система экологического мониторинга в городе Астане, в которой регистрируются субъекты бизнеса, в деятельности которых образуются строительные отходы, осуществляющие их сбор, транспортировку с доставкой и последующей передачей на площадку

проведения операций восстановления и/или удаления строительных отходов в цифровом формате;

15) администратор Системы мониторинга – юридическое лицо, владелец/собственник специализированного программного обеспечения (далее – СПО) мониторинга строительных отходов, предоставляющее услуги пользования СПО субъектам предпринимательства местному исполнительному органу и органу экологического контроля по городу Астане;

16) снос зданий и сооружений – полное или частичное устранение зданий и сооружений или их элементов путем демонтажа или разрушения, осуществляемые в соответствии с требованиями Правил выдачи решения на проведение комплекса работ по попуттилизации объектов (снос зданий и сооружений), утвержденных приказом министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 29 апреля 2021 года №202;

17) сбор строительных отходов – деятельность по организованному приему строительных отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями для транспортировки их на полигон строительных отходов для проведения операций по восстановлению и/или удалению;

18) база данных строительных отходов – совокупность структурированных данных о строительных отходах, организованных согласно концептуальной структуре, описывающей характеристики этих данных, а также взаимосвязи между их объектами;

19) цифровые инструменты – программное обеспечение или приложения, которые помогают создавать, управлять и обмениваться информацией в электронном виде;

20) полигон строительных отходов – место, определенное местным исполнительным органом для проведения операций восстановления и/или удаления строительных отходов;

21) специализированное транспортное средство – транспортное средство, зарегистрированное в системе мониторинга, оборудованное GPS устройством (трекером) и предназначенное для транспортировки строительных отходов;

22) перевозчики строительных отходов – субъекты предпринимательства (специализированная организация по транспортировке), осуществляющие деятельность по транспортировке строительных отходов специализированным транспортным средством в системе мониторинга;

23) лизингополучатель – участник лизинговой сделки, который принимает на условиях договора лизинга предмет лизинга в виде специализированного транспортного средства для перевозки строительных или коммунальных отходов.

4. Основной целью настоящих Правил является создание в городе Астане эффективной системы управления строительными отходами, направленной

на недопущение образования несанкционированных свалок, минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

5. Задачами настоящих Правил являются:

- 1) разработка и внедрение требований по сбору, транспортировке, операциям восстановления и/или удаления строительных отходов;
- 2) обеспечение соблюдения экологических норм и требований в процессе обращения со строительными отходами;
- 3) стимулирование повторного использования и переработки строительных отходов;
- 4) повышение осведомленности и ответственности участников процесса строительства, сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) объектов капитального и не капитального строительства в вопросах управления строительными отходами;
- 5) внедрение цифровых технологий в систему управления строительными отходами на всех этапах их жизненного цикла.

Глава 2. Общие требования к управлению строительными отходами

6. Субъекты предпринимательства, в ходе деятельности которых образуются строительные отходы, должны осуществлять их отдельный сбор и временное хранение на объекте образования до момента транспортировки на полигон строительных отходов.

7. Опасные составляющие строительных отходов на полигоне должны подвергаться отделению от неопасных отходов и передаваться для проведения операций по восстановлению и/или удалению опасных отходов специализированным предприятиями, обладающим соответствующей лицензией.

8. До начала осуществления деятельности на объекте образования строительных отходов образователь отходов должен зарегистрироваться в Системе мониторинга и заключить в ней договор с полигоном строительных отходов.

9. В Договоре указывается условно-расчетный объем образования строительных отходов и способ транспортировки на полигон строительных отходов (самостоятельно или с использованием перевозчика строительных отходов).

При этом расходы по утилизации строительных отходов являются ответственностью образователя отходов.

10. Работы по строительству объектов, а также их ремонту и реконструкции, в результате которых образуются строительные отходы, производятся по проекту, разрабатываемому в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

11. В проектной документации по строительству, ремонту и реконструкции объектов, а также в проекте производства работ по сносу

должны быть указаны планируемый объем образования строительных отходов и стоимость на их сбор, транспортировку и операции восстановления и/или удаления (утилизацию).

12. Строительные отходы подлежат обязательному отделению от других видов отходов непосредственно на объекте образования, где для их отдельного сбора выделяется специальное место. Ответственность за отдельный сбор, накопление и учет строительных отходов в месте их образования несут образователи отходов.

13. Работы по сносу осуществляют на основании решения собственника или застройщика либо на основании решения суда или органа местной исполнительной власти, а также на основании проектной документации, разработанной в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

14. Место накопления строительных отходов на объекте образования должно быть огорожено специальной сеткой исключаящей разнос крупно и мелко дисперсных частиц за пределы объекта образования строительных отходов.

15. Объем строительных отходов, образуемых субъектами бизнеса должен равняться объему строительных отходов, переданных ими самостоятельно или через специализированную организацию по транспортировке на площадку полигона строительных отходов.

16. В проектно-сметной и иной документации по сносу, разборки, реконструкции, ремонту (в том числе капитального) или строительству жилых или производственных зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций осуществляемых субъектами предпринимательства должен быть предусмотрен условно-расчетный объем образования строительных отходов по видам и объемам со стоимостью, предусматривающей их сбор, транспортировку и операции восстановления и/или удаления.

17. Администратор системы мониторинга строительных отходов с целью обеспечения прозрачности и надлежащего мониторинга управления строительными отходами разрабатывает требования по регистрации участников, к которым относятся:

- 1) образователи строительных отходов;
- 2) производители контейнеров;
- 3) перевозчики строительных отходов - организации (предприятия);
- 4) физические лица, которым необходимо осуществить вывоз строительных отходов;
- 5) полигон строительных отходов.

18. Запрещается:

- 1) складирование строительных отходов на полигоне для захоронения твердых бытовых отходов;

2) использование транспортных средств для транспортирования строительных отходов, не оборудованных функционирующим GPS (трекером);

3) смешивание строительных отходов между собой и с другими видами отходов, кроме случаев восстановления строительных отходов в соответствии с утвержденными проектными решениями;

4) накопление и складирование (размещение) строительных отходов вне специально установленных местным исполнительным органом мест;

5) осуществление физическими лицами и субъектами бизнеса любых действий касательно управления строительными отходами вне системы мониторинга строительных отходов;

6) внесение в систему мониторинга полностью или частично недостоверных сведений;

7) складирование коммунальных и строительных отходов вне контейнеров, установленных на контейнерных площадках.

Глава 3. Оснащение строительных площадок контейнерами для отходов

19. Все объекты образования строительных отходов на территории города Астаны должны быть оборудованы контейнерными площадками, исключающими контакт отходов с землей (грунтом).

Контейнерные площадки предназначены для установки контейнеров в целях временного складирования и отдельного сбора коммунальных и строительных отходов.

20. Оборудование для сбора строительных отходов должны соответствовать требованиям документов по стандартизации Республики Казахстан.

21. Контейнеры открытого типа в виде бункера-накопителя должны иметь крепления для установки тента.

22. На строительных площадках необходимо организовать отдельный сбор по следующим категориям:

1) коммунальные отходы, генерируемые персоналом объекта образования строительных отходов с разделением на «сухую» и «мокрую» фракциям;

2) отходы керамических изделий, кирпича, бетона и железобетона;

3) полимерсодержащие отходы и стекло;

4) отходы древесины;

5) опасные отходы (например, краски, растворители и т.д.);

6) отходы упаковки;

7) смешанные строительные отходы.

Для «сухих» фракций коммунальных и строительных отходов применяется окраска контейнеров зеленого цвета, для «мокрых» фракций желтого цвета.

23. Тип и необходимое количество оборудования для сбора и временного складирования строительных отходов в контейнерах рассчитывается

образователем отходов в зависимости от планируемого объема образования и необходимой периодичности вывоза.

24. Ответственность за обслуживание контейнерных площадок (оборудования для сбора строительных отходов) возлагается на образователя отходов застройщика или генерального подрядчик, который должен обеспечить своевременное удаление и замену заполненных бункеров-накопителей и контейнеров.

25. На каждом бункер - накопителе и контейнере строительных отходов должна быть размещена информация о типе отходов, для которых он предназначен, а также контактные данные ответственного лица.

26. Образователь отходов обязан вести учет количества и типов отходов, и предоставлять регулярные отчеты в местный исполнительный орган и уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды.

27. Порядок сбора и вывоза коммунальных отходов с объекта образования отходов должно осуществляться в соответствии с Правилами управления коммунальными отходами утверждёнными Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года №508.

28. Наличие подъездных путей для специализированного транспортного средства к местам накопления строительных отходов на объектах образования строительных отходов, обеспечивает Образователь отходов.

29. Контроль за соблюдением требований настоящей главы осуществляется местным исполнительным органом и территориальным подразделением уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Глава 4. Транспортировка строительных отходов

30. Транспортировка строительных отходов с объектов их образования и мест хранения осуществляется самим образователем отходов, либо перевозчиком строительных отходов, с которым образователь отходов заключил договор на вывоз отходов.

31. Контейнеры для строительных отходов, не оснащенные крышкой, при их перемещении должны оснащаться (накрываться, обеспечиваться) тентовым укрытием. Обязанности по оснащению вывозимых бункеров-накопителей тентовыми укрытиями несут перевозчики отходов.

32. Специальные транспортные средства, используемые при перевозке негабаритных строительных отходов навалом, должны быть оснащены тентовыми укрытиями кузовов, не допускающими высыпание и выпадывание груза из кузовов в процессе транспортирования. Обязанности по оснащению транспортных средств тентовыми укрытиями кузовов несут перевозчики отходов.

33. Вывоз строительных отходов с объектов их образования осуществляется образователем либо перевозчиком строительных отходов в соответствии с заключенными договорами.

34. Специальные транспортные средства используемые для транспортировки строительных отходов от места образования до площадки полигона строительных отходов в обязательном порядке оборудуются GPS устройством (трекером) позволяющим в режиме реального времени отслеживать маршрут движения.

35. Транспортировка строительных отходов не допускается без регистрации рейса специального транспортного средства в Системе мониторинга от места образования строительных отходов до полигона строительных отходов.

36. Транспортировка строительных отходов не допускается при отсутствии сопроводительного документа (приложение Б, СТ РК 3792–2022 «Отходы. Требования по управлению строительными отходами. Основные положения»), для опасных строительных отходов дополнительно паспорта опасных отходов. Сопроводительный документ и паспорт опасного строительного отхода оформляются собственником перевозимых строительных отходов.

37. Вывоз (транспортировка) строительных отходов с объектов образования отходов и мест хранения должен осуществляться по наиболее оптимальным транспортным схемам и маршрутам.

38. Перевозчик строительных отходов обязан:

- соблюдать общие требования, предъявляемые к грузоперевозчикам;
- осуществить регистрацию субъекта предпринимательства в системе мониторинга;
- выполнять указания образователя отходов относительно пункта назначения вывоза строительных отходов;
- при следовании к указанному пункту назначения вывоза строительных отходов, по возможности, придерживаться транспортных схем перемещения строительных отходов;
- при доставке строительных отходов на полигон строительных отходов оформить факт отгрузки строительных отходов в Системе мониторинга.

39. Образователь отходов, осуществляет в отношении перевозчика отходов контроль:

- количества перемещенных строительных отходов в Системе мониторинга;
- качества оказания услуг в соответствии с условиями договора и экологического законодательства Республики Казахстан, с помощью цифровых инструментов в системе мониторинга;
- исполнения иных договорных обязательств по договорам с перевозчиком строительных отходов.

Глава 5. Требования к перевозчику строительных отходов

40. Перевозчик строительных отходов должен иметь, как прямой собственник или лизингополучатель, специализированные транспортные средства для безопасной транспортировки строительных отходов, включая самосвалы, контейнеровозы и мусоровозы оборудованные GPS устройством (трекером).

41. Перевозчик строительных отходов заключает Договоры на транспортировку строительных отходов в Системе мониторинга.

Глава 6. Порядок регистрации и контроля в системе мониторинга строительных отходов

42. Субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере управления строительными отходами, регистрируются в системе мониторинга, путем внесения информации о своей деятельности, самостоятельно заполняют формы в личном кабинете системы мониторинга строительными отходами и предоставляют в том числе, но не ограничиваясь:

1) Перевозчик строительных отходов:

- свидетельство о регистрации юридического лица;
- технический паспорт транспортного средства по перевозке строительных отходов, зарегистрированный на предприятие;
- удостоверение личности, водительское удостоверение водителя;
- договоры на оборудование транспортных средств GPS устройством (трекером) и обслуживание последних с платежными поручениями за последние три месяца;

2) Образователи строительных отходов (с приложением свидетельства о регистрации, основание осуществления работ (постановление акимата, договор и т.д.):

- полное наименование компании, БИН;
- юридический и фактический адрес строительной площадки;
- сведения о руководителе;
- наименование объекта;
- сроки начала и завершения работ;
- планируемый объем/масса образования строительных отходов по видам.

3) Производитель контейнеров для ТБО и бункеров-накопителей:

- свидетельство о регистрации юридического лица;
- документы о наличии производственной базы;
- договоры и платежные поручения о наличии в собственности оборудования: станок для резки металла, листогибочный станок, аппараты сварочные, покрасочная камера, компрессорное оборудование;

- сертификаты СТ РК ISO 14001-2016 (ISO 14001:2015) «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению»,

СТ РК ISO 9001-2016 (ISO 9001:2015) «Системы менеджмента качества. Требования» (п. 8.3 не применяется) и СТ КЗ;

4) Полигон строительных отходов:

- полное наименование компании, БИН;
- юридический и фактический адрес;
- сведения о руководителе;
- наименование объекта;
- график приема строительных отходов;
- планируемый объем принятия строительных отходов по видам.

43. Регистрация субъектов предпринимательства по управлению строительными отходами осуществляется в соответствующем разделе веб-портала системы мониторинга. Субъекты предпринимательства по управлению строительными отходами заполняют формализованный бланк в электронной форме и осуществляют загрузку требуемых документов.

44. После завершения процедуры регистрации субъекты предпринимательства получают доступ к личному кабинету в системе мониторинга.

45. Организации обязаны на постоянной основе вносить данные о количестве и видах собранных, транспортированных и утилизированных строительных отходов.

46. Система мониторинга автоматически генерирует отчеты, которые могут быть использованы для внутреннего контроля за исполнением договорных обязательств и предоставления отчетности в уполномоченные органы города Астаны в области охраны окружающей среды.

47. Доступ к аналитическим инструментам для оценки эффективности управления строительными отходами и принятия решений предоставляется Системой мониторинга уполномоченным органам города Астаны в области охраны окружающей среды.

48. Уполномоченные органы города Астаны имеют право доступа к данным Системы мониторинга для контроля за соблюдением субъектами предпринимательства норм и требований экологического законодательства.

49. Система мониторинга позволяет отслеживать выполнение договорных обязательств субъектов предпринимательства по объёму и качеству оказания услуг в соответствии с условиями договора (договоров) и экологического законодательства Республики Казахстан, с помощью цифровых инструментов в Системе мониторинга в режиме реального времени.

50. Ответственность за обеспечение конфиденциальности, целостности и доступности данных системы мониторинга несет Администратор системы мониторинга.

Глава 7. Порядок формирования и ведения банка данных строительных отходов города Астаны

51. Формирование и ведение банка данных строительных отходов осуществляется Управлением охраны окружающей среды и природопользования города Астаны на основании сведений, представляемых образователями строительных отходов по окончании работ в цифровом формате.

52. Датой занесения сведений о строительных отходах в банк данных является дата регистрации экологического заключения, разрешения, (паспорта строительных отходов) Управлением охраны окружающей среды и природопользования города Астаны.

53. При изменении проектной документации, влекущей за собой изменение процесса управления со строительными отходами, экологическое заключение, разрешение, (паспорт опасных строительных отходов) подлежит повторному согласованию.

54. При ведении банка данных строительных отходов обеспечивается:

- учет количества образующихся строительных отходов;
- учет количества строительных отходов, передаваемых на операции восстановления и/или удаления;
- анализ текущего состояния и перспективное прогнозирование в сфере управления строительных отходов города Астаны.

Глава 8. Ответственность за нарушение Правил управления строительными отходами в городе Астане

55. Нарушение Правил влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

56. Ответственность за нарушение Правил несут все государственные органы, предприятия и организации независимо от их организационно-правовой формы и подчиненности, включая физических лиц и субъектов предпринимательства деятельность которых связана с управлением строительными отходами.
